

Relatório de Atividades, Gestão e Contas

2020



PRIMEIRA PARTE – RELATÓRIO DE ATIVIDADES	4
I. - INTRODUÇÃO	4
1. SUMÁRIO EXECUTIVO	4
2. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS E OPERACIONAIS PARA 2020	9
3. ESTRUTURA INTERNA.....	10
II. - ATIVIDADE EM 2020	12
4. INVESTIGAÇÃO E SANÇÃO DE PRÁTICAS ANTICONCORRENCIAIS	12
5. CONTROLO DE OPERAÇÕES DE CONCENTRAÇÃO	18
6. DEFESA JUDICIAL DE DECISÕES	27
7. PROMOÇÃO DA CONCORRÊNCIA: RECOMENDAÇÕES, ESTUDOS E PARECERES.....	35
8. COOPERAÇÃO INSTITUCIONAL.....	51
9. RELAÇÕES INTERNACIONAIS.....	53
10. PROMOÇÃO DE UMA CULTURA DE CONCORRÊNCIA.....	57
SEGUNDA PARTE – RELATÓRIO DE GESTÃO E CONTAS	64
I. - RECURSOS HUMANOS	64
Os COLABORADORES DA AdC	65
II. - TECNOLOGIAS E SISTEMAS DE INFORMAÇÃO	69
1. ATIVIDADES DE APOIO À INVESTIGAÇÃO	69
2. ATIVIDADES TRANSVERSAIS À ORGANIZAÇÃO	70
III. - ANÁLISE ECONÓMICA, FINANCEIRA E ORÇAMENTAL	71
3. ENQUADRAMENTO LEGAL	71
4. SITUAÇÃO ECONÓMICA	71
5. SITUAÇÃO FINANCEIRA	73
6. SITUAÇÃO ORÇAMENTAL	75
7. APLICAÇÃO DE RESULTADOS	79
IV. - REFERÊNCIAS FINAIS	80
V. DEMONSTRAÇÕES FINANCEIRAS	81
8. BALANÇO EM 31 DE DEZEMBRO DE 2020	81
9. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS POR NATUREZAS DO PERÍODO FINDO EM 31 DE DEZEMBRO DE 2020	82
10. DEMONSTRAÇÃO DOS FLUXOS DE CAIXA DO PERÍODO FINDO EM 31 DE DEZEMBRO DE 2020	83
11. DEMONSTRAÇÃO DAS ALTERAÇÕES NO PATRIMÓNIO LÍQUIDO EM 31 DE DEZEMBRO DE 2020.....	84

12. ANEXO ÀS DEMONSTRAÇÕES FINANCEIRAS.....	85
VI. DEMONSTRAÇÕES ORÇAMENTAIS	108
1. DEMONSTRAÇÃO DE DESEMPENHO ORÇAMENTAL	108
2. DEMONSTRAÇÃO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAL DA RECEITA.....	109
3. DEMONSTRAÇÃO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAL DA DESPESA	110
12. ANEXO ÀS DEMONSTRAÇÕES ORÇAMENTAIS.....	111

Primeira Parte – Relatório de Atividades

I. - INTRODUÇÃO

1. Sumário Executivo

O ano de 2020 ficará sempre marcado como um ano atípico na vida das pessoas, dos países, das organizações. Mas a capacidade para prosseguir a sua atividade sem disruptões ficará também na história da Autoridade da Concorrência (AdC). Logo aquando da primeira declaração do Estado de Emergência, a AdC assegurou aos portugueses que se iria manter “particularmente vigilante na missão de deteção de eventuais abusos ou práticas anticoncorrenciais que explorem a atual situação, em detrimento das pessoas e da economia, por exemplo, em matéria de combinação de preços ou de repartição de mercados”. Alertou ainda para o facto de “a adoção de práticas restritivas da concorrência no atual contexto difícil tender a agravar a situação das famílias e da economia”.

Precisamos de mais, não menos concorrência para que a recuperação económica seja uma realidade após uma crise de dimensões ainda indefinidas. Será pela concorrência entre as empresas, pela sua capacidade de conquistar clientes através do mérito, pela entrada nos mercados de novos e mais ágeis operadores, não restringidos por barreiras artificiais, que os benefícios de mais inovação, de mais investimento, de empresas mais resilientes e competitivas, de mais emprego, numa economia robustecida se farão sentir. É nesta medida que a AdC se assume como um indutor da retoma.

Durante o ano de 2020, a AdC tomou decisões históricas quer pelo ineditismo das práticas anticoncorrenciais em causa quer pela atenção a setores com grande impacto direto nas famílias, como o da grande distribuição alimentar, em linha com as orientações de Política de Concorrência estipuladas para 2020.

A AdC aplicou coimas no valor total de cerca de 304 milhões de euros, em dois processos de contraordenação, a seis cadeias de supermercados, a dois fornecedores de bebidas e a dois responsáveis individuais, por concertarem, de forma indireta, os preços de venda daqueles produtos, em prejuízo do consumidor.

Trata-se das duas primeiras condenações em Portugal por práticas concertadas de fixação indireta de preços entre empresas de distribuição através da coordenação por fornecedores, prática conhecida como *hub-and-spoke*.

Também pela primeira vez, a AdC abriu um processo por um acordo de não-angariação ou *no-poach*, tendo por visada a Liga Portuguesa de Futebol Profissional (LPFP) à qual impôs desde logo uma medida cautelar, ordenando a suspensão imediata da deliberação emitida pela instituição que impedia a contratação pelos clubes da Primeira e Segunda Ligas de futebolistas que rescindissem unilateralmente o contrato de trabalho invocando questões provocadas pela pandemia de Covid-19.

Através de acordos de não-angariação, as empresas abstêm-se de contratar os trabalhadores umas das outras, deste modo renunciando à concorrência pela aquisição de recursos humanos, para além de privarem os trabalhadores da mobilidade laboral. Trata-se de uma intervenção em matérias relacionadas com o mercado laboral puníveis nos termos da Lei da Concorrência.

Estes acordos podem surgir em qualquer setor de atividade económica e têm impacto nos mercados de trabalho, resultando numa redução do poder negocial dos trabalhadores face aos empregadores. Nessa medida, os acordos de *no-poach* podem ter como potencial efeito a redução do nível salarial dos trabalhadores, assim como privar os trabalhadores de mobilidade laboral.

Em 2020, a AdC concluiu com a última decisão sancionatória o processo relacionado com um cartel na contratação pública de serviços de manutenção ferroviária, que teve origem numa denúncia apresentada no âmbito da Campanha de Combate ao Conluio na Contratação Pública, outra das prioridades definidas para o ano.

O conluio entre concorrentes a concursos de contratação pública é particularmente grave, ao manipular o resultado de processos concursais lesando o Estado e, consequentemente, os contribuintes. Tendo em conta a gravidade das práticas, a AdC aplicou uma sanção de inibição de participação em concursos públicos por dois anos a duas das empresas visadas no processo.

Outro dos processos que culminou com aplicação de coima por uma prática anticoncorrencial com largo impacto nos consumidores foi o cartel entre a MEO - Serviços de Comunicações e Multimédia, S.A. e a Nowo Communications. A AdC condenou a MEO ao pagamento de uma coima de 84 milhões de euros, enquanto a NOWO ficou dispensada do pagamento da coima por ter feito um pedido de clemência, tendo assumido a sua responsabilidade, apresentado prova e colaborado com a AdC.

As cinco decisões condenatórias que a AdC adotou em 2020 resultaram num total de coimas de 393,2 milhões de euros. As coimas aplicadas pela AdC estão essencialmente ligadas ao volume de negócios das empresas nos mercados afetados pelas práticas em causa, nos termos da lei da Concorrência, sendo aplicadas no quadro de uma política sancionatória que procura atender às exigências de prevenção, ou seja, que visa dissuadir as empresas de violar as regras de concorrência, em benefício de todos.

Além destas decisões finais, a AdC adotou durante o ano de 2020 quatro notas de ilicitude (acusações) pela prática já mencionada de “hub-and-spoke” entre várias cadeias de supermercados e fornecedores de produtos de cosmética, higiene pessoal e beleza, vinhos e bebidas brancas, bebidas não-alcoólicas e alcoólicas, bolos, pães pré-embalados e substitutos de pão, num largo espetro de produtos de utilização quotidiana. A AdC emitiu igualmente uma acusação de cartel entre operadores de telecomunicações na publicidade *on-line*, outra por um acordo de não-concorrência firmado por operadores na prestação de serviços de gestão de resíduos e uma última por fixação de preços dos serviços de topografia por uma associação de empresas.

Na área do controlo de operações de concentração de empresas, a AdC adotou, durante o ano de 2020, um total de 50 decisões finais, tendo sido notificadas, nesse mesmo período, um total

de 50 operações de concentração. Neste período, o tempo médio de decisão para operações simples foi de 33 dias corridos, apesar do contexto pandémico, em linha com o objetivo operacional estabelecido de assegurar um controlo eficaz e célere das operações de concentração.

Neste âmbito, a AdC proibiu a operação que envolvia a aquisição pela Rodoviária da Beira Interior, do grupo Transdev, do controlo exclusivo do Grupo Fundão, bem como das concessões de serviço público de transporte rodoviário por este exploradas.

A AdC analisou a operação sob o prisma do seu possível impacto nos concursos para a adjudicação do direito de exploração do serviço de transporte rodoviário (pesado) regular de passageiros, a lançar pelas Autoridades de Transporte que têm competência nos territórios em que o Grupo Fundão opera.

A AdC proibiu a operação porque a integração do Grupo Fundão na Transdev redundaria em entraves significativos à concorrência efetiva, com prejuízos potencialmente significativos para as entidades adjudicantes e para os utentes do transporte rodoviário pesado de passageiros.

Durante o ano de 2020, 96% das operações de concentração notificadas à AdC foram apresentadas através do Sistema de Notificação Eletrónica de Operações de Concentração (SNEOC), uma ferramenta essencial na prestação de serviços públicos de excelência, tendo a utilização desta ferramenta aumentado face ao ano anterior.

Durante o ano de 2020 a AdC continuou a desenvolver esforços no sentido da deteção de operações de concentração não notificadas, em linha com os objetivos operacionais definidos para o ano. Nesse sentido, foram abertos dois inquéritos contraordenacionais no decurso do ano de 2020, um deles na área da saúde, ao Hospital Particular do Algarve, que foi condenado ao pagamento de uma coima no valor total de 155.000 euros por ter adquirido o controlo exclusivo do Hospital S. Gonçalo de Lagos, sem notificação prévia à AdC. A coima foi fixada na sequência de um procedimento de transação, tendo o processo sido assim concluído com maior celeridade e a empresa em causa beneficiado de uma redução da coima que de outra forma lhe seria aplicada.

Fruto da atividade de investigação e sanção de práticas anticoncorrenciais em 2020 e nos anos anteriores, a AdC registou um pronunciado aumento da atividade de defesa judicial de decisões.

A interação judicial com os tribunais foi bastante intensa, tendo a AdC sido destinatária de 85 decisões judiciais maioritariamente proferidas no âmbito de processos contraordenacionais. Deste universo de decisões, 78 foram favoráveis à AdC, 6 parcialmente favoráveis e 1 desfavorável o que determina uma taxa de sucesso superior a 92%, constituindo um marco na atuação judicial da instituição.

Dois fatores foram determinantes para estes resultados: a consolidação técnica da AdC na área de contencioso na dupla vertente substantiva e processual e o constante aperfeiçoamento do sistema de controlo interno (*checks and balances*) implementado, determinando a adoção de decisões – interlocutórias ou finais – mais robustas do ponto de vista técnico e sempre com observância plena dos direitos de defesa das empresas e pessoas visadas.

Tão dinâmica como a atividade de *enforcement* foi a atividade de *advocacy*, em particular na produção de estudos, análises económicas, inquéritos setoriais e na emissão de recomendações e pareceres sobre matérias de concorrência, que contribuem para o aperfeiçoamento do enquadramento jurídico de setores de atividade económica, para o funcionamento eficiente da economia e para a promoção da dinâmica concorrencial em benefício do bem-estar dos consumidores.

Em 2020, a AdC analisou o mercado da prestação de cuidados de hemodiálise em Portugal, tendo identificado barreiras na abertura de clínicas de hemodiálise e um grau de escolha limitado dos doentes renais crónicos quanto às clínicas onde realizam tratamento.

No âmbito de consulta pública ao Relatório sobre as Condições de Concorrência na Prestação de Cuidados de Hemodiálise em Portugal, a AdC propôs um conjunto de sete recomendações ao Governo, focadas em eliminar barreiras desnecessárias à abertura de clínicas e a aumentar a escolha dos utentes, com vista à promoção do bem-estar dos doentes renais crónicos.

A AdC emitiu ainda recomendações no sentido de eliminar barreiras desnecessárias à oferta no mercado da educação superior. Estas recomendações, dirigidas à A3ES e ao Governo, concernem ao enquadramento jurídico relativo ao processo de acreditação de instituições de ensino superior e dos seus ciclos de estudos, nomeadamente a eliminação do princípio da não duplicação da oferta formativa no mesmo âmbito regional e dos parâmetros de avaliação da qualidade relacionados com a evolução da procura e a inserção no mercado de trabalho. Neste âmbito, a AdC recomendou, também, a reavaliação do modelo legal de participação das ordens e outras associações públicas profissionais, em termos da sua adequação, necessidade e proporcionalidade.

Em outro dos setores de atividade económica essenciais para os consumidores portugueses, o das telecomunicações, a atividade da AdC foi igualmente expressiva, em particular, com a publicação da versão final do relatório “A fidelização nos serviços de telecomunicações” e com a emissão de parecer sobre o projeto de regulamento do leilão 5G.

No primeiro caso, a análise incidiu sobre os fatores que restringem a mobilidade dos consumidores no setor das telecomunicações. A AdC focou-se na fidelização e nos custos de mudança que, a par de outros aspetos, contribuem para a percepção de reduzida concorrência no setor por parte dos consumidores portugueses.

Num conjunto de recomendações destinadas ao legislador e ao regulador setorial, a AdC procurou mitigar as vulnerabilidades concorrenciais que foram identificadas, nomeadamente os preços elevados, a mobilidade reduzida e um número elevado de reclamações.

No segundo caso, a AdC realçou que a fase de licitação reservada a novos entrantes não incluía as faixas relevantes para o 5G (entre os 700MHz e os 3.6 GHz) e que os incumbentes poderiam captar a totalidade dos lotes das faixas 5G para utilização imediata. Nesse sentido, a AdC recomendou medidas que reduziriam o risco de exclusão de novos entrantes, como seja a inclusão de lotes 5G na fase de licitação reservada a novos entrantes.

No setor financeiro, a AdC desenvolveu em 2020 comentários sobre iniciativas legislativas respeitantes à introdução de limites nas comissões impostas por plataformas eletrónicas de

natureza financeira. Nesse âmbito, a AdC destacou a importância de se avaliar o impacto das medidas propostas no desenvolvimento de empresas associadas a novas tecnologias aplicadas ao setor financeiro (FinTech).

A AdC reiterou ainda a importância da implementação das recomendações efetuadas no seu *Issues Paper FinTech*, para gerar pressão concorrencial sobre as estratégias de preço dos incumbentes. Em particular, a AdC apontou para a necessidade da criação de condições para que novos operadores FinTech entrem no mercado.

A AdC tem como missão a promoção da concorrência, entendida como a criação de uma “pedagogia de concorrência” que instrua todos os beneficiários para as vantagens de uma economia concorrencial e para os riscos das infrações.

Tendo em conta os constrangimentos causados pela pandemia, a AdC manteve as suas campanhas específicas de divulgação em formato digital, como a de Combate ao Conluio na Contratação Pública ou a de Promoção de Concorrência junto das Associações de Empresas, mantendo as suas ferramentas de comunicação, como a *newsletter* mensal bilingue e os *podcasts* intitulados “Compcast”.

A Campanha de Combate ao Conluio na Contratação Pública, destinada a sensibilizar as entidades contratantes para os ilícitos de concorrência que podem ser detetados nos contratos públicos e para a atuação da AdC nesses casos, progrediu em 2020 para novos setores da economia e regiões do país, tendo atingido já um público de 2634 interessados.

A AdC continuou a promover a reflexão e o debate em torno dos temas mais atuais de política de concorrência, nomeadamente através de seminários abertos a todos os interessados (a partir de março em formato *webinar*), da publicação da revista C&R e da 3^a edição do Prémio de Política de Concorrência, destinado a galardoar trabalhos científicos que contribuam para enriquecer o conhecimento sobre concorrência, desta feita na área da Economia. Este ano foi galardoado um trabalho sobre *killer acquisitions*, aquisições de empresas inovadoras, efetuadas especificamente para eliminar potenciais concorrentes.

Na área internacional, destaca-se a posição da AdC enquanto co-coordenador do grupo de trabalho “*Cooperation Issues and Due Process*”, juntamente com as autoridades nacionais da concorrência da Alemanha e da Hungria. Entre outros temas, este grupo de trabalho tem acompanhado a transposição da Diretiva ECN+ nos Estados-Membros da UE, que visa atribuir às autoridades da concorrência dos Estados-Membros competências para aplicarem a lei de forma mais eficaz e garantir o bom funcionamento do mercado interno. Durante o triénio 2018-2020, e em conjunto com a sua congénere dos Países Baixos, a AdC exerceu a co-coordenação do *Merger Working Group* (grupo de trabalho sobre controlo de concentrações), integrado na ECN. Na qualidade de co-coordenadora, a AdC assumiu participação ativa e regular nos trabalhos do grupo.

De salientar ainda, a organização em Lisboa do III Encontro Bilateral entre a AdC e a Autorité de la concurrence de França. Os temas abordados incluíram as respetivas prioridades para 2021, a afirmação das regras de concorrência durante a pandemia COVID-19 e a investigação de infrações à concorrência no contexto da economia digital.

A AdC e a Autoridade Reguladora da Concorrência (ARC) de Angola reforçaram a cooperação institucional bilateral com a assinatura de um Memorando de Entendimento (MoU), que prevê a cooperação em matérias de defesa e promoção da concorrência, num contexto em que ambas as instituições são também membros da Rede Lusófona de Concorrência.

2. Objetivos estratégicos e operacionais para 2020

Os objetivos operacionais para 2020 foram definidos no âmbito do Sistema de Controlo de Objetivos e Resultados (SCORE), documento estratégico que fixa, de forma articulada, os objetivos estratégicos anuais da AdC e os objetivos operacionais das diversas unidades orgânicas da AdC, que se encontra em versão completa no final deste Relatório. O SCORE enumera ainda os objetivos fixados para os colaboradores, no âmbito do processo de avaliação individual de desempenho.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS OPERACIONAIS
OE.1. Defender a concorrência na economia portuguesa (<i>Enforcement</i>)	<p>OO.1.1. Potenciar a deteção, investigação e punição de práticas restritivas da concorrência</p> <p>OO.1.2. Assegurar um controlo eficaz e célere das operações de concentração</p> <p>OO.1.3. Consolidar controles internos no processo decisório para garantir rigor técnico das decisões</p> <p>OO.1.4. Prestar serviços públicos de excelência</p>
OE.2. Promover a concorrência na economia portuguesa (<i>Advocacy</i>)	<p>OO.2.1. Reforçar a promoção das condições de concorrência nos diversos setores da economia</p> <p>OO.2.2. Reforçar a comunicação dos benefícios e das regras da concorrência junto dos stakeholders da AdC</p> <p>OO.2.3. Promover a transparência na relação com os stakeholders</p>
OE.3. Potenciar o papel internacional da AdC	<p>OO.3.1. Reforçar a cooperação multilateral e bilateral no âmbito da defesa e promoção da concorrência à luz das melhores práticas internacionais</p>

O SCORE da AdC engloba 23 indicadores de eficiência, eficácia e qualidade, tendo a AdC apresentado uma taxa de cumprimento superior a 90%, dos quais 76% foram não só cumpridos, como superados.

3. Estrutura interna

Segundo os Estatutos, são órgãos da AdC:

3.1. Conselho de Administração da AdC

Composto por:

- Presidente – Margarida Matos Rosa
- Vogal – Maria João Melícias
- Vogal – Miguel Moura e Silva

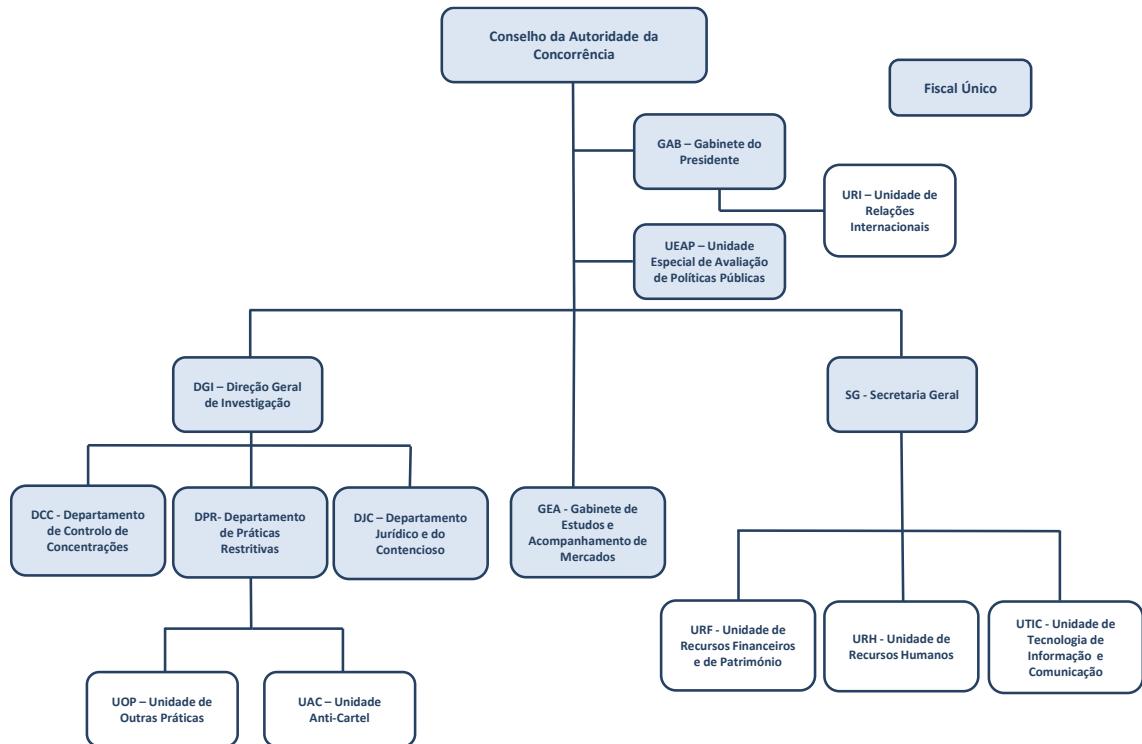
3.2. Fiscal Único

O Fiscal Único da AdC é a Sociedade de Revisores Oficiais de Contas CFA – Cravo, Fortes, Antão & Associados – SROC, Lda., representada por João Paulo Mendes Marques, Revisor Oficial de Contas n.º 1440.

O mandato do Fiscal Único tem a duração de quatro anos, insuscetível de renovação. O Fiscal Único é o órgão responsável pelo controlo da legalidade, da regularidade e da boa gestão financeira da AdC, e de consulta do respetivo Conselho de administração.

3.3. Organograma da AdC

Organograma da Estrutura Interna a 31 de dezembro de 2020:



II. - ATIVIDADE EM 2020

4. Investigação e Sanção de Práticas Anticoncorrenciais

4.1. Panorama geral

Durante o ano de 2020, a AdC instruiu 25 processos contraordenacionais por práticas restritivas da concorrência, tendo procedido à abertura de cinco inquéritos e concluído as investigações em cinco processos.

Dos cinco processos abertos em 2020, três decorreram de procedimentos *ex officio*, correspondendo a 60% das aberturas de inquérito realizadas nesse ano, traduzindo o reforço da capacidade de deteção oficiosa de práticas restritivas da concorrência.

Os cinco processos encerrados pela AdC nesse ano culminaram em decisões de condenação por práticas restritivas da concorrência (cartéis, decisões de associação de empresas e práticas concertadas) nos setores da manutenção ferroviária, das comunicações eletrónicas, da publicidade e da distribuição retalhista de base alimentar, tendo resultado na aplicação de coimas totalizando 393,2 milhões de euros, o que representa o total anual mais elevado de coimas aplicadas pela AdC.

A AdC realizou, ao longo do ano de 2020, diligências de busca e apreensão em duas instalações de quatro entidades, com incidência na região da Grande Lisboa e na Região Autónoma da Madeira. As diligências ocorreram no âmbito e para investigação de dois processos de contraordenação nos setores das comunicações eletrónicas e da distribuição retalhista de base alimentar.

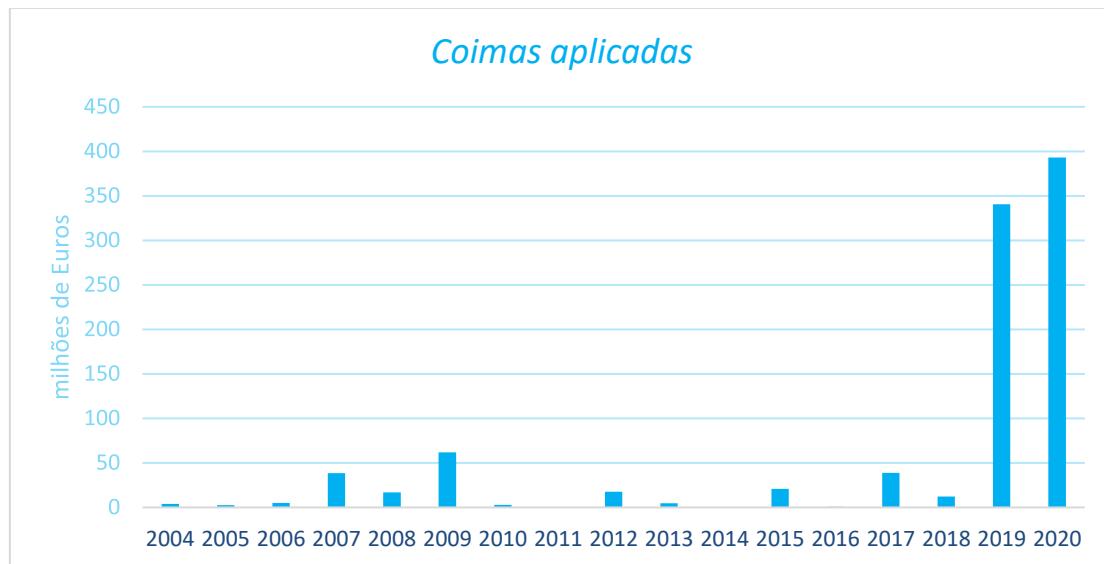
Para além das cinco decisões finais acima referidas, durante o ano em apreço a AdC adotou oito Notas de Ilicitude (acusações) nos setores da distribuição retalhista de base alimentar, da publicidade online, da gestão de resíduos e dos serviços de topografia.

A AdC continuou durante o ano de 2020 a publicar as decisões em processos por práticas restritivas da concorrência, em média, cerca de 17 dias após a sua adoção e a conceder acesso aos processos no prazo médio de 4,1 dias, assegurando transparência na sua relação com os stakeholders. Foram igualmente realizadas múltiplas reuniões de ponto de situação com as partes interessadas, no contexto de exposições e denúncias ou de processos por práticas restritivas da concorrência. Por último, a AdC manteve o esforço de promoção do regime de dispensa ou redução de coima e, bem assim, do Portal de Denúncias, enquanto instrumentos fundamentais na deteção de violações às regras de concorrência.

4.2. Coimas

Em 2020 a AdC adotou cinco decisões de condenação por práticas restritivas da concorrência, tendo aplicado coimas no total de 393,2 milhões de euros, no quadro de uma política

sancionatória que procura atender às exigências de prevenção geral e especial, garantindo a confiança dos agentes económicos e dissuadindo as empresas de se envolverem em comportamentos anticoncorrenciais.



4.3. Diligências de Busca e apreensão

A AdC realizou, ao longo do ano de 2020, operações de busca e apreensão em duas instalações de quatro entidades, com incidência na região da Grande Lisboa e na Região Autónoma da Madeira.

As operações ocorreram no âmbito de duas investigações nos setores das comunicações eletrónicas e da distribuição retalhista de base alimentar.

4.4. Evolução de processos

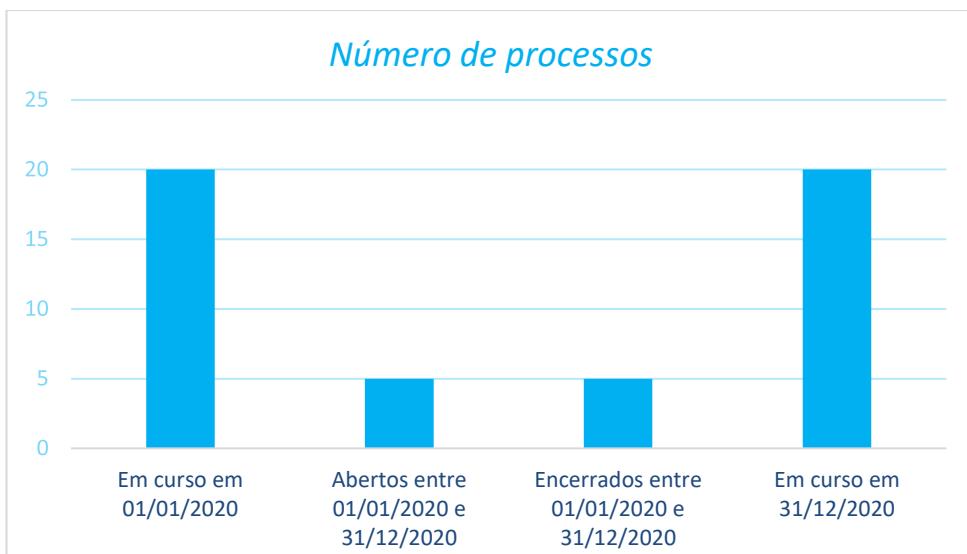
Em janeiro de 2020, a AdC tinha 20 investigações em curso por práticas anticoncorrenciais relativas a indícios de acordos e/ou práticas concertadas entre empresas e decisões de associações de empresas, todas em violação do disposto no artigo 9.º da Lei da Concorrência.

Durante o ano de 2020, a AdC procedeu à abertura de inquérito em cinco processos por práticas restritivas da concorrência, sendo que três destes tiveram origem oficiosa.

No mesmo período, a AdC encerrou cinco processos por práticas restritivas da concorrência.

No final do ano, a AdC tinha 20 investigações em curso por indícios de acordos e/ou práticas concertadas entre empresas, decisões de associações de empresas e abuso de posição dominante, em violação do disposto no artigo 9.º e do artigo 11.º da Lei da Concorrência.

A evolução do número de PRC em 2020 foi a seguinte:



4.5. Decisões de abertura de instrução

Ao longo de 2020, a AdC emitiu oito decisões de abertura de instrução (Notas de ilicitude) visando 35 empresas, uma associação empresarial e 12 pessoas singulares, nos setores da grande distribuição, bolos, pães embalados e substitutos de pão, sumos de frutas e águas, vinhos e bebidas alcoólicas, produtos de higiene pessoal e beleza, serviços de publicidade, prestação de serviços de gestão de resíduos, prestação de serviços de topografia. O número destas decisões ultrapassou a meta prevista para aberturas de instrução de práticas restritivas da concorrência, definida no Sistema de Controlo de Objetivos e Resultados (SCORE) da AdC, que permite uma monitorização da atividade anual.

4.6. Decisões condenatórias

A AdC adotou cinco decisões condenatórias no ano de 2020, duas referentes a cartéis nos setores da manutenção ferroviária e das comunicações eletrónicas, uma relativa a uma decisão

de associação de empresas no setor da publicidade e duas referentes a práticas concertadas entre empresas no setor da distribuição retalhista de base alimentar.

4.7. Decisões em Destaque

Atendendo os setores a que se referem, todas as decisões condenatórias adotadas pela AdC em 2020 merecem destaque: as condenações em processos referentes a cartéis nos setores da manutenção ferroviária e das comunicações eletrónicas (PRC/2016/6 e PRC/2018/5), a decisão de associação de empresas no setor da publicidade (PRC/2018/3) e as duas decisões por práticas concertadas entre empresas no setor da distribuição retalhista de base alimentar (PRC/2017/1 e PRC/2017/7).

4.7.1. Práticas concertadas no setor da distribuição retalhista de base alimentar

Em dezembro de 2020, a AdC aplicou coimas no valor total de cerca de 304 milhões de euros (em cúmulo jurídico), em dois processos de contraordenação, a seis cadeias de supermercados, a dois fornecedores de bebidas e a dois responsáveis individuais, por concertarem, de forma indireta, os preços de venda daqueles produtos, em prejuízo do consumidor.

Numa das decisões (PRC/2017/1) foi condenada a concertação de preços entre Modelo Continente Hipermercados, S.A., Pingo Doce – Distribuição Alimentar, S.A., Auchan Portugal Hipermercados, S.A. e ITMP Alimentar, S.A. (Intermarché) e o fornecedor Sociedade Central de Cervejas e Bebidas, S.A. (SCC), incluindo ainda um administrador da SCC e um diretor de unidade de negócio da Modelo Continente.

Na outra decisão (PRC/2017/7), a AdC condenou as mesmas cadeias de supermercados (Modelo Continente, Pingo Doce, Auchan e Intermarché), às quais se juntaram a Lidl & Companhia e a Cooplecnorte – Aquisição e Fornecimento de Bens e Serviços, C.R.L. (responsável pelo E.Leclerc), pela concertação de preços operada através da fornecedora de bebidas alcoólicas Primedrinks – Comercialização de Bebidas Alcoólicas e Produtos Alimentares, S.A.

Trata-se das duas primeiras condenações em Portugal por práticas concertadas de fixação indireta de preços entre empresas de distribuição através da coordenação por fornecedores no âmbito das investigações iniciadas pela AdC em 2017, visando grupos que representam grande parte do mercado da grande distribuição a retalho de base alimentar, afetando assim a generalidade da população portuguesa.

A prática em causa, designada na terminologia do direito da concorrência por *hub-and-spoke*, é muito grave e lesou os consumidores, ao privá-los da escolha pelo melhor preço.

Através do recurso a um fornecedor comum as empresas participantes asseguravam o alinhamento dos seus preços de venda ao público, assim restringindo a concorrência pelo preço entre supermercados e privando os consumidores de preços diferenciados.

No primeiro caso, a investigação da AdC determinou que a prática durou mais de 9 anos, entre pelo menos 2008 e 2017, ano em que a AdC realizou operações de busca e apreensão no setor. No segundo caso, a prática durou mais de 10 anos, entre pelo menos 2007 e 2017, e tinha igualmente em vista a subida, gradual e progressiva, dos preços no mercado retalhista.

A Lei da Concorrência proíbe acordos entre empresas que restrinjam a concorrência, no todo ou em parte do mercado, reduzindo o bem-estar dos consumidores. A violação das regras da concorrência não só reduz o bem-estar dos consumidores, mas também prejudica a competitividade das empresas e penaliza a economia como um todo.

Em 2020, a AdC assumiu como prioridade o reforço da investigação a práticas restritivas da concorrência, em particular as que tivessem maior impacto no consumidor, tal como as práticas sancionadas nestes processos.

4.7.2. Cartel na prestação de serviços de comunicações fixas e móveis

Em dezembro de 2020, a AdC condenou a MEO - Serviços de Comunicações e Multimédia, S.A. (MEO) ao pagamento de uma coima de 84 milhões de euros por ter participado num cartel com a Nowo Communications, S. A. (NOWO) no âmbito do processo PRC/2018/5.

O processo teve origem, em novembro de 2018, num pedido de clemência da NOWO, que, tendo sido igualmente condenada pela prática investigada, ficou dispensada do pagamento da coima e sanção acessória que lhe seriam aplicadas.

Nos termos do acordo, a NOWO comprometeu-se a não oferecer serviços móveis fora das áreas geográficas onde já disponibilizava serviços fixos, designadamente não concorrendo com a MEO nas zonas de Lisboa e do Porto. Adicionalmente, a NOWO acordou ainda implementar aumentos de preços e redução da qualidade nas ofertas conjuntas de serviços fixos e móveis, bem como restringir a sua agressividade concorrencial em matéria de política de preços.

Em contrapartida, a MEO comprometeu-se a melhorar as condições contratuais do contrato grossista Mobile Virtual Network Operator (MVNO) celebrado com a NOWO, sobretudo no que diz respeito aos preços praticados, e a resolver problemas operacionais no âmbito da execução desse contrato.

O acordo restritivo da concorrência entre as duas empresas vigorou, pelo menos, entre princípio de janeiro e final de novembro de 2018, momento em que a AdC realizou operações de busca nas instalações das duas empresas.

4.7.3. Cartel na contratação pública de manutenção ferroviária

Em março de 2020, a AdC concluiu o processo PRC/2016/6, iniciado em 2016 e que resultou numa coima total de 3,4 milhões de euros aplicada a cinco empresas e cinco titulares de órgãos de administração e direção, que constituíram um cartel na manutenção ferroviária em concursos públicos lançados pela Infraestruturas de Portugal, S.A. em 2014 e 2015.

A AdC condenou a Fergrupo – Construções e Técnicas Ferroviárias, S.A. e a Somafel – Engenharia e Obras Ferroviárias, S.A., bem como um titular de órgão de administração e direção de cada uma das empresas, ao pagamento de coimas no total de 1,8 milhões de euros, pela participação no cartel.

Face à gravidade das infrações e tendo em conta as exigências de prevenção deste tipo de práticas, a AdC aplicou igualmente a estas duas empresas uma sanção acessória de privação de participação em concursos públicos, inibindo-as de participar durante dois anos em

procedimentos de contratação destinados exclusivamente à aquisição de serviços de manutenção de aparelhos de via, na rede ferroviária nacional, via larga.

Em relação às restantes três empresas, i.e. Futrifer – Indústrias Ferroviárias, S.A., Mota-Engil – Engenharia e Construção, S. A. e Sacyr Neopul S.A., a AdC tinha adotado decisões de condenação antecipadamente, entre dezembro de 2018 e junho de 2019, uma vez que as empresas colaboraram na investigação, admitiram a participação no cartel e abdicaram da litigância judicial, recorrendo ao procedimento de transação. Estas três empresas foram condenadas ao pagamento de coimas no montante total de 1,6 milhões de euros.

As cinco empresas prestadoras de serviços de manutenção de aparelhos de via na rede ferroviária nacional manipularam em seu benefício, as propostas apresentadas nos concursos lançados pela Infraestruturas de Portugal, revelou a investigação da AdC.

Para o efeito, as cinco empresas combinaram entre si deixarem os concursos desertos para que fossem lançados novos concursos com preço base superior, tendo depois repartido o mercado no procedimento concursal seguinte, encostando o preço de adjudicação ao valor base.

O processo teve origem numa denúncia apresentada no âmbito da campanha de Combate ao Conluio na Contratação Pública que a AdC tem promovido, desde 2016, junto de entidades adjudicantes e das entidades com funções de fiscalização e monitorização dos procedimentos de contratação pública.

A AdC realizou operações de busca neste processo em julho de 2017.

4.7.4. Decisão de associação de empresas no setor da publicidade

O processo PRC/2018/3 foi aberto em agosto de 2018, na sequência de apresentação à AdC de uma denúncia por uma agência de publicidade. A denúncia respeitava à aprovação do “Guia de Boas Práticas para Concursos de Agências de Publicidade e Comunicação” pelas associações, a APAP - Associação Portuguesa de Agências de Publicidade, Comunicação e Marketing (APAP) e Associação Portuguesa de Anunciantes (APAN).

O Guia foi aprovado em março de 2009, pela APAP e pela APAN, e, em 2015, a APAP promoveu o seu relançamento sob a forma de Compromisso, decidindo que a limitação a um máximo de três ou quatro agências a ser incluídas nas *short-lists* de procedimentos concursais privados constituía uma boa prática basilar; e que todos os associados da APAP se deveriam empenhar na exigência pelo seu respeito, até ao limite da não participação em concursos que não respeitassem essas Boas Práticas.

Neste contexto, a partir de 2015, quando detetada a existência de um procedimento concursal que não cumpria as boas práticas definidas pela APAP no Compromisso, esta entrava em contacto com os anunciantes, com a ameaça de não participação ou retirada dos concursos por parte das agências subscritoras do Compromisso, caso o procedimento não fosse alterado.

A APAN demarcou-se formalmente do Compromisso assumido pela APAP em relação ao Guia.

Em outubro de 2020, concluída a investigação, a AdC decidiu arquivar o processo em relação à APAN e condenar a APAP pela prática de uma decisão de associação de empresas, no período

compreendido entre 2015 e 2018, na medida em que o seu comportamento correspondia a uma imposição de condição limitativa do exercício da atividade dos associados/da concorrência no mercado da aquisição de serviços de produção de conteúdos de publicidade.

A AdC realizou operações de busca nas instalações das duas associações de empresas em outubro de 2018.

5. Controlo de Operações de Concentração

5.1. Panorama geral

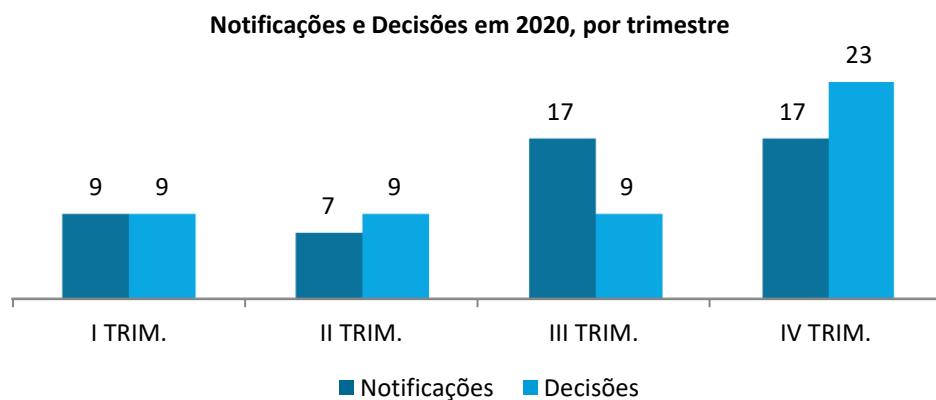
No âmbito da atividade de controlo de operações de concentração de empresas, a AdC adotou, durante o ano de 2020, um total de 50 decisões finais, tendo sido notificadas, nesse mesmo período, um total de 50 operações de concentração.

Note-se que se encontravam em análise, no início do ano de 2020, seis operações de concentração que transitaram do ano anterior e que, no final do ano de 2020, se encontravam em análise seis operações de concentração, as quais transitaram para o ano seguinte.

Realce-se que um dos processos concluídos durante o ano de 2020 resultou numa decisão de proibição da operação de concentração.

De realçar ainda que, durante o mesmo período, foi adotada uma decisão de não oposição com condições e obrigações, as quais se destinam a garantir o cumprimento de um conjunto de compromissos estruturais de desinvestimento assumidos pela empresa notificante. Esta decisão foi adotada no decurso da fase de investigação aprofundada.

Durante o ano de 2020, 96% das operações de concentração notificadas à AdC foram apresentadas através do Sistema de Notificação Eletrónica de Operações de Concentração (SNEOC), uma ferramenta essencial na prestação de serviços públicos de excelência, tendo a utilização desta ferramenta aumentado face ao ano anterior.



Em 2020 verificou-se, face ao ano anterior, um decréscimo de cerca de 21% no número de operações de concentração notificadas, o qual passou de 63 para 50 notificações, verificando-

se o mesmo com as decisões finais, que passaram de 59 para 50, resultando num decréscimo de cerca de 15%.

5.2. Decisões a destacar

➤ RBI/Grupo Fundão

A 18 de outubro de 2019 foi notificada a operação de concentração envolvendo a aquisição, pela Rodoviária da Beira Interior, S.A. (Grupo Transdev), do controlo exclusivo das sociedades ATF – Auto Transportes do Fundão, S.A. e Joaquim Martins da Fonseca, Lda., bem como das concessões de serviço público detidas pelas sociedades Transerramar – Viagens e Turismo, Lda., e Auto Transportes do Fundão, S.A. (conjuntamente, Grupo Fundão).

O Grupo Transdev encontra-se ativo, em Portugal, entre outros, no sector do transporte público rodoviário pesado de passageiros, com forte implantação no Centro e Norte de Portugal. O Grupo Fundão desenvolve a sua atividade no âmbito do transporte público rodoviário pesado de passageiros na região centro de Portugal.

A AdC analisou a operação sob o prisma do seu possível impacto nos concursos para a adjudicação do direito de exploração do serviço de transporte rodoviário (pesado) regular de passageiros, a lançar pelas Autoridades de Transporte que têm competência nos territórios em que o Grupo Fundão opera.

A este respeito, a AdC concluiu que a operação de concentração envolvia os dois maiores operadores de transporte rodoviário pesado de passageiros nos territórios da Comunidade Intermunicipal das Beiras e Serra da Estrela (CIM BSE) e do município de Castelo Branco, o que lhes permitia beneficiar, a ambos, das vantagens inerentes à presença local. Concluiu, igualmente, que em resultado das referidas vantagens inerentes à presença local, estes dois operadores seriam os concorrentes potenciais mais fortes aos procedimentos concursais acima referidos.

As vantagens da presença local resultam, designadamente, das assimetrias informativas, economias de gama entre o serviço regular e o serviço ocasional de transporte e, ainda, do acesso privilegiado a infraestruturas de apoio à atividade, tais como oficinas e parques de estacionamento.

A AdC concluiu que o Grupo Fundão constituía, em resultado da sua presença nas áreas geográficas identificadas, uma importante fonte de pressão concorrencial potencial — quer de forma isolada, quer em eventual consórcio com outros operadores — sobre o Grupo Transdev nos concursos a lançar pela CIM BSE e pelo município de Castelo Branco. Nessa medida, concluiu-se que a operação de concentração, ao resultar na integração do Grupo Fundão na Transdev, redundaria em entraves significativos à concorrência efetiva (pelos mercados), com prejuízos potencialmente significativos para as entidades adjudicantes e para os utentes do transporte rodoviário pesado de passageiros.

Consequentemente, a AdC adotou, em 6 de outubro de 2020, uma decisão de proibição à operação de concentração.

➤ Pigments / Ativos Ferro

A 12 de junho de 2020 foi notificada a operação de concentração envolvendo a aquisição do controlo exclusivo, por parte da Pigments Spain, S.L., de um conjunto de ativos e empresas integrados no segmento de negócios de revestimentos de desempenho da Ferro Corporation (Ativos Ferro).

A Pigments Spain é uma sociedade de direito espanhol que integra o grupo Esmalglass-Itaca-Fritta (Grupo EIF), o qual atua, principalmente, no setor do revestimento de azulejos cerâmicos. Em Portugal, o grupo EIF encontra-se presente através da sua subsidiária Esmalglass Portugal, S.A., que fornece serviços de apoio aos clientes (incluindo mistura final de produtos).

Os Ativos Ferro correspondiam a um conjunto de sociedades e ativos selecionados que se encontram alocados ao desenvolvimento, produção e comercialização de revestimentos para azulejos cerâmicos e estão localizados na Europa, África, Ásia e Américas, integrando todos a esfera da Ferro Corporation. Em Portugal, o negócio-alvo incluía ativos pertencentes à subsidiária nacional do Grupo Ferro, a Ferro – Indústrias Químicas, Lda.

A investigação inicial da AdC indicava que a operação de concentração, tal como proposta, levantava preocupações concorrenciais, já que a empresa resultante poderia ter a capacidade e o incentivo para deteriorar as condições de oferta, como preço, qualidade ou variedade no mercado de esmaltes, tintas esmaltadas e tintas digitais – essenciais à indústria portuguesa dos pavimentos e revestimentos cerâmicos –, considerando, em particular, a elevada quota de mercado conjunta das empresas envolvidas na operação de concentração, nos diversos mercados relevantes identificados.

Em sede de investigação aprofundada, a AdC recorreu a um modelo calibrado de simulação, cujos resultados preliminares confirmavam as preocupações identificadas na primeira fase do processo. O modelo previa que, no cenário pós-concentração, não só seriam prováveis aumentos (assimétricos) de preços por parte das entidades envolvidas na operação de concentração, como também das restantes empresas presentes no mercado, as quais veriam assim, também elas, o seu poder de mercado reforçado, em prejuízo das empresas produtoras de revestimentos cerâmicos.

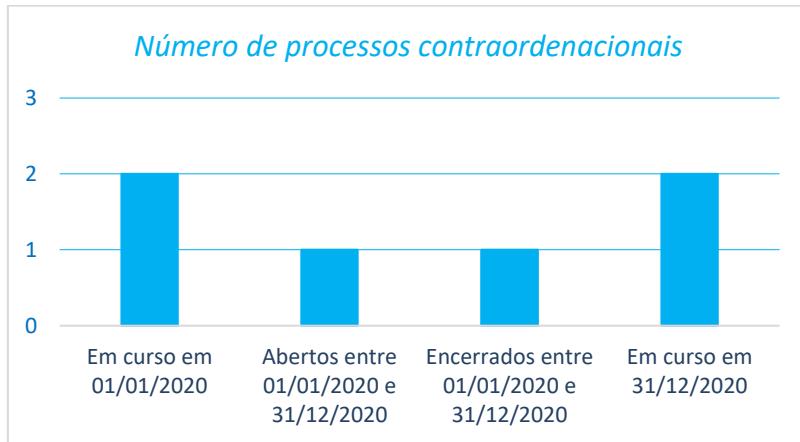
Na sequência das preocupações identificadas pela AdC, a empresa notificante propôs um conjunto de compromissos estruturais de desinvestimento que, em última análise, resultam na alienação integral, a um terceiro operador, de todos os ativos adquiridos nesta operação, no que se refere ao território nacional, repondo assim a estrutura de mercado do cenário pré-concentração.

5.3. Processos de averiguação de possíveis concentrações não notificadas (*ex officio* e denúncias)

Durante o ano de 2020, a AdC continuou a desenvolver esforços no sentido da deteção de operações de concentração não notificadas, através de investigações *ex officio* ou na sequência

de denúncias apresentadas por terceiros. Nesse sentido, procedeu-se à abertura de sete processos de averiguação de eventuais operações de concentração não notificadas.

Já no que se refere a inquéritos contraordenacionais abertos ou concluídos no decurso do ano de 2020, destacam-se os seguintes dois processos, ambos relativos ao incumprimento da obrigação de notificação.



➤ Hospital Particular do Algarve/ Hospital S. Gonçalo de Lagos

Em março de 2020, o Hospital Particular do Algarve, S.A. foi condenado ao pagamento de uma coima no valor total de 155.000 euros por ter realizado uma operação de concentração sem notificação prévia à AdC, relativa à aquisição do controlo exclusivo do Hospital S. Gonçalo de Lagos, S.A..

A operação de concentração deveria ter sido notificada à AdC uma vez que, através da mesma, o Grupo Hospital Particular do Algarve criou ou reforçou uma quota igual ou superior a 50% no mercado da prestação de cuidados de saúde hospitalares por unidades privadas no Algarve.

A abertura desta investigação ocorreu em setembro de 2019 e, durante a fase de instrução do processo contraordenacional, a visada apresentou à AdC uma proposta de transação, tendo confessado os factos e assumindo a responsabilidade pela prática dos mesmos.

Após a deteção da infração pela AdC, a empresa procedeu à notificação voluntária da operação de concentração, tendo a mesma sido objeto de decisão de não oposição em setembro de 2019.

A empresa visada demonstrou uma colaboração adequada com a AdC, quer durante a fase de análise da operação de concentração notificada quer, ainda, no decurso do processo contraordenacional que culminou com o pagamento da coima aplicada pela AdC.

Na fixação do montante da coima em concreto, a AdC tomou em linha de conta o facto de a empresa ter acedido ao procedimento de transação, bem como o facto de a operação em causa ter sido, ainda que *a posteriori*, voluntariamente notificada.

Esta foi a terceira vez desde 2014 que a AdC aplicou uma coima a empresas por incumprimento da obrigação de notificação prévia de operações de concentração que preencham os critérios previstos na Lei da Concorrência, sendo o primeiro caso envolvendo uma notificação pelo critério da quota de mercado.

➤ Fidelidade SGOII

Em 10 de dezembro de 2019, a AdC abriu um Inquérito contra a Fidelidade SGOII, nos termos da alínea a) do artigo 58.º da Lei da Concorrência, por considerar estarem reunidos indícios suficientes do ilícito contraordenacional relativo ao incumprimento da obrigação de notificar previamente uma operação de concentração e realização da mesma – aquisição do Fundo Saudeinveste, anteriormente detido pela Fundger, entidade gestora pertencente ao Grupo CGD –, em violação dos artigo 37.º e do n.º 1 do artigo 40.º, ambos da Lei da Concorrência.

Em 22 de setembro de 2020, a AdC encerrou o inquérito e deu início à instrução, através da notificação da Nota de Illicitude à Visada, fase que ainda se encontra em curso.

5.4. Avaliações prévias

No ano de 2020, a AdC analisou 17 pedidos de avaliação prévia de operações de concentração¹, os quais resultaram em seis notificações formais de operações de concentração.

No Sistema de Controlo de Objetivos e Resultados (SCORE) da AdC foi estipulado como prazo médio a atingir para a análise de avaliações prévias 20 a 22 dias úteis, prazo esse superado já que a análise das avaliações prévias apresentadas à AdC em 2020, demorou em média, nove dias.

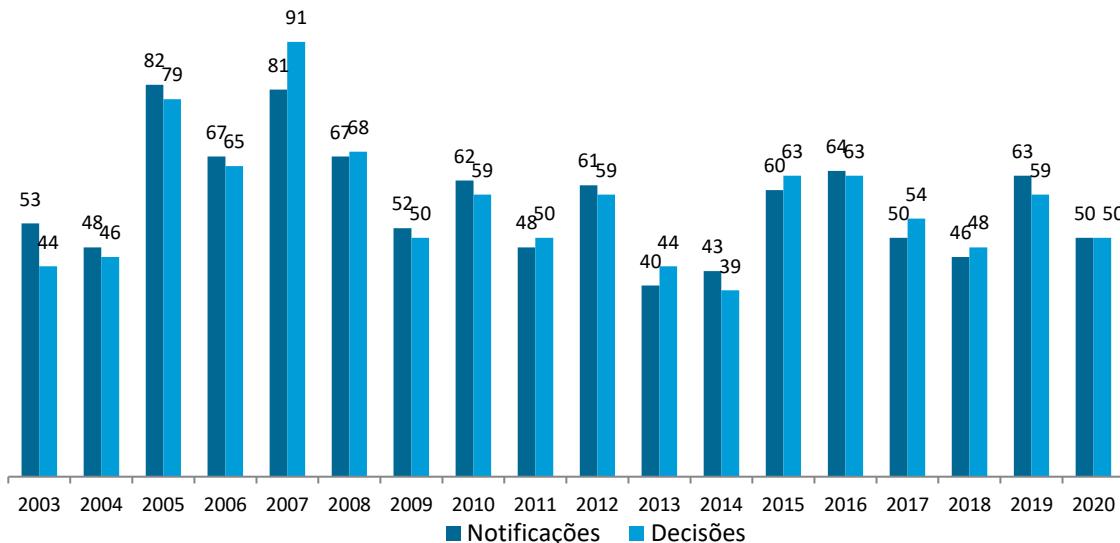
O pedido de avaliação prévia constitui um procedimento de natureza voluntária e de caráter informal e confidencial, que concede às empresas a possibilidade de apresentação e de discussão, com a AdC, de aspetos legais, substantivos ou processuais relacionados com uma operação de concentração, em momento prévio à sua notificação. Este procedimento pretende contribuir para o aumento da transparência, da eficiência, da celeridade e da segurança jurídica na relação entre a AdC e as empresas, tendo, por esses motivos, vindo a ser promovido junto das empresas, o que se tem refletido no número crescente de pedidos de avaliação prévia.

¹ Para mais informação, consultar as *Linhas de Orientação relativas à avaliação prévia em controlo de concentrações* disponíveis no sítio internet da AdC, em:

http://www.concorrencia.pt/vPT/A_AdC/legislacao/Documents/Nacional/Linhase%20de%20Orientacao%20Relativas%20a%20Avaliacao%20Previa.pdf

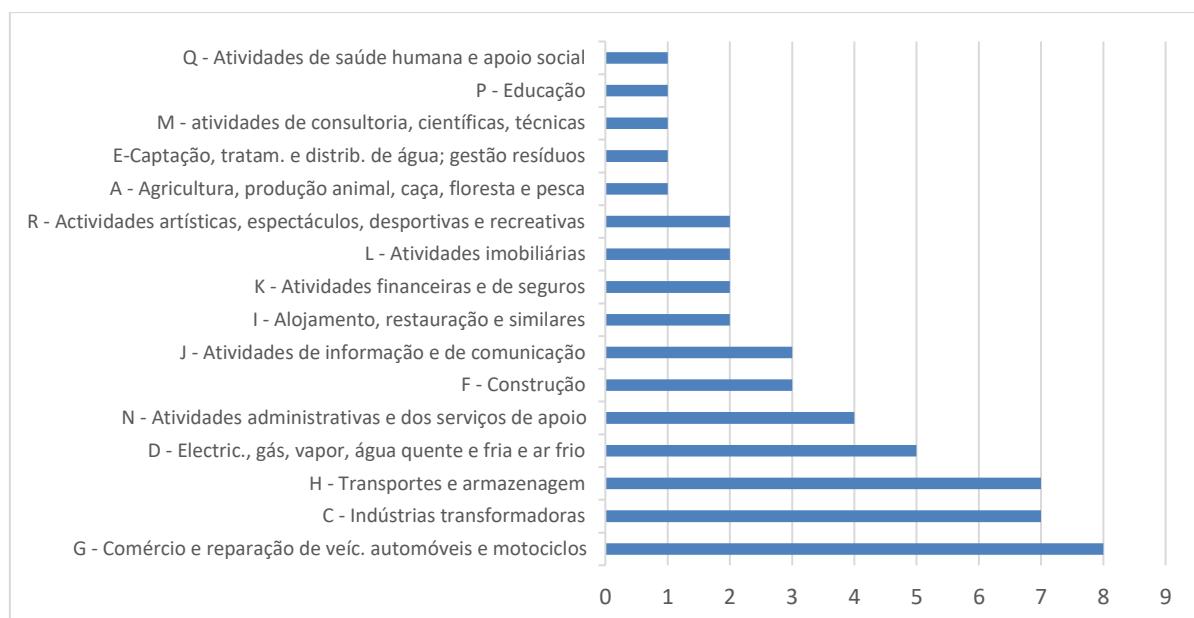
Notificações e Decisões de Controlo de Operações de Concentração entre 2003 e 2020:

Notificações e Decisões, entre 2003 e 2020



Os setores de atividade que envolveram maior número de operações analisadas pela AdC, durante o ano de 2020, dizem respeito aos setores do comércio por grosso e a retalho, reparação de veículos automóveis e motociclos; indústrias transformadoras; transportes e armazenagem e eletricidade, gás, vapor, água quente e fria e ar frio.

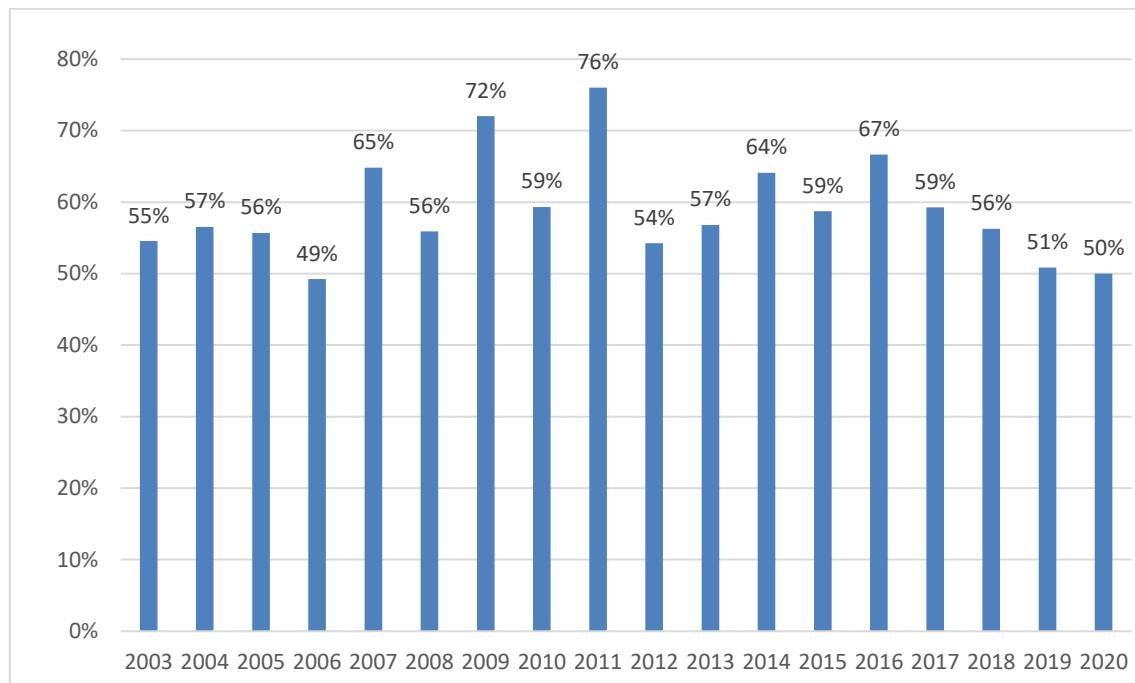
Setores de atividade analisados nas operações decididas em 2020:



Em termos mais gerais, 50% das operações de concentração decididas pela AdC envolveram mercados de bens transacionáveis, resultando num ligeiro decréscimo deste tipo de operações

face ao ano anterior, quando as operações envolvendo mercados de bens transacionáveis representaram 51% do total.

Peso das Decisões que envolveram mercados de bens transacionáveis:



Verificou-se ainda que 26% dos processos concluídos durante o ano de 2020 envolveram notificações em, pelo menos, outro Estado-Membro da União Europeia, o que representa um aumento face ao ano anterior, quando as operações notificadas em pelo menos outro Estado-Membro representaram 19% do total.

Para permitir uma análise mais detalhada das 50 operações de concentração objeto de decisão final durante o ano de 2020, discrimina-se abaixo a informação relativa à distribuição das operações de concentração segundo um conjunto de critérios.

As operações de concentração que envolveram a aquisição de controlo exclusivo, por via da aquisição da maioria do capital social das empresas em causa, correspondem a 84% do total das decisões adotadas durante o ano de 2020, enquanto que as operações envolvendo a aquisição de controlo conjunto representam 12% do total decisões.

➤ Natureza das operações decididas em 2020:

Aquisição maioritária de capital social (controlo exclusivo)	42	84%
Controlo conjunto	6	12%
Aquisição de ativos	1	2%
Concessão	1	2%

As operações de concentração envolvendo empresas com atividade nos mesmos mercados (i.e., operações de concentração de natureza horizontal) correspondem a 42% do total das decisões adotadas durante o ano de 2020, o que representa um aumento face aos 39% verificados no ano anterior. Realça-se ainda que as operações de concentração de natureza conglomeral correspondem a 30% do total das decisões, o que representa um decréscimo face ao valor de 44% verificado no ano anterior.

➤ *Tipo de sobreposição entre as empresas envolvidas nas operações:*

Horizontal	21	42%
Conglomeral	15	30%
Vertical	14	28%

As operações de concentração que apresentam um âmbito geográfico doméstico, i.e., que envolvem empresas nacionais, correspondem a 38% do total das decisões adotadas durante o ano de 2020, o que representa um aumento face aos 32% verificados no ano anterior.

➤ Distribuição geográfica das empresas envolvidas nas operações

Completamente doméstico	19	38%
Doméstico c/ empresas noutros países dentro do EEE ²	14	28%
Doméstico c/ empresas noutros países fora do EEE	6	12%
Transfronteiriço c/ empresas só dentro do EEE	7	14%
Transfronteiriço c/ empresas fora do EEE	4	8%

No que se refere ao volume de negócios realizado pelas empresas adquiridas, em território nacional, a categoria mais representativa diz respeito a volumes de negócios entre 5 e 10 milhões de euros, que representa 36% de todas as operações decididas pela AdC durante o ano de 2020. De realçar que, no ano anterior, a categoria mais representativa respeitava igualmente a volumes de negócios entre 5 e 10 milhões de euros, que representou 25%.

² Espaço Económico Europeu.

➤ *Distribuição das decisões segundo o volume de negócios das empresas adquiridas, em território nacional*

≤ 5	10	20%
5 ≤ 10	18	36%
10 ≤ 25	7	14%
25 ≤ 50	5	10%
50 ≤ 100	4	8%
100 ≤ 150	2	4%
> 150	4	8%

No que se refere aos critérios de notificação das operações que foram decididas durante o ano de 2020, de realçar que 58% das operações foram notificadas exclusivamente pelo critério do volume de negócios.

➤ *Distribuição das decisões segundo os critérios de notificação:*

Volume de Negócios	29	58%
Quota de Mercado	14	28%
Quota de Mercado e Volume de Negócios	5	10%
Não abrangida	2	4%

Quanto ao tipo de decisões adotadas, realça-se o processo que resultou na decisão de proibição da operação de concentração, bem como os processos em que foram adotados compromissos estruturais de desinvestimento, ambos concluídos no decurso da fase de investigação aprofundada.

➤ *Tipo de decisões finais adotadas*

Não oposição	43	86%
Não abrangida	2	4%
Retirada pela Notificante	3	6%
Não oposição com compromissos	1	2%
Proibição	1	2%

6. Defesa Judicial de Decisões

6.1. Panorama geral

No ano de 2020 a interação judicial entre os Tribunais e a Autoridade da Concorrência foi bastante intensa, tendo a AdC sido destinatária de 85 decisões judiciais maioritariamente proferidas no âmbito de processos contraordenacionais. Deste universo de 85 decisões, 78 foram favoráveis à AdC, 6 parcialmente favoráveis e 1 desfavorável o que determina uma taxa de sucesso de cerca de 92%, constituindo um marco na atuação judicial da Autoridade.

Dois fatores foram determinantes para estes resultados: a consolidação técnica da AdC na área de contencioso na dupla vertente substantiva e processual e o constante aperfeiçoamento do sistema de controlo interno (*checks and balances*) implementado, determinando a adoção de decisões – interlocutórias ou finais – mais robustas do ponto de vista técnico e sempre com observância plena dos direitos de defesa das empresas e pessoas visadas. Este sistema de controlo interno foi efetivado através do envolvimento interdepartamental durante um período temporal alargado, desde a fase inicial da abertura de inquérito até ao trânsito em julgado de uma decisão. Esta abordagem contribuiu igualmente para o cumprimento dos objetivos estratégicos e operacionais estabelecidos pela AdC para o ano em causa.

Durante o ano de 2020, a equipa de advogadas da AdC assegurou o patrocínio em cerca de 100 processos judiciais, assegurando 17 diligências judiciais, quer presenciais, quer à distância (videochamadas).

2020 também foi o ano em que a secção especializada em concorrência no Tribunal da Relação de Lisboa (TRL) – Secção de Propriedade Intelectual, Concorrência, Regulação e Supervisão (PICRS) – criada no final de 2019, proferiu um conjunto de decisões em recursos de decisão interlocutória e em que o Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão (TCRS) retomou os julgamentos de recursos de impugnação de decisões finais condenatórias, após estabilização junto do Tribunal Constitucional da conformidade constitucional da norma que determina as condições em que pode ser obtido o efeito suspensivo das decisões da AdC que apliquem coimas e que, até então, impunha a suspensão dos processos junto do TCRS.

Neste contexto, assistiu-se à confirmação em primeira instância da condenação de 2 empresas do grupo EDP e 3 empresas do grupo SONAE por celebração de um acordo (pacto de não concorrência) em violação das regras da concorrência. A infração foi plenamente confirmada, tendo o TCRS operado a uma redução de 10% às coimas aplicadas pela AdC, o que, ainda assim, impôs coimas de 25 830 000 euros ao grupo EDP e de 8 640 000 euros ao grupo Sonae (as coimas mais elevadas aplicadas até hoje por um Tribunal em matéria de concorrência). Esta sentença ainda não transitou em julgado.

Ainda em matéria contraordenacional importa dar igualmente a nota de que durante este ano, quer o TCRS, quer o TRL, proferiram um elevado número de decisões judiciais respeitantes a procedimento de tratamento e classificação de confidencialidades, tendo, na generalidade, confirmado a metodologia adotada pela AdC e permitido a sedimentação da sua atuação.

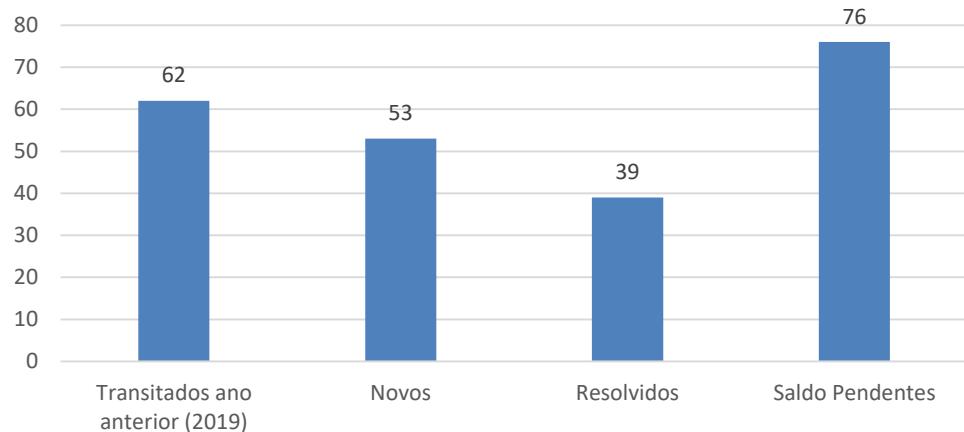
Também no que respeita à litigância gerada na sequência da realização de diligências de busca e apreensão cumpre destacar a posição do TRL no sentido de consolidar a validade da apreensão de mensagens de correio eletrónico lido no âmbito de diligências de busca, afastando qualquer ilegalidade geradora de nulidade das apreensões efetivadas pela AdC e permitindo sedimentar, desse modo, a atuação da AdC.

Foi também em 2020 que o processo judicial pendente há mais tempo em Tribunal (intentado em 2006) - respeitante a uma decisão de oposição da AdC à operação de concentração entre a Arriva Investimentos, SGPS, SA (Arriva) e a Barraqueiro, SGPS, SA (Barraqueiro) relativa à travessia da Ponte 25 de Abril – ficou concluído em definitivo com a prolação (e trânsito em julgado) de acórdão do Supremo Tribunal de Justiça que confirmou a plena legalidade da decisão adotada pela AdC no âmbito do referido procedimento administrativo de controlo de concentrações.

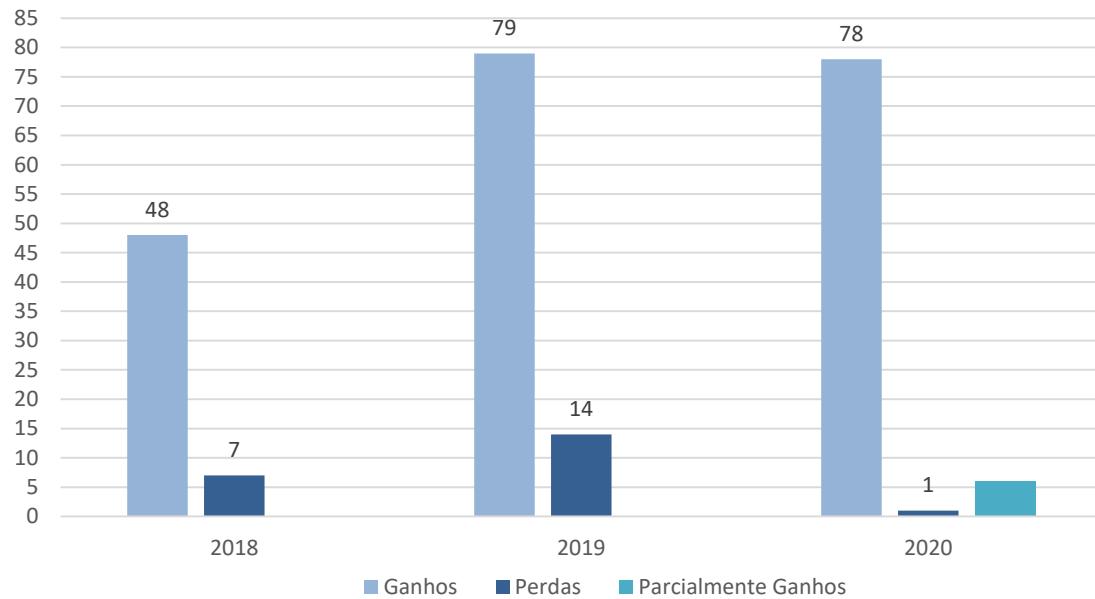
6.2. Atividade processual judicial em 2020

Apresenta-se, seguidamente, informação estatística referente à atividade processual judicial em 2020 e à situação dos processos a 31 de dezembro de 2020:

Processos judiciais relativos à aplicação da Lei n.º 18/2003 e da Lei n.º 19/2012 no ano de 2020:

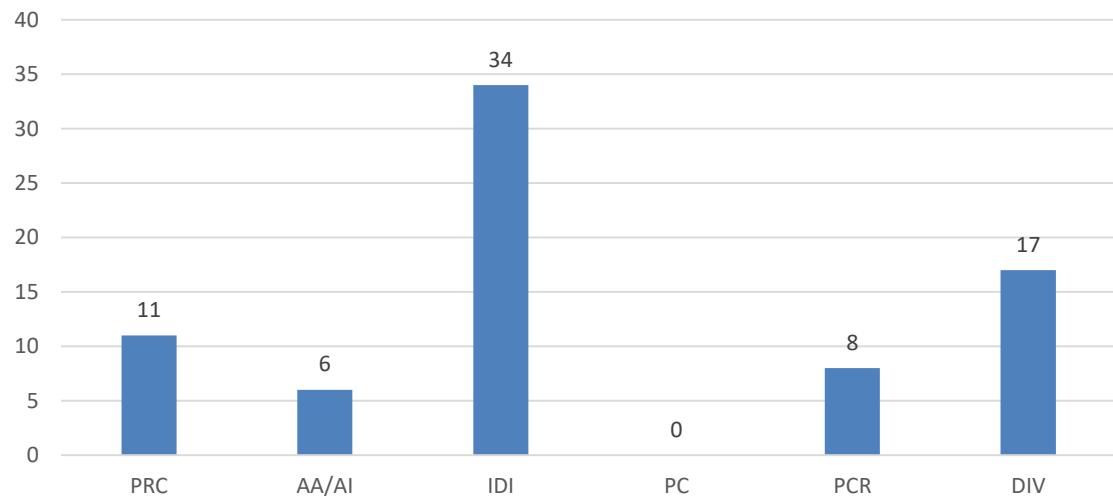


Taxa de sucesso relativa à aplicação da Lei n.º 18/2003 e da Lei n.º 19/2012 (todos os processos, incluindo contraordenações e ações administrativas):



A figura seguinte permite observar o número e tipo de processos pendentes em 31 de dezembro de 2020 (76 processos):

Processos judiciais pendentes envolvendo a AdC, a 31.12.2020, por tipo de processo:



Legenda: IDF – Impugnação de decisão final; PCR – Práticas Comerciais Restritivas; AA/AI – Ações Administrativas, Acções de Intimação; IDI – Impugnação de decisão interlocutória; PC – Providências Cautelares; DIV – Processos diversos

Apresenta-se, de seguida, a atividade judicial da AdC desagregada por tipo de processo e tribunal, também à data de 31 de dezembro de 2020:

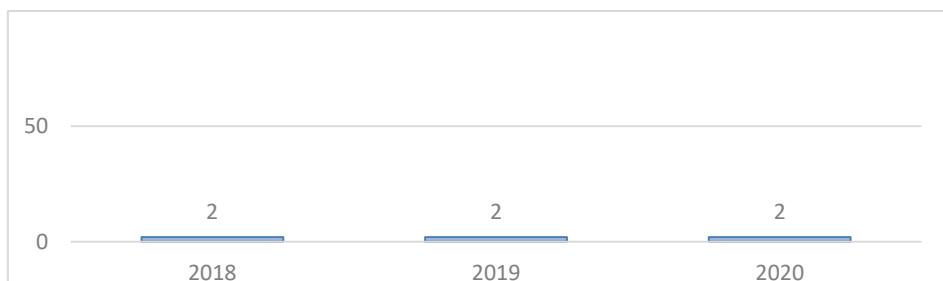
	TPI	TR	TC	STJ	Outros	Total
Práticas Restritivas da Concorrência (PRC)	10	1	0	0	0	11
Ações Administrativas/Acções de Intimação	4	2	0	0	0	6
Impugnações de Decisões Interlocutórias	25	7	2	0	0	34
Ações de Intimação	0	0	0	0	0	0
Providências Cautelares	0	0	0	0	0	0
Práticas Individuais Restritivas do Comércio (PCR)	8	0	0	0	0	8
DJCIV	1	2	0	0	14	17
Total	48	12	2	0	14	76

Legenda: TPI – Tribunais de Primeira Instância (v.g., Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão; Tribunal Administrativa e fiscal); TRL – Tribunais da Relação de Lisboa; TC – Tribunal Constitucional; Outros – (v.g., Tribunal de Instrução Criminal).

➤ Recebimentos pendentes

Relativamente a coimas devidas no decurso de processos judiciais pendentes de recebimento, verifica-se que, no final de 2020, a situação se mantinha igual à dos dois anos precedentes, encontrando-se pendentes de recebimento 2 processos de contraordenação por práticas restritivas da concorrência, cujas empresas visadas foram declaradas insolventes antes do pagamento da coima – correspondendo as respetivas coimas, juntamente com as aplicadas nos processos individuais por práticas restritivas do comércio, o valor total pendente de recebimento expresso na tabela adiante.

Processos com conta efetuada no triénio 2018 a 2020, pendentes de recebimento:



Montante pendente de recebimento:

2018	2019	2020
1.179.052,88 €	1.176.976,55	1.176.976,55

No decurso de 2020, não foi liquidado qualquer valor relativo a coimas aplicadas a visadas por condenações em processos de contraordenação por práticas restritivas. Podem, todavia, ter existido pagamentos que ainda não tenham sido disponibilizados pelo IGFEJ à AdC.

6.3. Decisões Judiciais

Apresentam-se, adiante, breves sumários de algumas das decisões judiciais produzidas em processos em que a AdC interveio (e respetivo enquadramento) e que constituíram importantes marcos judiciais em 2020.

- *Sentença condenatória do Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão (TCRS) proferida no âmbito do processo contraordenacional onde são visadas empresas grupo EDP e do grupo Sonae*

Por sentença proferida em 30 de setembro de 2020, o TCRS confirmou a decisão condenatória da AdC, de 4 de maio de 2017, em que são Visadas EDP – Energias de Portugal, S.A., EDP Comercial – Comercialização de Energia, S.A. - em conjunto EDP -, Sonae Investimentos, SGPS, S.A., Sonae MC – Modelo Continente SGPS, S.A. e Modelo Continente Hipermercados, S.A. - em conjunto Sonae -, pela prática dolosa, em participação, de uma infração ao disposto na alínea c) do n.º 1 do artigo 9.º da Lei da Concorrência, consubstanciada num pacto de não-concorrência visando os setores da comercialização de energia elétrica e gás natural e da distribuição retalhista de bens alimentares, todos em Portugal continental, pelo período de dois anos, ou seja, vigorando durante a vigência do próprio Acordo de Parceria e pelo prazo de um ano após o seu termo (ou seja, entre 5 de janeiro de 2012 e 31 de dezembro de 2013).

As visadas impugnaram a decisão da AdC junto do TCRS defendendo que não praticaram a contraordenação de que vinham acusadas quanto a cláusula em causa não é restritiva da concorrência, ademais, não são concorrentes atuais ou potenciais e que, na realidade, a cláusula em causa se inseria num contrato de agência cruzado e, como tal, sempre beneficiaria de uma isenção prevista no Regulamento das isenções verticais e, por último, a EDP Energias e a Sonae Investimentos, defenderam que não são contraordenacionalmente responsáveis pela alegada infração quanto não fazem parte do Acordo de Parceria e não participaram na redação e implementação e execução do Pacto de não-concorrência.

O TCRS veio confirmar a decisão da AdC rejeitando o argumentário das visadas e julgando que estas se obrigaram, de forma livre e expressa, a não concorrer nos mercados em que a outra atua e mais julgou ter havido envolvimento direto das sociedades EDP Energias, Sonae Investimentos e Sonae MC no ilícito, para além das sociedades EDP Comercial e Modelo Continente. Não obstante reduziu as coimas em 10% do seu valor por considerar que o Acordo de Parceria teve um benefício para os consumidores.

Foram interpostos recursos para o TRL, não tendo a sentença ainda transitado em julgado.

- *Acórdão do Supremo Tribunal de Justiça (STJ) sobre ação administrativa contra a decisão de oposição da AdC no âmbito de um processo de controlo de concentração de empresas*

Por acórdão proferido em 18 de Junho de 2020, o STJ, revogou o acórdão do TRL, que, por seu turno, anulara a sentença do TCRS, para confirmar, tal como o TCRS, que a decisão de oposição à operação de concentração entre a Arriva e a Barraqueiro, de 25 de novembro de 2005, era legal, absolvendo a AdC do pedido, mais declarando não ter sido preterida nenhuma formalidade essencial, mormente, a audição de uma entidade reguladora setorial nos termos do artigo 39.º da Lei n.º 18/2003, 11 de junho, e direito à informação e consulta do processo.

Este processo teve início em 2006, com a interposição de uma ação administrativa junto do Tribunal do Comércio de Lisboa para revogar a decisão da AdC de proibição daquela operação de concentração por ser suscetível de criar ou reforçar uma posição dominante da qual podiam vir a resultar entraves significativos à concorrência no mercado do transporte público rodoviário e ferroviário de passageiros, compreendendo todos os percursos realizados no eixo Setúbal/Lisboa, via travessia da Ponte 25 de Abril e, com a qual, a Arriva e a Barraqueiro não se conformavam, peticionado a sua revogação, pois, da mesma não resultava nenhum entrave à concorrência e ainda pela preterição de formalidades essenciais.

Transitado para o TCRS após a sua criação, este tribunal, por sentença de 31 de outubro de 2016, julgou improcedente a ação administrativa por concluir pela legalidade da decisão da AdC de não autorização da operação de concentração entre a Arriva e a Barraqueiro, absolvendo a AdC do pedido.

A Arriva e Barraqueiro recorreram para o TRL que anulou a sentença do TCRS por considerar que tinham sido preteridas formalidades essenciais (consulta de entidade reguladora sectorial, *in casu*, DGTT, e preterição do direito de informação e consulta de processo). A AdC interpôs recurso para o STJ e conseguiu reverter aquele sentido decisório, impondo-se a revogação do acórdão do TRL e encerrando em definitivo este litígio que esteve pendente em tribunal catorze anos.

Esta decisão já transitou em julgado.

➤ *Acórdão do STJ sobre uma ação administrativa contra a AdC por arquivamento de denúncia no âmbito do mercado do medicamento*

Este processo teve origem numa ação administrativa intentada por parte de um denunciante que viu a sua denúncia arquivada pela AdC por falta de indícios relevantes demonstrativos de uma eventual violação às regras da concorrência e, também, por não se enquadrar dentro das prioridades da política de concorrência fixadas pela AdC.

Com efeito, após análise de tal denúncia, e em face da inexistência de fundamentos bastantes para motivar o seguimento da mesma no âmbito de um procedimento sancionatório, a AdC declarou-a sem fundamento relevante e não merecedora de tratamento prioritário, de acordo com o disposto nos n.ºs 4 e 6 do artigo 8.º da Lei da Concorrência, ordenando o seu arquivamento, com o qual o denunciante não se conformou.

Por acórdão proferido em 23 de abril de 2020, o STJ, dando razão à AdC, anulou o acórdão do TRL que confirmara a sentença proferida pelo TCRS que tinha determinado a anulação parcial de uma decisão de arquivamento de uma denúncia apresentada perante a AdC e determinado que a AdC procedesse à abertura de um processo para efeitos de investigação de uma das práticas denunciadas.

Contrariando o entendimento do TCRS e do TRL, o STJ confirmou que, na fase de apreciação de uma denúncia, a AdC pode realizar diligências para avaliação da própria denúncia, dentro de certos limites, para decidir se deve ou não dar início a um procedimento sancionatório (ou de supervisão), e que os critérios enunciados no n.º 2 do artigo 7.º da Lei da Concorrência não são taxativos.

Atento o princípio da oportunidade, e atendendo às prioridades da política de concorrência fixadas pela AdC em *“razões de interesse público na perseguição e punição de violações das normas de defesas da concorrência”* e aos elementos de facto e de direito que lhe sejam apresentados nas denúncias (que permitem aferir da gravidade da infração e da possibilidade de fazer prova da mesma ou âmbito das diligências a realizar), a AdC pode determinar o respetivo arquivamento.

Esta decisão já transitou em julgado.

- *Acórdão da Secção de Propriedade Intelectual, Concorrência, Regulação e Supervisão do Tribunal da Relação de Lisboa (PICRS) sobre recurso de decisão interlocutória relativo à admissibilidade dos atos de apreensão de correio eletrónico*

No âmbito de um processo contraordenacional por violação das normas da concorrência, e na sequência da realização de diligências de busca, a MEO impugnou a decisão de apreensão, designadamente, por apreensão de mensagens de correio eletrónico (abertas/lidas) sem despacho prévio de um juiz de instrução, fazendo aplicar normas da Lei do Cibercrime aos procedimentos de busca e apreensão previstos no artigo 18.º da Lei da Concorrência. Este tema tem sido suscitado por várias empresas alvo de diligências que pugnam pela nulidade da prova apreendida.

A PICRS, confirmando a sentença do TCRS proferida neste processo em 16 de outubro de 2020, vem declarar taxativamente que a Lei da Concorrência estabelece e regula o regime jurídico da concorrência, sendo que a matéria relativa aos poderes de inquirição, busca e apreensão encontra-se especialmente regulada no artigo 18.º, razão pela qual os artigos 11.º e 17.º da Lei do Cibercrime nunca poderiam aplicar-se especificamente aos processos contraordenacionais da concorrência. Com efeito, a PICRS esclarece que o artigo 17.º da Lei do Cibercrime apenas se aplica a processos relativos a crimes, independentemente da sua natureza ou moldura penal, excluindo, *a contrario*, processos de contraordenação.

Para além de ter sido negado provimento ao recurso, esta decisão da seção especializada em concorrência do TRL é muito importante porque sedimenta um entendimento já perfilhado pelo TCRS e por outras secções do TRL, validando a apreensão de mensagens de correio eletrónico em processos contraordenacionais da concorrência.

- *Acórdão da PICRS sobre recurso de decisão interlocutória que indeferiu um conjunto de diligências complementares de prova*

A PICRS, secundando o sentido decisório do TCRS, proferiu acórdão em 13 de outubro de 2020 que confirma a legalidade da decisão da AdC que, no âmbito do processo da Banca, indeferiu um conjunto de diligências complementares de prova requeridas pelo BCP.

O BCP alegava que, quer a AdC, quer o TCRS não tinham procedido a uma análise ponderada dos argumentos invocados para justificar a realização de diligências complementares de prova, pugnando pela sua realização sob pena de violação dos seus direitos de defesa, afirmando que as mesmas não eram dilatórias nem desnecessárias.

A PICRS concluiu que, tendo presente as necessidades de celeridade, eficácia e otimização de meios, que os curtos prazos de prescrição contraordenacional existentes nestes processos, a quantidade de meios humanos e materiais afetos a estas investigações, e principalmente, a extensão dos autos e a complexidade da vida de cada uma das empresas intervenientes, a AdC deve selecionar criteriosamente as diligências que se afiguram efetivamente necessárias para apuramento da eventual prática da infração, deixando de fora diligências acessórias, secundárias ou instrumentais que, ainda que fossem realizadas, não seriam aptas a afastar a convicção retirada de outros meios de prova mais conclusivos ou evidentes.

Neste sentido, secundou a posição do TCRS e concluiu que a AdC, em face das infrações em causa, ponderou devidamente as diligências complementares requeridas e selecionou as diligências relevantes para decidir de forma esclarecida, em face da versão imputada na nota de ilicitude e das teses apresentadas pela defesa, indeferindo fundamentadamente as que considerou desnecessárias.

Mais concluiu que tendo em consideração a natureza das infrações pelo objeto, como é o caso dos autos, as diligências requeridas eram, de facto, pelo menos, nesta fase, irrelevantes e desnecessárias, sem prejuízo de na fase judicial, que, no entender do TRL, é a que se destina a garantir, de pleno, o direito de defesa, vir a visada a demonstrar a necessidade de realização das referidas diligências, que, em sede de impugnação judicial da decisão final voltou a requerer.

7. Promoção da Concorrência: recomendações, estudos e pareceres

7.1. Panorama geral

No âmbito da sua atividade de promoção da concorrência na economia portuguesa, a AdC desenvolve estudos, análises económicas e inquéritos setoriais, nomeadamente no exercício dos seus poderes de supervisão, emitindo pareceres e recomendações, dirigidos a entidades públicas e privadas, sobre matérias de concorrência em setores relevantes da atividade económica, com o objetivo de contribuir para o funcionamento eficiente dos mercados em benefício do bem-estar dos consumidores.

No mesmo âmbito, a AdC procede à avaliação do impacto concorrencial de políticas públicas, incluindo de medidas administrativas, regulatórias, regulamentares ou legislativas, emitindo pareceres e recomendações, por sua iniciativa ou a pedido, tendo em vista aferir o efeito da atuação das entidades públicas sobre o funcionamento eficiente dos mercados e habilitando os decisores públicos a tomar decisões mais informadas. Com efeito, nos termos da al. g) do artigo

5.º dos Estatutos da AdC, aprovados pelo Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto, compete à Autoridade da Concorrência “*contribuir para o aperfeiçoamento do sistema normativo português em todos os domínios que possam afetar a livre concorrência, por sua iniciativa ou a pedido da Assembleia da República ou do Governo*”.

Esta atividade da AdC integra-se num esforço mais amplo de melhoria da eficiência e eficácia da intervenção pública, colocando à disposição dos decisores públicos informação sobre o impacto na concorrência das suas intervenções. Trata-se assim de aferir os seus eventuais custos, face aos potenciais benefícios que possam decorrer da defesa do interesse público que está na origem da intervenção, tendo em vista prevenir ou mitigar aqueles impactos negativos na concorrência, assim se contribuindo construtivamente para a promoção da competitividade da economia portuguesa.

No decurso do ano de 2020, a AdC emitiu múltiplas recomendações, estudos e pareceres em setores diversificados da atividade económica, bem como em matéria de contratação pública, a saber:

7.2. Setor da Saúde

➤ [Consulta Pública a Relatório da AdC sobre as Condições de Concorrência na Prestação de Cuidados de Hemodiálise em Portugal](#)

A AdC analisou o mercado da prestação de cuidados de hemodiálise em Portugal, tendo identificado barreiras na abertura de clínicas de hemodiálise e um grau de escolha limitado dos doentes renais crónicos quanto às clínicas onde realizam tratamento.

No âmbito de consulta pública do Relatório sobre as Condições de Concorrência na Prestação de Cuidados de hemodiálise em Portugal, a AdC propôs um conjunto de sete recomendações ao Governo, focadas em eliminar barreiras desnecessárias à abertura de clínicas e a promover a escolha dos doentes, com vista a promover o bem-estar dos doentes renais crónicos, incluindo:

- Publicar atempadamente o clausulado-tipo para a área de hemodiálise;
- No clausulado-tipo: (a) introduzir possibilidade de atribuição de convenção por deferimento tácito; (b) assegurar definição de um prazo de resposta a pedidos de convenção;
- Eliminar obstáculos decorrentes de normativos legais que condicionem a abertura de clínicas à capacidade existente, à concentração do mercado ou à rentabilização de meios existentes;
- Criar um portal único para operadores que reúna os pedidos de licenciamento e de convenção;
- Assegurar o princípio de neutralidade tecnológica no manual de boas práticas, em discussão;
- No âmbito do regulamento de transporte não urgente de doentes: (a) introduzir um dever de comunicação das ARS aos doentes, caso várias clínicas cumpram os critérios de gestão do transporte de doentes renais crónicos no SNS; (b)

- desenvolver uma avaliação custo-benefício sobre a possibilidade de introduzir uma opção de reembolso para os doentes que assegurem o próprio transporte;
- Criar um sistema comparativo de indicadores de qualidade para comparar clínicas.

Entre as barreiras à abertura de novas clínicas, a AdC destacou a elevada incerteza jurídica na regulamentação relativa ao regime de convenções e a morosidade da atribuição de convenções e do licenciamento. Este contexto é tão mais relevante dado o elevado grau de concentração no setor, onde os quatro maiores operadores privados detinham, em março de 2020, cerca de 81% das unidades de hemodiálise em Portugal Continental, e foram responsáveis pelo tratamento de cerca de 88% dos doentes.

A elevada concentração do mercado, a existência de barreiras desnecessárias à entrada e o grau de escolha limitado dos doentes podem ter implicações negativas para o bem-estar dos doentes renais crónicos ao limitar a sua proximidade em relação às clínicas.

A AdC considerou ser crucial promover uma escolha efetiva e informada pelos doentes, em oposição a um modelo de alocação de doentes às clínicas, de forma a intensificar a concorrência pela qualidade e inovação no setor.

7.3. Setor do Ensino Superior

➤ *Recomendações da AdC sobre o impacto concorrencial do processo de acreditação de ciclos de estudos do ensino superior*

Em fevereiro de 2020, a AdC emitiu recomendações quanto ao enquadramento jurídico relativo ao processo de acreditação de instituições de ensino superior e dos seus ciclos de estudos, em matérias relevantes para a política de concorrência, para ponderação pelo decisor público.

A AdC recomendou a eliminação, do enquadramento jurídico, do princípio da não duplicação da oferta formativa no mesmo âmbito regional e dos parâmetros de avaliação da qualidade relacionados com a evolução da procura e a inserção no mercado de trabalho.

A AdC recomendou, ainda, a reavaliação do modelo legal de participação das ordens e outras associações públicas profissionais, em termos da sua adequação, necessidade e proporcionalidade. Contudo, a manter-se a participação das ordens no processo de acreditação, recomendou que fossem circunscritos os parâmetros sobre os quais podem versar os seus pareceres/audição a aspetos de qualidade técnica formativa. Mais recomendou que fosse prevista a publicitação dos respetivos pareceres.

A avaliação de impacto concorrencial das medidas públicas em causa revelou serem passíveis de consubstanciar uma barreira *direta* de acesso à atividade de prestação de serviços de ensino superior e uma barreira *indireta* à entrada de mais profissionais na atividade para a qual o curso habilita. Considerou-se que estas barreiras eram passíveis de se traduzir numa redução de oferta ao nível de instituições de ensino superior e ciclos de estudo e numa redução do número de profissionais nos mercados respetivos, com impacto negativo nas condições de concorrência e nas condições de oferta aos consumidores finais.

7.4. Setor das Telecomunicações

➤ *Recomendação da AdC sobre fidelizações nas telecomunicações*

Em abril de 2020, a AdC publicou a versão final do seu relatório “A fidelização nos serviços de telecomunicações”, cuja análise incidiu sobre os fatores que restringem a mobilidade dos consumidores no setor das telecomunicações. Em particular, a AdC focou-se na fidelização e nos custos de mudança que, a par de outros aspetos, contribuem para a percepção de reduzida concorrência no setor por parte dos consumidores portugueses.

Num conjunto de recomendações destinadas ao legislador e ao regulador setorial, a AdC procurou mitigar as vulnerabilidades concorrências que foram identificadas, nomeadamente os preços elevados, a mobilidade reduzida e um número elevado de reclamações.

Nas recomendações dirigidas ao legislador, a AdC propôs, nomeadamente:

- A proibição das refidelizações à exceção de situações específicas em que seja necessária a instalação de novos equipamentos;
- Os contratos só se tornem válidos após o consentimento expresso do consumidor por escrito, mesmo quando é o consumidor a contactar o operador;
- Definição de critérios objetivos para situações em que a mudança de residência deve permitir ao consumidor terminar o seu contrato;
- A transposição atempada do Código Europeu das Comunicações Eletrónicas para o quadro legal nacional;
- Que se estabeleça que terminar um contrato seja tão fácil e acessível quanto contratar um serviço.

Nas recomendações dirigidas à ANACOM, a AdC propôs:

- A avaliação, para cada oferta, da duração do contrato necessário à amortização dos investimentos específicos no consumidor;
- A definição de regras que aumentem a informação disponibilizada aos consumidores sobre o custo que têm a suportar com a denúncia antecipada;
- A promoção da possibilidade de, na mudança de operador, o consumidor só tenha de interagir com o novo operador (à semelhança da portabilidade do número de telefone).

➤ *Parecer relativo ao Projeto de Regulamento do Leilão para a Atribuição de Direitos de Utilização de Frequências nas faixas dos 700 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2,1 GHz, 2,6 GHz e 3,6 GHz*

Em junho de 2020, a AdC enviou à ANACOM um parecer relativo ao projeto de regulamento do leilão para a atribuição de direitos de utilização de frequências nas faixas dos 700 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2,1 GHz, 2,6 GHz e 3,6 GHz, elaborado e submetido pelo regulador setorial ao procedimento de consulta regulamentar em fevereiro de 2020.

A AdC realçou que a fase de licitação reservada a novos entrantes não inclui as faixas relevantes para o 5G, entre os 700MHz e os 3.6 GHz), e que os incumbentes poderiam captar a totalidade dos lotes das faixas 5G para utilização imediata. Nesse sentido, a AdC recomendou medidas que

reduziram o risco de exclusão de novos entrantes, como seja a inclusão de lotes 5G na fase de licitação reservada a novos entrantes.

A AdC considerou que a possibilidade de cumprir algumas obrigações de cobertura com *roaming* é benéfica para o mercado. Contudo, uma vez que não é colocado um limite temporal desta solução, criam-se riscos para a concorrência. Nesse sentido, a AdC recomendou limitar no tempo o recurso ao *roaming* no contexto de obrigações de cobertura.

A AdC destacou que as obrigações de acesso impostas aos incumbentes podem ser determinantes para assegurar a entrada de operadores MVNO (Mobile Virtual Network Operator). Contudo, a eficácia das obrigações depende do modo como são operacionalizadas, pelo que a AdC recomendou que se privilegiasssem e densificassem no regulamento modelos favoráveis à entrada e que não desincentivem a expansão de novos operadores, dada a posição incipiente de operadores MVNO no mercado.

7.5. Setores Bancário e Financeiro

➤ *Comentários da AdC às iniciativas legislativas que impõem limites às comissões em operações financeiras em plataformas eletrónicas*

Em abril de 2020, a AdC desenvolveu comentários sobre iniciativas legislativas respeitantes à introdução de limites nas comissões impostas por plataformas eletrónicas de natureza financeira.

Nesse âmbito, a AdC destacou a importância de se avaliar o impacto das medidas propostas no desenvolvimento de empresas associadas a novas tecnologias aplicadas ao setor financeiro (FinTech). Ainda que as iniciativas propostas possam, a curto prazo, resultar em benefícios para os consumidores, a AdC considerou relevante que se ponderasse o risco de se desincentivar a entrada de novos prestadores. Dado tratar-se de um setor historicamente concentrado e com carência de dinâmica concorrencial, a AdC entendeu que a medida poderia implicar custos significativos em termos de bem-estar para os consumidores.

A AdC reiterou ainda a importância da implementação das recomendações efetuadas no seu Issues Paper FinTech, para gerar pressão concorrencial sobre as estratégias de preço dos incumbentes. Em particular, a AdC apontou para a necessidade da criação de condições para que novos operadores FinTech entrem no mercado.

Por último, a AdC alertou, caso se pretendesse avançar com a proposta, para a necessidade de tornar a redação do normativo menos ambígua.

➤ *Comentários da AdC às iniciativas legislativas que impõem limites às comissões associadas a contratos de crédito à habitação e crédito ao consumo*

Em abril de 2020, a AdC emitiu comentários sobre iniciativas legislativas respeitantes à introdução de limites nas comissões bancárias associadas ao crédito ao consumo e à habitação.

Para reduzir o risco de exploração dos clientes fidelizados, a AdC propôs medidas para promover a mobilidade dos consumidores, uma vez que as preocupações suscitadas estão negativamente relacionadas com a mobilidade dos clientes no mercado da banca a retalho.

Nesse âmbito, a AdC recomendou que se passasse a conferir ao cliente a opção de escolha da instituição de crédito para conta de depósito à ordem, quando este celebra um crédito à habitação.

De forma complementar, a AdC considerou que a opção de escolha mencionada apenas é promovida quanto maior a clareza e a saliência da informação dos clientes relativamente aos intermediários de crédito a atuar no mercado.

Como tal, a AdC recomendou também a publicitação e a melhoria do diretório de intermediários de crédito devidamente autorizados pelo Banco de Portugal, a fim de aumentar a confiança dos consumidores na utilização de intermediários e de facilitar a transferência de créditos.

➤ *Comentários da AdC à proposta de Estratégia Nacional para os Pagamentos de Retalho 2020-2022 no âmbito de consulta pública do Banco de Portugal*

Em 30 de abril de 2020, a AdC emitiu comentários à proposta de Estratégia Nacional para os Pagamentos de Retalho 2020-2022, elaborada pelo Fórum para os Sistemas de Pagamentos (FSP), no âmbito da consulta pública do Banco de Portugal (BdP). Destacam-se algumas das recomendações da AdC.

A AdC alertou para a importância de se assegurar que da medida “Baixo valor mais acessível” não resultasse qualquer risco de partilha de informação sensível entre os operadores e defendeu que fossem criadas condições para aumentar o ecossistema de operadores passíveis de disponibilizar transferências imediatas.

A AdC defendeu a disponibilizações de funcionalidades que permitam aos clientes cancelar débitos diretos por via de canais não presenciais (e.g., *homebanking*), com simplicidade e facilidade.

A AdC reiterou as suas recomendações relativas aos serviços de pagamento constantes do *Issues Paper FinTech* e recomendou que, enquanto não for implementada a recomendação relativa ao acesso direto ao SICOI pelos operadores FinTech, seja desenhado um conjunto de regras para regulamentar o acesso indireto, com requisitos de informação a prestar pelas instituições de crédito a potenciais interessados, para reduzir o risco de encerramento de mercado.

A AdC sugeriu ainda que, no âmbito da monitorização dos mecanismos de autenticação e de validação por parte do BdP, sejam reportados à AdC quaisquer indícios de estratégias de encerramento do mercado via obstáculos ao acesso a dados.

➤ *Comentários e recomendação da AdC no âmbito da proposta do programa IVAucher*

Em 6 de novembro de 2020, a AdC emitiu comentários e recomendações relativos ao programa IVAucher, constante da Proposta de Lei n.º 61/XIV, de 11 de outubro de 2020, do Governo, que propôs o Orçamento do Estado para 2021.

A operacionalização da medida envolveria instrumentos de pagamentos, nomeadamente cartões bancários e, consequentemente, terminais de pagamento disponíveis nos operadores económicos ativos nas atividades abrangidas pela norma.

A AdC recomendou que, caso se revelasse necessário recorrer à contratação de entidade(s) para assistir à implementação do programa, dever-se-ia prever obrigações de não discriminação, para que a entidade contratada não possa favorecer um sistema e/ou instrumento de pagamento em detrimento de outro.

A AdC recomendou que o programa IVoucher fosse compatível com tantos prestadores de serviços de pagamentos quanto possível, e que fosse equacionada da proporcionalidade de o alargar à utilização de instrumentos de pagamento alternativos aos cartões bancários, em linha com o princípio da neutralidade tecnológica.

7.6. Setor da Energia

➤ *Resposta sobre regulação de preços e tributação de gás butano e propano a requerimento da Comissão de Orçamento e Finanças da Assembleia da República*

Em janeiro de 2020, a AdC respondeu a uma solicitação da Comissão de Orçamento de Finanças da Assembleia da República (COF) sobre o regime de preços aplicável à atividade de distribuição de gás a consumidores e a tributação dessa atividade.

A AdC considerou importante avaliar a adequação, a necessidade e a proporcionalidade da definição de preços máximos para o gás de petróleo liquefeito (GPL) em garrafa. No entendimento da AdC, essa avaliação deve ponderar os riscos da intervenção para as condições de concorrência no mercado, o impacto que resultou da criação da tarifa solidária do GPL em garrafa e os desafios inerentes a intervenções dessa natureza, ilustrados pelos desenvolvimentos do mercado espanhol.

A AdC entendeu que a aplicação ao GPL em garrafa da taxa reduzida do Imposto sobre o Valor Acrescentado (IVA) deve respeitar o princípio da neutralidade concorrencial, não devendo gerar diferenciação entre serviços concorrentes.

Nesse contexto, a AdC concluiu não ser possível excluir que essa medida possa prejudicar a competitividade, em particular, do GPL canalizado, não obstante vários fatores poderem limitar o impacto da medida.

A AdC reiterou ainda sua recomendação, de 2017, de que se desenvolva uma avaliação custo-benefício da harmonização dos redutores das garrafas de GPL não ter sido implementada até esse momento.

➤ *Comentários da AdC à proposta de Diretiva da gestão de riscos e garantias do Setor Elétrico Nacional*

Em janeiro de 2020, a AdC desenvolveu comentários a uma proposta de Diretiva da gestão de riscos e garantias do Setor Elétrico Nacional (SEN), elaborada e submetida a consulta pública pela Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos (ERSE).

A AdC destacou a importância da (re)avaliação: (i) da necessidade de prestação de garantias, equacionando-se formas menos restritivas da concorrência de diminuir a exposição do sistema e dos consumidores ao risco financeiro dos agentes de mercado; e (ii) dos requisitos de garantias propostos, em particular da diferenciação entre operadores consoante o seu histórico de

(in)cumprimento de responsabilidades e da forma de cálculo do valor da garantia, em função do seu impacto nas condições de entrada e expansão de operadores no mercado.

A AdC considerou importante avaliar a proporcionalidade do volume da informação operacional a enviar pelos agentes de mercado ao gestor integrado de garantias e da periodicidade do envio dessa informação, passíveis de onerar os agentes de mercado e de agravar o risco de partilha de informação relevante sobre os mesmos.

A AdC entendeu que o modelo de remuneração do gestor integrado de garantias deve integrar incentivos à melhoria da sua eficiência e que os critérios para determinar se um determinado custo operacional do gestor integrado de garantias é, ou não é, eficiente devem ser clarificados.

➤ *Comentários da AdC à Proposta de fusão e de revisão do Regulamento de Relações Comerciais dos setores elétrico e do gás natural*

Em fevereiro de 2020, a AdC desenvolveu comentários sobre uma Proposta de fusão e de revisão do Regulamento de Relações Comerciais (RRC) do setor elétrico e do setor do gás natural, elaborada e submetida a consulta pública pela ERSE.

A AdC destacou que, relativamente ao período de fidelização e comissões no caso de denúncia contratual, havia semelhanças entre a proposta e a legislação no setor das telecomunicações eletrónicas, pelo que apontou para um risco de problemas de fiscalização. A AdC sugeriu uma redação que colocasse o enfoque na dimensão dos custos de investimento suportados pelo operador, ao invés dos benefícios do consumidor.

A AdC referiu ainda uma exigência que parecia proibir a partilha de contratos entre operadores de rede de distribuição e os comercializadores de último recurso retalhistas. É do entendimento da AdC que esta exigência não é isenta de custos administrativos, podendo conduzir a problemas na contratação de serviços, pelo que considerou útil uma reavaliação do grau de exigência proposto.

Por último, a AdC considerou relevante assegurar a proporcionalidade da introdução de requisitos de legitimidade contratual (e.g. a apresentação de título válido para a ocupação do imóvel por parte do consumidor aquando da contratação do serviço), tendo em conta as restrições à mobilidade dos consumidores associadas a esta prática.

➤ *Comentários da AdC a proposta de condições gerais do contrato de adesão à rede de mobilidade elétrica*

Em março de 2020, a AdC desenvolveu comentários a uma proposta de condições gerais do contrato de adesão à rede de mobilidade elétrica, elaborada e submetida a consulta pública pela ERSE.

A AdC considerou que a proposta contribui de forma relevante para a simplificação do quadro normativo aplicável ao modelo organizativo da mobilidade elétrica.

Não obstante, a AdC entendeu ser importante (re)avaliar a simplificação do modelo organizativo da mobilidade elétrica, nomeadamente através da diminuição do número de intervenientes envolvidos, e a repercussão desse modelo no nível do bem-estar dos consumidores, nomeadamente em termos do custo de carregamento de veículos elétricos.

➤ *Comentários da AdC à proposta de Plano Decenal Indicativo de Desenvolvimento e Investimento da Rede Nacional de Transporte, Infraestruturas de Armazenamento e Terminais de Gás Natural Liquefeito para o período 2020-2029*

Em março de 2020, a AdC desenvolveu comentários à proposta de Plano Decenal Indicativo de Desenvolvimento e Investimento da Rede Nacional de Transporte, Infraestruturas de Armazenamento e Terminais de Gás Natural Liquefeito para o período 2020-2029 (PDIRGN 2019), elaboradas pela REN – Gasodutos, S.A. (REN Gasodutos), enquanto operador da rede nacional de transporte de gás natural, e submetida a consulta pública pela ERSE.

A AdC considerou importante avaliar de forma cabal o efeito global dos projetos complementares duplamente dependentes incluídos na proposta de PDIRGN 2019 e, em particular, dos investimentos associados à construção da terceira interligação entre Portugal e Espanha. Nesse sentido, a AdC, em linha com as reservas que anteriormente manifestou ao desenvolvimento da infraestrutura, destacou a importância do desenvolvimento de uma análise custo-benefício dos projetos, para aferir do seu impacto no bem-estar dos consumidores.

➤ *Comentários da AdC a proposta de alteração do regulamento tarifário do setor do gás natural*

Em abril de 2020, a AdC desenvolveu comentários a uma proposta de alteração do regulamento tarifário do setor do gás natural, elaborada e submetida a consulta pública pela ERSE.

A AdC considerou positiva a mais frequente atualização das tarifas transitórias e das tarifas sociais de venda de gás natural a consumidores finais face à evolução do custo de aquisição de gás natural, permitindo minimizar o desfasamento entre ambas as variáveis.

A AdC entendeu que devem ser equacionadas medidas de proteção dos consumidores alternativas à não aplicação desse mecanismo durante o Estado de Emergência decorrente da infecção pelo coronavírus SARS-COV-2, agente causal da COVID-19, e durante os períodos em que seja prevista uma recessão técnica.

➤ *Comentários da AdC à proposta de tarifas e preços de gás natural para o ano gás 2020-2021*

Em abril de 2020, a AdC desenvolveu comentários à proposta de tarifas e preços de gás natural para o ano gás 2020-2021, elaborada pela ERSE, nos termos do Regulamento Tarifário do setor do gás natural.

A AdC considerou que o fator de agravamento das tarifas transitórias de venda de gás natural a consumidores finais tende a incentivar cada vez menos a transição dos consumidores do mercado regulado para o mercado liberalizado, não obstante terem decorrido quase 10 anos desde o início do processo de extinção dessas tarifas.

A AdC entendeu serem prejudiciais adiamentos adicionais da extinção das tarifas transitórias de venda de gás natural a consumidores finais. Nesse sentido, a AdC considerou que a transição para o mercado liberalizado dos consumidores que continuam a adquirir gás natural aos comercializadores de último recurso retalhistas deve tomar em consideração as características desses consumidores e as razões subjacentes a essa opção.

A AdC entendeu que seria importante monitorizar os fatores que possam influenciar a evolução das tarifas de acesso às redes de transporte e de distribuição de gás natural, dado o aumento das mesmas.

A AdC considerou que a necessidade e a proporcionalidade do mecanismo de atenuação de ajustamentos tarifários e do diferimento intertemporal dos desvios de proveitos da atividade de transporte associados à procura de gás natural devem ser avaliadas.

➤ *Comentários da AdC à proposta de Plano de Desenvolvimento e Investimento da Rede de Distribuição de Eletricidade para o período 2021-2025*

Em setembro de 2020, a AdC desenvolveu comentários à proposta de Plano de Desenvolvimento e Investimento da Rede de Distribuição de Eletricidade para o período 2021-2025 (PDIRD-E 2020), elaborada pela EDP Distribuição – Energia, S.A. (EDP Distribuição), enquanto operador dessa rede, e submetida a consulta pública pela ERSE.

A AdC destacou a importância da prudência nos projetos de investimento incluídos no PDIRD-E, evitando-se o risco de sobre-investimento na rede de distribuição de eletricidade, passível de ser repercutido nas tarifas de uso da mesma. A AdC considerou esse objetivo particularmente importante no caso da proposta de PDIRD-E 2020, por a mesma prever um valor de investimento superior face a anteriores propostas de PDIRD-E.

No sentido de reduzir o risco de sobre-investimento, destacou-se, entre outros aspectos, que o plano deveria incorporar um conjunto de aspectos, nomeadamente: (i) o impacto da COVID-19 na evolução dos consumos de eletricidade; (ii) o impacto da disseminação da produção distribuída nas necessidades futuras da rede de distribuição de eletricidade; (iii) os projetos de investimento associados à rede de distribuição de eletricidade em baixa tensão, dada a sua influência significativa nas tarifas de acesso à rede; e (iv) uma maior e mais clara fundamentação da necessidade dos projetos de investimentos associados ao desenvolvimento de uma rede inteligente de distribuição de eletricidade.

A AdC considerou importante incorporar no PDIRD-E uma avaliação (*ex-post*) dos projetos de investimentos incluídos no PDIRD-E anterior e do nível de cumprimento dos seus objetivos.

➤ *Comentários da AdC ao Estudo Custo-benefício do Oleoduto de 8 km entre o TGL do Porto de Sines e o Oleoduto Sines-Aveiras da CLC*

Em novembro de 2019, a ERSE submeteu à AdC, para comentários, o “Estudo Custo-Benefício do Oleoduto de 8km entre o Terminal de Granéis Líquidos do Porto de Sines e o Oleoduto Sines-Aveiras da CLC”.

O projeto em estudo decorre de recomendações anteriores da AdC e visa mitigar barreiras à entrada no acesso a terceiros ao parque da CLC, permitindo aos operadores importar combustíveis por navio, através do Porto de Sines, e assegurar que mais operadores tenham acesso a infraestruturas de armazenamento de combustíveis.

O Estudo da ERSE concluiu pela inviabilidade do projeto, numa análise custo-benefício. Nos seus comentários, a AdC destacou que a ausência da viabilidade do projeto parecia resultar de uma nova instalação de armazenagem/expedição que correspondia a quase 2/3 dos custos de investimento e mais de 90% dos custos operacionais. A AdC acrescentou que a junção de

armazenagem/expedição com o oleoduto não permitia aferir a viabilidade técnica e financeira do oleoduto isoladamente ou em conjunção com outras alternativas de armazenamento.

A AdC considerou ainda que o estudo beneficiaria de fundamentação adicional quanto aos pressupostos utilizados para a evolução da procura de produtos derivados de petróleo, a utilização das novas infraestruturas, os benefícios decorrentes do maior poder negocial dos operadores face ao refinador nacional e os diferentes modelos de atribuição e exploração das infraestruturas do projeto.

A AdC entendeu que, na análise de alternativas, seria importante averiguar o grau de eficácia e o cumprimento do efetivo acesso, por terceiros, às instalações da SPN declaradas de interesse público em 2015.

➤ *Recomendação da AdC ao Governo e à ERSE, relativa aos serviços de inspeções de instalações de gás*

A partir de uma investigação ao mercado dos serviços de inspeção de instalações de gás, a AdC recomendou ao governo a revisão do regime que regula essa atividade, propondo a proibição de cobrança de comissões pelos comercializadores de gás, a eliminação da fixação de preços mínimos e o reforço das exigências em termos de publicitação de preços, com vista a melhorar a transparência do mercado em favor dos consumidores. A AdC recomendou ainda ao Governo, à ERSE e à DGEG que, através de protocolo, ou de outro instrumento de efeito equivalente, procedessem à criação de um simulador de preços dos serviços de inspeção, a disponibilizar pela ERSE junto com outros simuladores que a ERSE atualmente disponibiliza para a área da energia. A AdC propôs também ao Governo que introduzisse o princípio de reavaliar o regime de fixação administrativa das taxas dos serviços prestados pelas entidades inspetoras, com vista à sua potencial extinção, num prazo de 3 anos após a adoção de medidas de reforço da transparência de preços em favor dos consumidores.

7.7. Setor do Turismo

➤ *Recomendação da AdC no âmbito da concessão da exploração da atividade turística e desportiva na Serra da Estrela*

Em 28 de julho de 2020, a AdC emitiu recomendações ao enquadramento legal da concessão, em exclusivo, da exploração da atividade turística e desportiva, acima da cota dos 800 metros, na Serra da Estrela, que dirigiu ao Governo, enquanto entidade concedente e, de forma indireta, à entidade concessionária, a Turistrela.

As recomendações visam assegurar uma monitorização e uma concretização eficaz dos objetivos do contrato de concessão e promover maior transparência e concorrência na subconcessão dos serviços incluídos no contrato. Visam, ainda, num cenário de eventual processo de renegociação do contrato, fornecer um conjunto de princípios no sentido de assegurar que não se prolongam os efeitos da longa duração inicial da concessão, privilegiando-se a abertura de um procedimento concursal competitivo.

A AdC desenvolveu, também, recomendações no caso de eventual novo procedimento competitivo. Recomendou que se reavaliasse o escopo dos serviços incluídos atualmente no

contrato de concessão de forma a mitigar os eventuais conflitos de interesses, atenta a presença simultânea da concessionária na prestação desses serviços e como gestora do contrato de concessão. Nessa reavaliação, dever-se-á tomar-se em consideração que a exploração de alguns dos serviços poderá ser desenvolvida fora da concessão, por vários operadores em concorrência, sendo que a sua exploração ficará sujeita a procedimento de licenciamento e/ou autorização por parte das entidades competentes. A inclusão destes serviços no contrato de concessão deverá assim ser reavaliada em termos de adequação, necessidade e proporcionalidade.

7.8. Setor das Águas e Resíduos

- Parecer sobre o “projeto de Decreto-Lei que aprova o regime geral da gestão de resíduos, o regime jurídico da deposição de resíduos em aterro, e altera o regime da gestão de fluxos específicos de resíduos”

Em resposta a solicitação do Senhor Secretário de Estado da Presidência do Conselho de Ministros a AdC emitiu parecer sobre o projeto legislativo em causa, salientando as implicações concorrenciais das alterações propostas para as seguintes temáticas: (i) Participação de entidades gestoras no capital social de outras entidades e conflitos de interesses; (ii) possibilidade de marcação das embalagens reutilizáveis; (iii) delimitação da responsabilidade pela gestão de resíduos urbanos; e, (iv) recolha suplementar de resíduos.

Destaca-se a pronúncia da AdC, quanto à delimitação da responsabilidade na qual salientou que, o que o governo propunha, era “suscetível de perturbar equilíbrios e dinâmicas concorrenciais nestes mercados”, com tendência a “reforçar a posição dos incumbentes, além de poder operar a exclusão de concorrentes”. Neste sentido a AdC recomendou ao governo que fossem exploradas soluções concorrenzialmente neutras.

A posição da AdC manifestada no seu parecer sobre as várias temáticas foi acolhida na versão publicada do Decreto-Lei n.º 102-D/2020, de 10 de dezembro.

- Pareceres Proferidos no Âmbito da Competência Consultiva da AdC

O artigo 5.º do Decreto-Lei n.º 92/2013, de 11 de junho, e os n.ºs 1 e 2 da Base VII do Decreto-Lei n.º 96/2014, de 25 de junho, preveem uma competência consultiva da AdC no que respeita à exploração e gestão dos sistemas multimunicipais de águas e resíduos, permitindo a identificação de riscos para a concorrência no âmbito dos mercados conexos ao mercado no qual a concessionária detém um direito exclusivo e aos quais a concessionária pretende estender a sua atuação.

No cumprimento desta imposição legal, a AdC elaborou, no decurso de 2020, três pareceres.

Na ótica jusconcorrenzial, a questão que se coloca à AdC no âmbito destes pareceres remete para a ação de uma empresa concessionária que, sendo titular de um direito exclusivo quanto a uma determinada atividade económica, detém uma posição dominante nas atividades que se encontram material e geograficamente delimitadas pelo objeto da concessão. A extensão de atividade a um mercado conexo, aberto à concorrência, pode levar a que a empresa adote comportamentos que restrinjam a concorrência nesse mercado, nomeadamente, a adoção de

práticas de preços predatórios, exclusão do acesso a um *input, tying e bundling*, e a implementação de contratos com cláusulas de fidelização.

Na perspetiva de uma avaliação *ex ante* em que a AdC é chamada a emitir parecer, não está em causa a conduta da empresa em questão, mas antes a medida pública que consiste na autorização a uma empresa, titular de um direito exclusivo quanto à gestão e exploração de um sistema multimunicipal, de extensão da atividade a outras que sejam acessórias ou complementares daquela.

Neste enquadramento, recorrendo à metodologia da OCDE de Avaliação de Impacto Concorrencial, da extensão de atividade da empresa concessionada para um mercado aberto à concorrência, se vier a resultar a exclusão de outros concorrentes, pode resultar uma limitação do número ou variedade de fornecedores, circunscrevendo a possibilidade de fornecimento de bens ou prestação de serviços a um certo tipo de fornecedores.

Podendo estar em causa um aproveitamento mais eficiente das infraestruturas e equipamentos destes sistemas multimunicipais, atendendo a que a presença no mercado destes sistemas poderá ser, ela própria, dinamizadora de concorrência se em igualdade de condições, e tendo presente a jurisprudência do Tribunal de Justiça Europeu nestas matérias, a AdC tem expresso, nos seus pareceres uma posição de não oposição à autorização recomendando a subordinação da autorização a condições que minimizem o impacto destes riscos concorrenceis, garantindo-se o acesso ao mercado pelas entidades privadas e assim salvaguardando o princípio da livre iniciativa. Tais condições traduzem-se nas seguintes exigências:

- Que a concessionária não adote práticas contratuais de fidelização ou de aplicação de preços predatórios, que possam excluir concorrentes ou dificultar a sua entrada ou expansão no mercado em concorrência;
- A autonomização da contabilidade analítica da concessionária associada à prestação desta atividade, que permita segregar os custos e proveitos da atividade concessionada e da atividade complementar;
- Demonstração periódica da sustentabilidade económico-financeira da atividade complementar, impedindo práticas de subsidiação cruzada.

Com estas condições pretende-se responder *ex ante* aos possíveis riscos concorrenceis decorrentes da futura conduta da empresa detentora do direito exclusivo, mitigando o potencial impacto anticoncorrencial da decisão de autorização enquanto medida de política pública.

Tal garante a necessária compatibilização do interesse público na utilização eficiente da infraestrutura e na sustentabilidade dos sistemas de gestão de águas e resíduos, por um lado, com o interesse na proteção da concorrência enquanto bem público nos mercados abertos à iniciativa privada. Os pareceres emitidos em 2020 referem-se a pedidos de autorização para extensão da atividade pela Águas do Vale do Tejo, S. A.; pela RESINORTE, Valorização e Tratamento de Resíduos Sólidos, S.A. (RESINORTE), e pela SULDOURO – Valorização e Tratamento de Resíduos Sólidos Urbanos, S.A. (SULDOURO).

De entre esses destacaremos os pedidos de autorização para o exercício de atividades complementares pelas empresas RESINORTE e SULDOURO.

Em ambos os casos, estavam em causa contratos celebrados entre empresas em regime de monopólio legal na exploração de sistemas de tratamento e gestão de resíduos urbanos, não concorrentes, operando em territórios exclusivos contíguos. Em ambos os casos existiam elementos de cooperação entre operadores, consistente na partilha de infraestruturas, embora não totalmente simétrica, permitindo verificar que tanto a RESINORTE como a SULDOURO iriam prestar globalmente um serviço à respetiva contraparte. No caso do contrato entre RESINORTE e a LIPOR (associação de municípios que gere um sistema intermunicipal na área metropolitana do Porto), estava em causa o tratamento de resíduos industriais (escórias de incineração) da LIPOR. No caso do contrato entre a SULDOURO e a VALORMINHO – Valorização e Tratamento de Resíduos Sólidos, S.A, a SULDOURO trataria a fração orgânica resultante da separação dos resíduos urbanos rececionados na unidade de tratamento mecânico da VALORMINHO.

Conforme a análise realizada, a AdC entendeu existir o potencial de exclusão de terceiros operadores, em mercado, nas relações contratuais estabelecidas, tendo recomendado ao governo que introduzisse limitações no âmbito do contrato da RESINORTE (limitar o contrato às necessidades complementares reciprocas, i.e. preservando a dimensão de partilha de infraestruturas, mas eliminando do contrato as quantidades que superassem a relação simétrica, i.e. as quantidades que envolvessem uma prestação de serviço com potencial exclusão de terceiros operadores) e que o contrato da SULDOURO fosse condicionado à demonstração de ausência de alternativas custo-eficiente de concorrentes para as necessidades da VALORMINHO que viessem a ser fornecidas pela SULDOURO.

7.9. Setores dos Transportes e das Profissões Liberais Autorreguladas: Projeto AdC Impact 2020 – avaliação de impacto concorrencial de políticas públicas

No âmbito do Projeto AdC Impact 2020, a AdC realizou, em colaboração com a OCDE, uma avaliação da concorrência de dois setores da economia portuguesa: o setor dos transportes e das profissões liberais autorreguladas.

Em 2018, com base nas recomendações da OCDE, a AdC desenvolveu um «Plano de Ação para a Reforma Legislativa e Regulatória», com um conjunto de propostas de alteração legislativa e regulatória para a promoção de um ambiente competitivo em ambos os setores.

Em 2020, a AdC continuou a executar medidas de promoção e divulgação das propostas do Plano de Ação da AdC, assim como de outras recomendações da AdC, relativamente ao setor das profissões liberais autorreguladas. Nessa medida, destaca-se, em março de 2020, a audição da AdC com o Grupo Parlamentar do PS, no sentido da promoção da implementação das propostas para as profissões liberais autorreguladas.

Em 2020, a AdC também adotou uma recomendação com impacto direto e indireto sobre o acesso a profissões liberais autorreguladas. Em fevereiro de 2020, a AdC emitiu recomendações quanto ao enquadramento jurídico relativo ao processo de acreditação de instituições de ensino superior e dos seus ciclos de estudos, em matérias relevantes para a política de concorrência, para serem ponderadas pelo decisor público.

Em 2020, a AdC continuou a executar medidas de promoção e divulgação das propostas do Plano de Ação da AdC, assim como de outras recomendações da AdC, relativamente ao setor dos transportes. Nessa medida, quanto ao setor dos táxis, a AdC enviou ofício, em setembro de 2020, para o “Grupo de Trabalho para a Modernização do Setor do Táxi”. Ainda, quanto ao setor dos portos e do transporte marítimo, a AdC enviou ofício, em novembro de 2020, para o Senhor Ministro do Mar, na sequência da consulta pública à proposta de “Estratégia Nacional para o Mar 2021-2030”.

7.10. Setor Automóvel

➤ *Recomendação relativa às inspeções automóveis na Região Autónoma da Madeira*

No que se refere ao regime nacional das inspeções automóveis, em 2018, a AdC recomendou ao Governo e à Assembleia da República, no âmbito do Plano de Ação da AdC, que se revogassem as restrições geográficas à instalação de novos centros de inspeção; que se adotasse um regime de acesso à atividade liberalizado exigindo que os requerentes ao estabelecimento de um centro de inspeção de veículos cumprissem todos os requisitos técnicos estabelecidos pelo Decreto-Lei n.º 144/2017, que transpõe a Diretiva (UE) n.º 2014/45/EU; que se revogasse o regime de preço fixo e introduzisse um sistema de preço máximo, permitindo descontos e a utilização de estratégias comerciais mais competitivas; que se revogasse a proibição de separação destas duas atividades, como as de reparação e de inspeção de veículos, permitindo o licenciamento e o seu exercício nas mesmas instalações, devendo ser implementado um sistema totalmente liberalizado, desde que os requerentes cumpram todos os requisitos técnicos estabelecidos pelo Decreto-Lei n.º 144/2017, que transpõe a Diretiva (UE) n.º 2014/45/EU.

Em 2020, a AdC analisou em particular o enquadramento legislativo específico das inspeções automóveis na Região Autónoma da Madeira, tendo recomendado ao Governo da RAM e à Assembleia Legislativa da RAM, que:

- até à implementação das medidas propostas no Plano de Ação da AdC, e à subsequente evolução do mercado no sentido da entrada de novos operadores no mercado, na RAM, que ponderassem da possibilidade de introduzir mecanismos com vista a criar oportunidades para a entrada de novos operadores, em sede dos procedimentos prévios à celebração dos contratos de gestão, na RAM.
- em particular, entre outras medidas, colocou-se à consideração do decisoriário público, a possibilidade de adição de um critério, tendo em vista a ordenação de interessados, que encoraje novas entradas no mercado, em sede do artigo 6.º, da Lei n.º 11/2011, adaptado à RAM, em sede do Decreto Legislativo Regional n.º 19/2011/M.

7.11. Contratação Pública

➤ *Recomendação da AdC de boas práticas no âmbito das concessões de exploração publicitária de mobiliário urbano*

Em 30 de junho de 2020, a AdC emitiu um conjunto de recomendações de boas práticas relativas ao desenho de procedimentos para a atribuição de concessões de exploração publicitária de

mobiliário urbano, que dirigiu às câmaras municipais, com vista a promover as condições de concorrência na atribuição de concessões de exploração publicitária de mobiliário urbano.

Destacam-se, entre outras, a boa prática de disponibilização aos participantes de toda a informação necessária à elaboração de propostas com estimativas de custos e valor mais precisas, para reduzir a assimetria de informação. A AdC recomendou, também que, caso tal se revele necessário para promover a participação no procedimento, deve considerar-se da adequabilidade de uma eventual divisão em lotes.

Mais recomendou considerar-se da adequabilidade em separar os contratos de instalação e manutenção do mobiliário urbano, dos contratos de exploração publicitária nesse mesmo mobiliário urbano, no sentido de diminuir a duração dos contratos de exploração publicitária, potenciando a entrada de operadores capazes de reforçar a concorrência pelo mercado. A AdC recomendou que a duração dos contratos não deverá exceder o número mínimo de anos necessário para que o concessionário possa razoavelmente recuperar o investimento efetuado, para a exploração das obras ou dos serviços, e obter uma remuneração do capital investido em condições de exploração normais.

Recomendou, ainda, que deve privilegiar-se a abertura de um novo concurso público, face à renovação ou renegociação de uma concessão, aumentando assim a frequência com que as concessões voltam ao mercado.

➤ Parecer da AdC à Proposta de Lei relativa a contratação pública

Em 30 de setembro de 2020, em resposta a pedido do Presidente da Comissão de Economia, Inovação, Obras Públicas e Habitação (CEIOP), a AdC emitiu parecer relativo à Proposta de Lei nº 41/XIV/1^a, que estabelece medidas especiais de contratação pública e altera o Código dos Contratos Públicos (CCP) e o Código de Processo nos Tribunais Administrativos (CPTA).

A proposta insere-se no contexto de saúde pública da pandemia COVID-19. Sem prejuízo dos objetivos de interesse público visados pelas medidas propostas, a AdC alertou para os riscos de concorrência de uma adoção mais alargada de procedimentos de consulta prévia e de ajuste direto simplificado, ao diminuir o número de concorrentes por procedimento. A AdC alertou, nomeadamente, que a alteração do artigo 54.º-A relativa a contratos reservados poderá resultar, ainda que inadvertidamente, numa menor concorrência e eficiência, ao reduzir o número de participantes num determinado procedimento.

Adicionalmente, a AdC reiterou algumas das suas anteriores recomendações, como seja, a relativa à não divulgação do preço base nas peças do procedimento, mantendo a confidencialidade desse valor até ao momento da abertura das propostas e a recomendação efetuada ao Anteprojeto de Transposição da Diretiva ECN+, quanto aos impedimentos dos candidatos nos procedimentos, de forma a que as infrações à Lei da Concorrência não sejam passíveis de reabilitação ao abrigo da norma em causa do CCP.

No âmbito do artigo 114.º, a AdC recomendou que a redação clarificasse que o requisito de que as entidades não sejam especialmente relacionadas entre si releva para efeitos do mínimo de três entidades a convidar, e não como critério de exclusão.

Recomendou-se, ainda, neste contexto, a introdução nas peças de procedimentos de declaração, sob compromisso de honra, dos laços de interdependência com outras empresas, assim como, de declaração de independência da proposta, a assinar pelos candidatos.

8. Cooperação Institucional

➤ Relações com a Assembleia da República

A AdC é ouvida regularmente pela Assembleia da República. Duas comissões permanentes, a de Economia, Inovação, Obras Públicas e Habitação (CEIOPH) e a de Orçamento e Finanças (COF), inscrevem nos seus Planos de Atividades anuais a audição à AdC sobre o respetivo plano de atividades e programação do desenvolvimento. A COF ouve a AdC com particular incidência na atividade respeitante ao setor financeiro.

Assim, a AdC esteve presente em duas audições parlamentares regimentais durante o ano de 2020. A 14 de Julho perante a CEIOP e a 14 de outubro perante a COF. Na primeira audição foi chamada a pronunciar-se ainda sobre a concorrência no setor das telecomunicações e o impacto no leilão 5G.

A presença da AdC no Parlamento é também solicitada sempre que as comissões se dediquem a assuntos específicos e para os quais necessitem da visão perspetiva da política de concorrência. Deste modo, a AdC foi ouvida pelo Grupo de Trabalho “Comissões Bancárias” da Comissão de Orçamento e Finanças. Em resultado do contributo da AdC foi adotada legislação que proíbe os bancos de exigirem aos clientes de crédito hipotecário que detenham uma conta corrente no mesmo banco, bem como a exigência ao Conselho Nacional de Supervisores Financeiros da elaboração de um relatório sobre a criação de *sandboxes* regulatórias e de zonas livres tecnológicas na área das FinTech, tendo por referência, designadamente, os desenvolvimentos no âmbito da União Europeia, incluindo as iniciativas adotadas neste domínio pela Comissão Europeia ou pelas Autoridades Europeias de Supervisão.

Não obstante a presença nas audições parlamentares para as quais foi convocada, a AdC manteve uma intensa atividade de resposta ao Parlamento, não só perante requerimentos apresentados, mas inclusivamente por iniciativa própria.

A Comissão de Orçamento e Finanças (COF) da Assembleia da República solicitou à AdC parecer sobre a Petição n.º 633/XIII/4.ª, a qual solicitava a regulação de preços para o gás butano e propano e a redução do IVA. Por seu turno, a Comissão de Economia, Inovação, Obras Públicas e Habitação (CEIOPH) pediu à AdC a emissão de um parecer sobre a Proposta de Lei nº 41/XIV/1ª, que “Estabelece medidas especiais de contratação pública e altera o Código dos Contratos Públicos e o Código de Processo nos Tribunais Administrativos”. Também o deputado Carlos Pereira, vice-presidente do Grupo Parlamentar do PS na AR solicitou uma intervenção da AdC relativamente ao Transporte de mercadoria por via marítima na Região Autónoma da Madeira, que resultou numa reunião com o parlamentar em março de 2020.

Por sua iniciativa, a AdC dirigiu à CEIOPH e à COF um parecer sobre a Proposta de Lei n.º 61/XIV, relativa ao Orçamento do Estado para 2021, no qual alertou o Governo e a Assembleia da República para a possibilidade de imposição dos preços de revenda nas plataformas eletrónicas, prevista no Orçamento do Estado para 2021, poder facilitar a cartelização entre fornecedores ou entre compradores e reduzir a concorrência entre fabricantes e/ou retalhistas. A AdC entende que a autorização legislativa no âmbito do regime aplicável às práticas individuais restritivas do comércio vai em sentido contrário não só ao das regras da concorrência, como também da vasta experiência adquirida pela AdC e pela Comissão Europeia na aplicação dessas regras e é prejudicial aos consumidores.

➤ *Cooperação com os Reguladores Setoriais e outras entidades*

Sempre que uma concentração de empresas tenha incidência num mercado que seja objeto de regulação setorial, nos termos do artigo 55.º da Lei da Concorrência, a AdC antes de tomar uma decisão que ponha fim ao procedimento, solicita que a respetiva entidade reguladora emita parecer sobre a operação notificada.

Durante o ano de 2020, foram realizados 24 pedidos de parecer a diversas entidades reguladoras, no âmbito de 22 processos de controlo de concentrações com incidência em mercados objeto de regulação setorial. Apresenta-se seguidamente a distribuição dos referidos pedidos de parecer pelas respetivas entidades reguladoras.

Pedidos de parecer nos termos do artigo 55.º da Lei da Concorrência

AMT - Autoridade da Mobilidade e dos Transportes	4
ANAC - Autoridade Nacional da Aviação Civil	4
ANACOM - Autoridade Nacional de Comunicações	3
ASF - Autoridade de Supervisão de Seguros e Fundos de Pensões	2
BdP - Banco de Portugal	3
ERC - Entidade Reguladora para a Comunicação Social	1
ERS - Entidade Reguladora da Saúde	1
ERSE - Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos	6

Nos termos da Lei da Concorrência, sempre que estejam em causa práticas restritivas da concorrência com incidência num mercado que seja objeto de regulação setorial, a adoção de uma decisão pela AdC é precedida, salvo nos casos de arquivamento sem condições, de parecer prévio da respetiva autoridade reguladora setorial. Em 2020, tal aconteceu no âmbito do processo relativo ao cartel no setor das comunicações eletrónicas, com pedido de parecer remetido à autoridade Nacional de Comunicações (ANACOM).

A AdC manteve ainda uma participação ativa nas consultas públicas lançadas pela Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos (ERSE) ao longo do ano e no Conselho Consultivo daquela

entidade, acompanhando o processo de regulação e de política tarifária do Setor Elétrico e de Gás Natural.

Neste âmbito, a AdC manteve igualmente a participação nos comités consultivos da Entidade Reguladora para a Comunicação Social (ERC) e da Autoridade Nacional do Medicamento e Produtos de Saúde (Infarmed).

9. Relações internacionais

9.1. Cooperação Europeia

➤ Rede Europeia de Concorrência

A Rede Europeia da Concorrência (*European Competition Network* – ECN), da qual todas as autoridades da concorrência da União Europeia (UE) são membros, tem por objetivo a aplicação efetiva e coerente das regras da concorrência no espaço da UE.

Em 2020, a AdC participou em 25 reuniões de grupos de trabalho, da Plenária e de Diretores-Gerais de Concorrência da ECN.

A AdC participou também em 4 audições orais e reuniões dos comités consultivos em matéria de práticas restritivas da concorrência, de controlo de operações de concentração e referentes a inquéritos setoriais.

No âmbito do Programa de Intercâmbio de Quadros entre a Direção-Geral da Concorrência da Comissão Europeia (DG COMP) e as autoridades nacionais de concorrência, uma economista da AdC participou num estágio na Direção D “*Financial services*” da DG COMP.

- *Cooperação no âmbito da aplicação de práticas restritivas da concorrência (artigos 101.º e 102.º TFUE)*

No âmbito do Regulamento (CE) n.º 1/2003, a AdC coopera formalmente com as autoridades nacionais de concorrência e com a Comissão Europeia em processos de práticas restritivas da concorrência.

Em 2020, a AdC comunicou à ECN a abertura de 6 processos de contraordenação em que se investigam potenciais infrações aos artigos 101.º e 102.º do Tratado sobre o Funcionamento da União Europeia (TFUE).

Relativamente aos grupos de trabalho da ECN, a AdC participou em reuniões sobre restrições verticais, restrições horizontais e abuso de posição dominante, bem como em reuniões sobre setores específicos, incluindo dos produtos farmacêuticos, produtos alimentares, mercados digitais, serviços financeiros, entre outros. A AdC participou ainda na reunião dos Economistas-Chefe, bem como em reuniões relativas a outros temas específicos, nomeadamente sobre questões de cooperação e *due process* e sobre tecnologias de informação forense e inteligência artificial.

- *Coordenação do Grupo de Trabalho ECN Cooperation Issues and Due Process*

Destaca-se a posição da AdC enquanto co-coordenador do grupo de trabalho “*Cooperation Issues and Due Process*”, juntamente com as autoridades nacionais da concorrência da Alemanha e da Hungria. Entre outros temas, este grupo de trabalho tem acompanhado a transposição da Diretiva ECN+ nos Estados-Membros da UE, que visa atribuir às autoridades da concorrência dos Estados-Membros competências para aplicarem a lei de forma mais eficaz e garantir o bom funcionamento do mercado interno.

- *Concentrações de empresas no âmbito da União Europeia*

A atividade processual da AdC no âmbito das concentrações de empresas abrangidas pelo Regulamento das concentrações da UE desenvolve-se, nomeadamente, na análise e acompanhamento das operações de concentração que passam à Fase II, com o respetivo acompanhamento no Comité Consultivo da Comissão Europeia em matéria de Concentração de Empresas.

Neste âmbito, a AdC acompanhou e participou nos trabalhos do Comité Consultivo em matéria de concentração de empresas notificadas à Comissão Europeia no processo M.9014 – PKN Orlen / Grupa Lotos.

- *Coordenação ECN Merger Working Group*

Durante o triénio 2018-2020, e em conjunto com a sua congénere dos Países Baixos, a AdC exerceu a co-coordenação do *Merger Working Group* (grupo de trabalho sobre controlo de concentrações), integrado na ECN. O período de co-coordenação da AdC terminou em setembro. Na qualidade de co-coordenadora, a AdC assumiu participação ativa e regular nos trabalhos do grupo, que visam a discussão de casos individuais, o debate de iniciativas legislativas e o desenvolvimento de projetos que contribuam para a reflexão e procura de soluções em matéria de controlo de concentrações de empresas, num espírito de cooperação entre autoridades da concorrência.

➤ *Rede ECA – European Competition Authorities*

No âmbito da rede *European Competition Authorities* (ECA) instituído um sistema de notificação entre os membros da rede relativo a operações de concentração que afetem os mercados de outras jurisdições europeias. Este sistema tem por objetivo facilitar a cooperação entre autoridades de concorrência que analisam as operações em paralelo. Em 2020, a AdC comunicou 10 operações de concentração com impacto noutras jurisdições europeias.

9.2. Cooperação Bilateral

➤ Cooperação Portugal/Angola

A AdC e a Autoridade Reguladora da Concorrência (ARC) de Angola reforçaram a cooperação institucional bilateral com a assinatura de um Memorando de Entendimento (MoU), no dia em que a ARC assinalou o segundo aniversário, a 21 de dezembro. O MoU prevê a cooperação em matérias de defesa e promoção da concorrência, num contexto em que ambas as instituições são também membros da Rede Lusófona de Concorrência.

➤ Cooperação Portugal/Brasil

Em janeiro, no contexto da relação bilateral entre a AdC e o Conselho Administrativo de Defesa Económica (CADE), entidade homóloga da AdC no Brasil, o Dr. Alexandre Barreto de Souza, Presidente do CADE, visitou a AdC, tendo realizado uma apresentação sobre o tema “A leniência na luta contra cartéis – exemplos do CADE”, num seminário aberto organizado pela AdC.

➤ Cooperação Portugal/França

Em dezembro, a AdC e a Autorité de la concurrence (AdIC) organizaram o seu III Encontro Bilateral, em Lisboa. Os temas abordados incluíram as respetivas prioridades para 2021, a afirmação das regras de concorrência durante a pandemia COVID-19 e a investigação de infrações à concorrência no contexto da economia digital.

9.3. Cooperação Multilateral

➤ Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico (OCDE)

Durante o ano de 2020, a AdC participou nas reuniões do Comité da Concorrência e dos respetivos *Working Parties* n.º 2 - *Competition and Regulation* e n.º 3 - *Enforcement and Cooperation*, que, devido ao contexto pandémico, tiveram lugar em formato virtual nos dias 8 a 16 de junho e nos dias 30 de novembro a 4 de dezembro.

No âmbito destas reuniões, a AdC apresentou contributos escritos e/ou participou nas discussões sobre “*Start-ups, Killer Acquisitions and Merger Control*”, “*Criminalisation of Cartels and Bid Rigging Conspiracies*”, “*Consumer Data Rights and Competition*”, “*Developments on Competition in Public Procurement*”, “*The Role of Competition Policy in Promoting Economic Recovery*”, “*Digital Advertising Markets*” e “*Joint OECD/ICN Report on International Enforcement Cooperation*”.

Em 2020, a Presidente do conselho de administração da AdC foi eleita membro efetivo do grupo coordenador do Comité da Concorrência (*Competition Committee Bureau*), continuando ainda, no âmbito deste grupo, a desempenhar as funções de *liaison* entre o Comité da Concorrência da OCDE e a Rede Internacional da Concorrência (*International Competition Network – ICN*).

A AdC participou também no *19th Global Forum on Competition* (GFC), que se realizou em formato virtual, de 7 a 10 de dezembro. No âmbito do GFC, a AdC apresentou contributos

escritos e/ou participou nas discussões sobre “*Economic Analysis in Merger Investigations*” e “*Using Market Studies to Tackle Emerging Competition Issues*”.

Ainda no âmbito da OCDE, a AdC apresentou um contributo escrito sobre o tema “*Digital Evidence Gathering in Cartel Investigations*” para a 18.ª reunião anual do *Latin American and Caribbean Competition Forum*, que decorreu nos dias 28 e 29 de setembro, em formato virtual, co-organizado pela OCDE e pelo Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID).

A AdC participou também como oradora no “*Open Competition Day*” da OCDE, em fevereiro, e nos workshops OCDE “*Vertical Mergers and Vertical Restraints*” (fevereiro), “*Competition Enforcement and Advocacy in the Banking and Insurance Sectors*” (organizado pelo *OECD/GVH Regional Centre for Competition* de Budapeste, em fevereiro), “*Merger Control in Times of Crisis*” (organizado pelo *OECD Regional Centre for Competition in Latin America* de Lima, em maio), “*Health Sector*” (organizado pelo *OECD Regional Centre for Competition in Latin America* de Lima, em junho), “*Presentation of the key findings of the Draft Joint OECD and ICN Report on International Enforcement Co-operation*” (julho), “*Competition in the Health Market*” (julho) e “*Cartels and leniency*” (organizados pelo *OECD Korea Policy Centre* em novembro).

➤ *Rede Internacional de Concorrência – International Competition Network (ICN)*

Durante o ano de 2020, a AdC foi participante ativa nos projetos e eventos dos grupos de trabalho *Agency Effectiveness*, *Advocacy*, *Cartels*, *Mergers* e *Unilateral Conduct* da ICN. A AdC deu continuidade à sua posição de co-coordenador da iniciativa *Promotion & Implementation* (P&I) da ICN, que tem por objetivo promover a implementação das boas práticas da ICN. A Presidente do conselho de administração da AdC continuou a desempenhar as funções de membro permanente do comité coordenador da ICN, o *Steering Group*, além de *ICN/OECD Liaison*, com a missão de assegurar a cooperação entre as duas organizações internacionais em matéria de política de concorrência.

Devido ao contexto pandémico, a Reunião Anual da ICN decorreu em formato virtual, em setembro. A AdC esteve presente na qualidade de oradora na sessão plenária do grupo de trabalho *Agency Effectiveness* sobre o tema “*Digital Strategy of Competition Agencies*” e na sessão “*Welcome and Promotion & Implementation: ICN Third Decade Project*”.

A AdC foi a vencedora do *2019-2020 Competition Advocacy Contest*, organizado pelo Banco Mundial e pela ICN, na categoria “*Promoting pro-competition data regulation*”, com o *issues paper* “*Ecossistemas Digitais, Big Data e Algoritmos*”. Em setembro, decorreu a entrega de prémios do concurso, em formato virtual, durante o webinar “*Competition as a tool to reap the benefits and mitigate the costs of the new economy: Jobs, industry and data*”.

Em relação à função de *ICN/OECD Liaison* da AdC, destaca-se a participação ativa da AdC nos trabalhos que conduziram à elaboração e publicação do “*Joint ICN/OECD Report on International Enforcement Cooperation*”. Destaca-se, ainda, o papel de co-organizador da AdC no “*Joint ICN/OECD Webinar on Competition Investigations During the Covid-19 Crisis*”.

Por fim, no seio da ICN, é de destacar a participação ativa da AdC no *ICN SG Project Competition, Consumer & Privacy*, projeto que lida com a interseção entre concorrência, consumo e privacidade.

➤ *Conferência das Nações Unidas sobre Comércio e Desenvolvimento – United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD)*

Em outubro, a AdC participou na 8th *United Nations Review Conference on Competition and Consumer Protection* da UNCTAD, tendo a AdC sido oradora na sessão “*Strengthening consumer protection and competition in the digital economy*”.

➤ *Rede Lusófona da Concorrência*

A cooperação com os países de língua portuguesa é uma prioridade no âmbito da atividade internacional da AdC, tendo sido um dos membros fundadores da Rede Lusófona da Concorrência. Reconhecendo a importância da concorrência para o desenvolvimento económico, a AdC prosseguiu a cooperação técnica com as entidades congénères dos Países Lusófonos, partilhando boas práticas e legislação, com vista à criação e consolidação dos fundamentos de sistemas de concorrência nos moldes das boas práticas internacionais. Neste âmbito, destaca-se a celebração do Memorando de Entendimento entre a AdC e a Autoridade Reguladora da Concorrência (ARC) de Angola.

➤ *Fórum Ibero-Americano da Concorrência*

À margem do *OECD-IDB Latin American and Caribbean Competition Forum*, realizou-se em setembro o Fórum Ibero-Americano da Concorrência, co-organizado pela AdC e pela CNMC (Espanha) em formato virtual, este ano em conjunto com a OCDE e o BID.

O Fórum Ibero-Americano da Concorrência inclui os co-organizadores e as autoridades de concorrência da América Latina, Caribe e dos Estados Unidos da América.

A agenda foi composta por dois painéis: “*Advocacy to boost economic recovery*”, organizado e moderado pela CNMC e “*How to keep antitrust enforcement effective in the COVID-19 context and beyond*”, organizado e moderado pela AdC. Para além de moderar um dos painéis, a AdC interveio na sessão de abertura.

10. Promoção de uma cultura de concorrência

O respeito pelas regras de concorrência e a convicção de que a convivência concorrencial entre as empresas é a melhor opção para o mercado, gerando benefícios para todos os intervenientes depende, em grande parte, do conhecimento da atividade da AdC. Por essa razão e apesar das limitações impostas pela pandemia, a AdC quis manter em 2020 o esforço de promoção e

divulgação de temas relacionados com concorrência, bem como dos benefícios e dos riscos de infração às regras de concorrência.

Naquilo que pretende ser uma pedagogia de concorrência, a AdC manteve um diálogo constante com os *stakeholders*, procurando responder e até antecipar o que são as necessidades de informação, através de campanhas direcionadas a cada um dos públicos e pelos meios mais convenientes a cada um deles. São múltiplos os públicos-alvo da AdC, porque os benefícios da concorrência não se vinculam a uma determinada comunidade ou círculo, mas à generalidade dos portugueses. Deste modo, foram procurados os meios adequados, num contexto novo e inesperado, para fazer chegar a cada público esta cultura de concorrência.

Assim, a AdC transformou para formato digital as suas campanhas específicas de divulgação, como a de Combate ao Conluio na Contratação Pública ou a de Promoção de Concorrência junto das Associações de Empresas, mantendo as suas ferramentas de comunicação, como a *newsletter* mensal bilingue e os *podcasts* “Compcast”. Continuou a tirar partido das redes sociais, com a dinamização da página de LinkedIn, manteve uma relação constante com a Comunicação Social, promoveu a reflexão e o debate em torno dos temas mais atuais em seminários abertos a todos os interessados (a partir de março em formato *webinar*) e promoveu a 3^a edição do Prémio de Política de Concorrência, destinado a galardoar trabalhos científicos que contribuam para enriquecer o conhecimento sobre concorrência, desta feita na área da Economia.

Destinada a um público especializado, a AdC prosseguiu com a publicação da C&R – Revista de Concorrência e Regulação, numa colaboração com o Instituto de Direito Económico Financeiro e Fiscal da Faculdade de Direito de Lisboa (IDEFF).

A Revista de Concorrência & Regulação é uma publicação científica trimestral que visa promover a reflexão e inovação do estudo e divulgação de matérias relacionadas com o Direito da Concorrência e da Regulação económica e do direito da economia em geral, conjugando a análise e investigação universitárias com a dimensão prática e fornecendo a académicos e profissionais, um instrumento de trabalho de referência.

10.1. Transparência e Comunicação

A AdC tem como missão a promoção de uma cultura favorável à liberdade de concorrência, entendida como a fase imediatamente anterior à fase repressiva de comportamentos que infringem a Lei da Concorrência e que assume um caráter eminentemente pedagógico. Esta promoção da concorrência depende de uma comunicação eficaz com os públicos favorecidos pela atividade da AdC. Estes públicos podem ser vistos de uma forma agregada como a generalidade da população portuguesa, beneficiária de uma dinâmica concorrencial nos mercados sob vários aspectos, nomeadamente, pelos produtos e serviços mais inovadores e competitivos que encontra à sua disposição, mas também, em última análise, em virtude de uma economia mais competitiva, mais resiliente e criadora de emprego. Por outro lado, é necessário que as empresas presentes nos diversos mercados compreendam que a defesa da concorrência não tem intuições meramente repressivas, mas que elas próprias são beneficiárias

de uma concorrência pelo mérito, que as torna mais robustas, mais ágeis, mais dinâmicas, mais resilientes num contexto de economia global. Em suma, é necessário implantar em Portugal uma “cultura de concorrência” e combater a “iliteracia de concorrência”. Para tal, a AdC tem vindo a reforçar a utilização dos novos *media*, por permitirem chegar de forma direta ao cidadão interessado. Com este objetivo, a AdC intensificou a presença na rede social *LinkedIn*, não só através da promoção de oportunidades de trabalho, mas de uma forma global, de divulgação de toda a atividade da entidade. Os cidadãos interessados podem igualmente esclarecer dúvidas sobre conceitos básicos de concorrência – na lógica de pedagogia atrás mencionada - através dos *podcasts* CompCast – 2 minutos de concorrência, disponíveis na página eletrónica da AdC e também nas plataformas mais comuns de disponibilização de podcasts. A AdC manteve em 2020 a publicação de uma *newsletter* mensal bilingue (em português e inglês), que relata a atividade mais relevante, tanto na área de *enforcement* como de *advocacy*. A *AdC News* e a Notícias AdC já recolheram mais de um milhar de subscritores e a subscrição está disponível na página eletrónica da AdC, em www.concorrencia.pt.

10.2. Iniciativas de divulgação da AdC

A Campanha de Combate ao Conluio na Contratação Pública, destinada a sensibilizar as entidades contratantes para os ilícitos de concorrência que podem ser detetados nos contratos públicos e para a atuação da AdC nesses casos, progrediu em 2020 para novos setores da economia e regiões do país.

Assim, em fevereiro e ainda no tradicional formato presencial, a AdC realizou uma sessão na Santa Casa da Misericórdia de Lisboa. Já em formato digital em consequência das restrições impostas pela pandemia, em setembro de 2020, a AdC promoveu uma sessão de esclarecimento para a secção regional do Tribunal de Contas na Madeira e em outubro sessões para o Governo Regional da Madeira e para a Câmara Municipal do Funchal e ainda para o IGAP – Instituto de Gestão e Administração Pública. De assinalar o apoio recebido pelas entidades destinatárias e o interesse suscitado, visível no número de participantes nas sessões.

Ainda em outubro e atendendo a um convite do Departamento Municipal de Gestão e Desenvolvimento de Recursos Humanos da Câmara Municipal do Porto, a AdC realizou uma sessão de esclarecimento para as suas unidades jurídica e de compras.

Num total de seis sessões durante o ano de 2020, a AdC levou a mensagem a mais 348 responsáveis por contratação pública ou aprovisionamento, elevando para um total de 2634 interessados a audiência da campanha iniciada há quatro anos.

A AdC manteve ainda durante 2020 a divulgação do Programa de Clemência e o Guia de Promoção de Concorrência para Associações de Empresas, através dum *webinar* para os associados da ACIF – CCIM (Associação Comercial e Industrial do Funchal – Câmara de Comércio e Indústria da Madeira), que contou com 38 participantes.

A AdC tem igualmente participado em eventos de promoção de uma cultura de concorrência junto das universidades e comunidade académica. Em 2020, destaca-se a participação da Presidente da AdC como oradora na 3ª Conferência da Universidade Católica Portuguesa, com

o tema “Proteção de dados como ativo das organizações: um novo paradigma”, bem como a participação na conferência “Concorrência nos dois lados do Atlântico: Portugal e Brasil” promovida pela organização ASCOLA *Academic Society for Competition Law*, composta por académicos e especialistas internacionais empenhados em promover o debate sobre concorrência. Margarida Matos Rosa participou ainda na conferência anual do *Fordham Competition Law Institute*, um dos mais prestigiados *fora* internacionais de discussão e debate de temas de concorrência.

10.3. Seminários e Conferências

Desde início de 2017 que os “Seminários Abertos AdC” trazem às instalações da AdC, com uma regularidade aproximadamente mensal, reconhecidos especialistas para um debate sobre temas de atualidade e interesse para quem lida com assuntos de concorrência. Os Seminários Abertos contam com a participação dos colaboradores da AdC, mas visam também abrir a AdC aos seus principais *stakeholders*, incluindo académicos, consultores e advogados de concorrência, reguladores sectoriais e juristas de empresas.

A série teve boa continuidade em 2020, com um total de nove seminários ministrados por reputados especialistas internacionais de concorrência; os três primeiros foram no habitual formato de seminário presencial, mas, fruto das restrições em tempo de pandemia, os últimos seis foram em formato *webinar*. Esta alteração de formato permitiu ampliar de forma assinalável o leque de participações, com os últimos *webinars* a atrair mais de uma centena de participantes, de 15 países de todos os continentes.

Os Seminários e *Webinars* Abertos de 2020 trataram de diferentes temas relevantes para o conhecimento sobre a teoria e a prática da defesa e promoção da Concorrência:

- Em janeiro, Alexandre Barreto de Sousa - Presidente do Conselho Administrativo de Defesa Económica (CADE, Brasil) falou sobre “A leniência na luta contra cartéis – exemplos do CADE”.
- Ainda em janeiro, Philip Marsden, Professor de Direito e de Economia no Colégio da Europa, em Bruges, com responsabilidades de relevo no Banco de Inglaterra, *Financial Conduct Authority, Payment Systems Regulator* e *OFGEM* apresentou o tema “*Simple solutions for complicated problems? Fin, digital and other techs*”.
- Em fevereiro, Friso Bostoen, autor do artigo vencedor do Prémio AdC de Política de Concorrência 2019, *fellow* do *Research Foundation Flanders (FWO)* e investigador no *Institute for Consumer, Competition & Market* da KU Leuven, apresentou o trabalho vencedor: “*Online platforms and competition: lessons from the telecom sector*”.
- Em maio, Alexandre de Strel, Professor de Direito Europeu na Universidade de Namur, onde dirige o *Research Centre for Information, Law and Society (CRIDS)*, apresentou o tema “*Innovation in EU Competition Law*”;
- Em junho, Ignacio Herrera-Anchustegui, Professor Associado na Faculdade de Direito da Universidade de Bergen e membro do *Bergen Center for Competition Law and*

Economics (BECCLE) apresentou o tema “*From Enso/Stora to Uber/Lyft: Uses and Abuses of Buyer Power*”:

- Em setembro, Eric Posner, *Kirkland and Ellis Distinguished Service Professor of Law* na Universidade de Chicago apresentou o tema “*No-poach Agreements and Competition Law*”, que destaca o papel da Lei da Concorrência nos mercados laborais;
- Em outubro, Mike Walker, *Chief Economic Advisor* na Autoridade da Concorrência e Mercados do Reino Unido (CMA), analisou os mercados digitais com a apresentação “*CMA’s digital market study*”;
- Em novembro, Colleen Cunningham (*London Business School*) e Florian Ederer (*Yale School of Management*) apresentaram o seu trabalho “*Killer Acquisitions*”, elaborado com Song Ma (*Yale School of Management*). Este trabalho foi o vencedor do Prémio AdC de Política da Concorrência que na edição de 2020 foi dedicado à vertente económica;
- Finalmente, em dezembro, Pierre Régibeau, Economista-Chefe na DG Competition da Comissão Europeia, apresentou os mais recentes desenvolvimentos da política europeia da concorrência, sob o tema “*Competition policy, regulation and the NCT*”.

A AdC está frequentemente representada em conferências e seminários de organização internacional, como é o caso do webinar organizado pela plataforma ibérica “*Women@Competitioniberia*”, com o título “*What now, a change of course or business as usual?*”, com representações das congêneres espanhola CNMC e da Direção-Geral de Concorrência da Comissão Europeia, onde participou a administradora Maria João Melícias.

A administradora da AdC participou ainda nas conferências “Desafios atuais na revisão da Lei da Concorrência em Portugal”, organizada pela ASCOLA *Academic Society for Competition Law – Brazil*, moderada pela Secretaria Geral do Consumidor do Brasil e pelo Prof. Vicente Bagnoli, no webinar promovido pela Ordem dos Advogados do Brasil/São Paulo sobre “Os impactos do COVID-19 para o Direito da Concorrência”, com as congêneres brasileira CADE e norte-americana Federal Trade Commission, bem como, através de contributo escrito, na *Asian Competition Forum 15th Conference*, com o tema “*In the line of fire: the interplay between consumer welfare and other public interest considerations in competition policy*”.

10.4. Prémio AdC de Política de Concorrência

O Prémio AdC de Política de Concorrência foi criado em 2018, assinalando os 15 anos da AdC, com o objetivo de distinguir trabalhos académicos com relevância para a aplicação do direito e economia da concorrência.

Os trabalhos podem ser produzidos nacional ou internacionalmente, desde que sejam redigidos em português ou em inglês, individualmente ou em coautoria, sobre temas de natureza económica e jurídica, nos anos pares e ímpares, respetivamente. Assim, a terceira edição do prémio, em 2020, foi atribuída a um trabalho de natureza económica.

Intitulado “*Killer Acquisitions*”, o trabalho vencedor é da autoria de Colleen Cunningham (*London Business School*), Florian Ederer e Song Ma (ambos da *Yale School of Management*) e aborda as motivações anti-concorrenciais para aquisições tecnológicas, com enfoque na

indústria farmacêutica, nomeadamente a frequência de aquisições efetuadas para impedir que empresas *startup* venham a ameaçar o domínio de empresas incumbentes.

O Júri do prémio avaliou 21 candidaturas, premiando de forma unânime o estudo vencedor pelo trabalho inovador, apresentado de forma bem argumentada, fundamentada e estruturada. O júri destacou a originalidade e a relevância das implicações para a elaboração de políticas da concorrência, já que o trabalho desenvolve a primeira análise empírica sobre *killer acquisitions*, aquisições de empresas inovadoras, efectuadas especificamente para eliminar potenciais concorrentes.

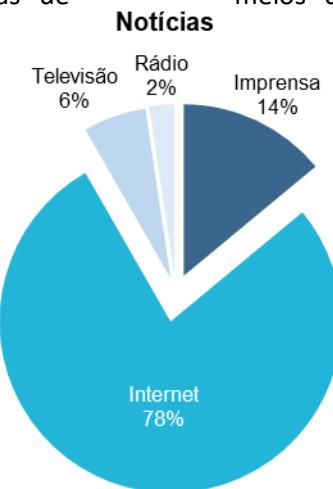
Os especialistas em economia da concorrência de renome internacional convidados a integrar o Júri do Prémio, presidido por Margarida Matos Rosa, Presidente do Conselho de Administração da AdC, foram: Luís Cabral (NYU Stern), Massimo Motta (Barcelona GSE), Patrick Rey (Toulouse School of Economics) e Pedro Pita Barros (Nova School of Business and Economics).

10.5. Relacionamento institucional com a comunicação social

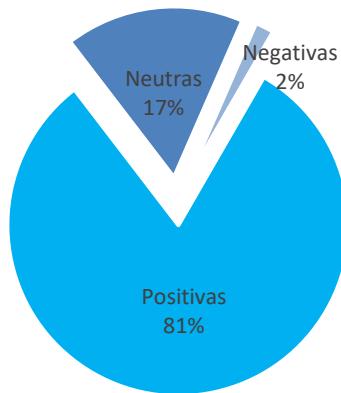
A Comunicação social mantém-se como um meio essencial para a afirmação e difusão da política de concorrência na sociedade portuguesa. Embora os media sociais permitam um contacto direto entre as instituições e os seus públicos, a comunicação social tradicional continua a ser o maior amplificador das mensagens dos benefícios da concorrência, pela capacidade de influenciar e multiplicar nos novos media. O dever de transparência que a AdC assume como um dos seus valores intrínsecos, passa igualmente pela abertura ao escrutínio pelos meios de comunicação social, que mantêm o sentido crítico, a capacidade de credibilização de mensagens e de *fact-checking* ausentes nos media sociais.

Deste modo, a AdC mantém uma relação de confiança e de transparência com a generalidade dos meios de comunicação social, sejam eles especializados, generalistas, de expansão nacional ou local e monitoriza através de uma entidade independente a publicação de notícias.

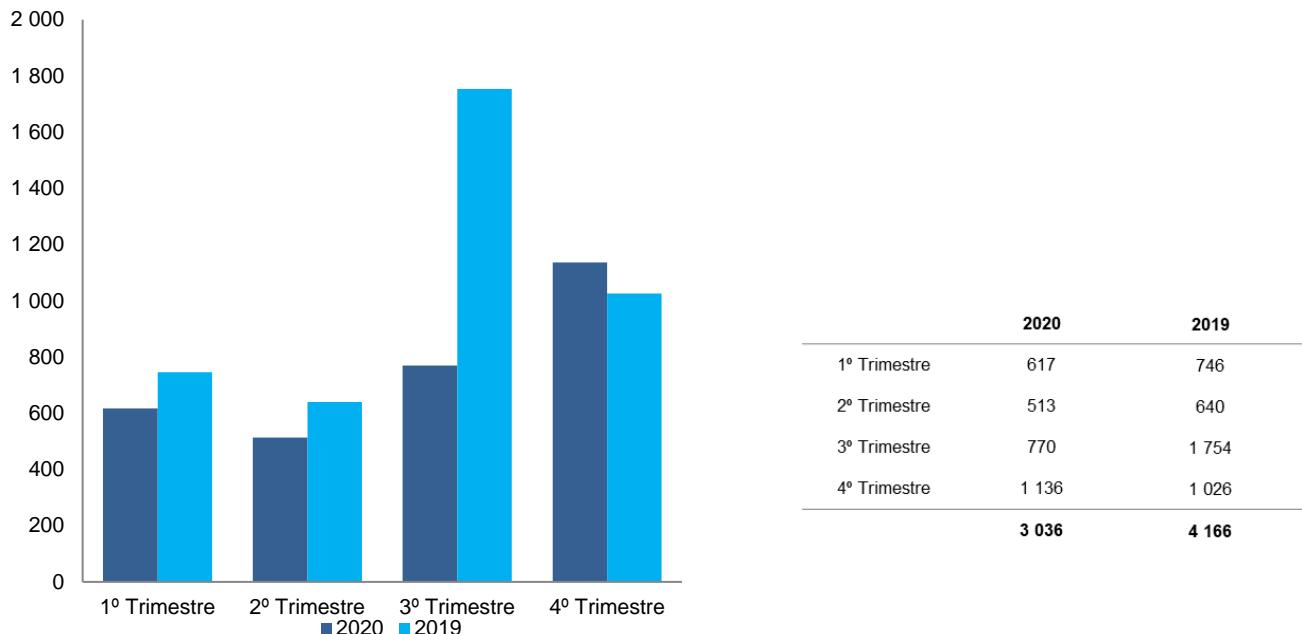
Em 2020, as notícias sobre a atividade da AdC e a política de concorrência seguiram a tendência geral de transferência de leitores para a Internet e, deste modo, quase 80% das notícias foram publicadas nas páginas eletrónicas de meios de comunicação social, como mostra o seguinte gráfico:



O índice de favorabilidade, entendido como a percepção sobre os benefícios da concorrência que o público assume face à notícia, manteve-se em 2020 muito elevado, apenas com 2% de notícias negativas. De notar que as notícias catalogadas como “neutras” dizem respeito àquelas em que analistas ou especialistas apenas explicam operações do ponto de vista técnico, sem referências opinativas, o que também contribui para o objetivo da AdC de disseminar uma pedagogia de concorrência.



Quanto ao volume de notícias publicadas em meios de comunicação social, a comparação com 2019 é ligeiramente desfavorável, em especial no terceiro trimestre, em consequência da emissão de duas decisões emblemáticas em setembro do ano anterior: o processo da Banca e o caso de abuso de posição dominante da EDP. Ainda assim, no ano de 2020, a atividade da Autoridade da Concorrência e, consequentemente, a política de concorrência manteve uma presença muito expressiva no espaço mediático.



Segunda parte – Relatório de Gestão e Contas

Em conformidade com o preceituado no artigo 19.º dos Estatutos da AdC, e do artigo 50.º do Decreto-Lei n.º 155/92, de 28 de Julho, o Conselho elaborou o Relatório de Gestão e as Contas referentes ao exercício findo em 31 de Dezembro de 2020.

I. - RECURSOS HUMANOS

No âmbito da Gestão de Recursos Humanos, destaca-se que o ano de 2020 foi marcado pela sua excepcionalidade, decorrente da pandemia provocada pela Doença do coronavírus (COVID-19).

Neste ano atípico, no âmbito das atividades de gestão de recursos humanos, importa destacar:

- A capacidade de adaptação ao formato *online*, nomeadamente através da reconfiguração do Plano de Formação, das sessões internas de conversas com o Conselho de Administração e do acolhimento dos estagiários;
- A digitalização da gestão de desempenho através da implementação de plataforma tecnológica;
- A continuidade do programa de estágios, com a integração de 10 estagiários que deram o seu apoio em 7 Unidades Orgânicas, e a interação com as instituições de ensino;
- A abertura e desenvolvimento de 7 procedimentos concursais de recrutamento;

- A realização de 1 814 horas de formação dos colaboradores. Neste ano atípico, os colaboradores da AdC tiveram também a possibilidade de participar em oito *webinars* sobre matérias diversas no âmbito da concorrência e regulação;
- O acompanhamento e execução do Plano de Carreiras da AdC, designadamente no apuramento de colaboradores para progressão na carreira.
- A atualização da Tabela Remuneratória da AdC no âmbito da aplicação do DL n.º 10-B/2020, de 20 de março, e a atribuição de prémios de desempenho.

Em complemento, salientam-se as decisões tomadas no âmbito da gestão da pandemia, com elevado foco no bem-estar e proteção dos colaboradores, nomeadamente através da promoção do teletrabalho.

No decorrer do ano a AdC manteve o foco no seu propósito, visão e missão, procurando um constante alinhamento aos cinco valores da instituição:

Dedicação

Defendemos a concorrência como causa pública em prol do cidadão. Somos movidos pelo bem comum e procuramos diariamente marcar a diferença pelo serviço público que prestamos.

Superação

Buscamos a excelência e o rigor em tudo o que fazemos. Premiamos o mérito. Desafiamo-nos continuamente e propomo-nos a ir sempre além do esperado. Acreditamos que organização e planeamento são a base para melhores resultados.

Colaboração

Fazemos parte de uma equipa que trabalha com lealdade. Gostamos de ambientes colaborativos e acreditamos genuinamente que juntos podemos fazer mais e melhor.

Responsabilidade

Reconhecemos a responsabilidade que nos é diariamente confiada e entregamos resultados à sociedade.

Isenção

Respeitamos os deveres de transparência e independência. Sabemos ouvir. Agimos com ética. Comprometemo-nos a fazer sempre o que é correto.

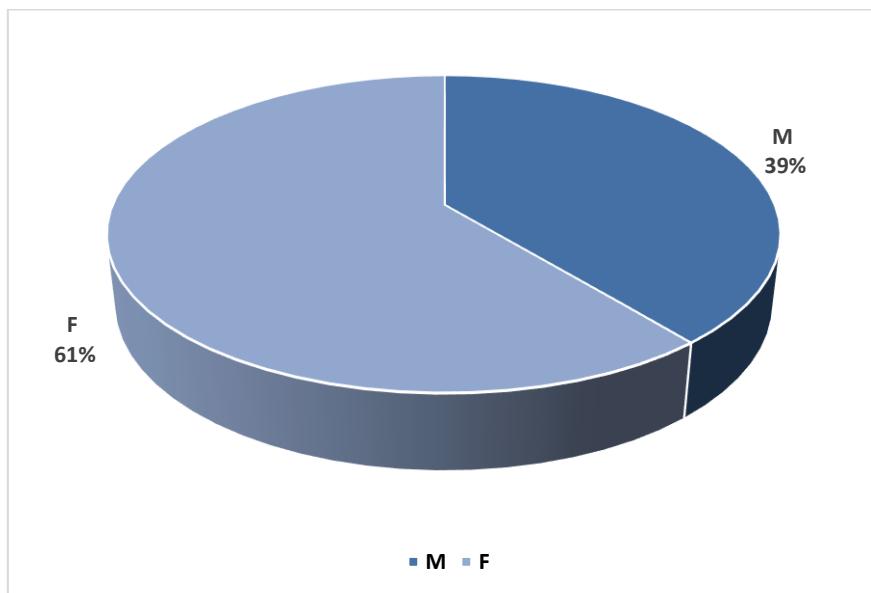
Os Colaboradores da AdC

Os colaboradores são o maior ativo da AdC, pelo que acompanhar a sua evolução é essencial para alinhar projetos e iniciativas no âmbito da gestão dos recursos humanos, que têm por objetivo final contribuir para a concretização do propósito, visão e missão da instituição.

➤ Distribuição por género

No âmbito da diversidade de género, constata-se que na AdC existem 61% de mulheres face a uma representatividade de 39% de homens. Esta diversidade encontra-se também na composição do Conselho de Administração bem como nos cargos de direção.

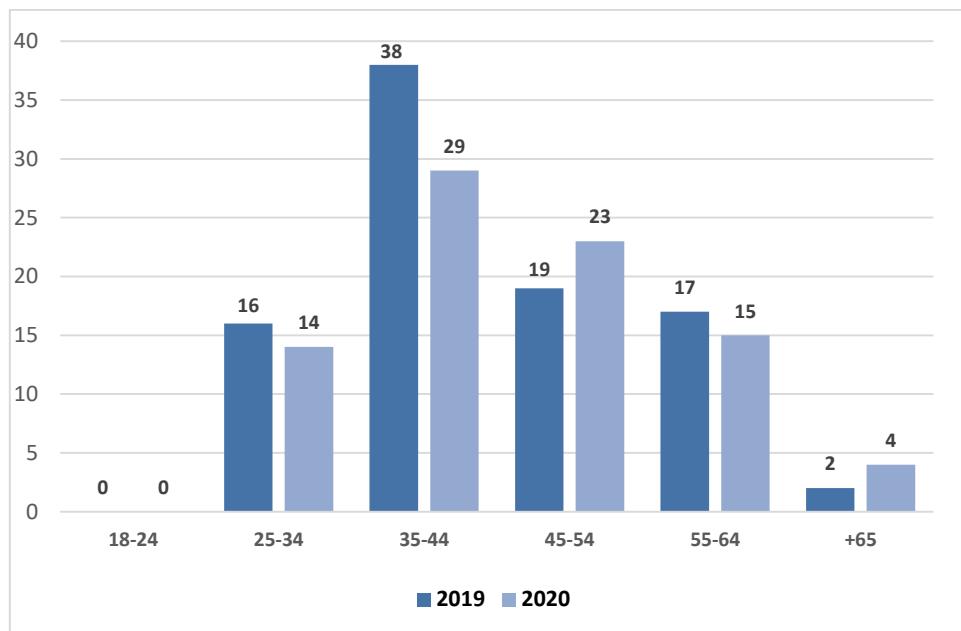
Distribuição dos trabalhadores por género:



➤ Distribuição por idade

A média de idades dos colaboradores da AdC no final de 2020 era de 45,8 anos apresentando a seguinte distribuição etária:

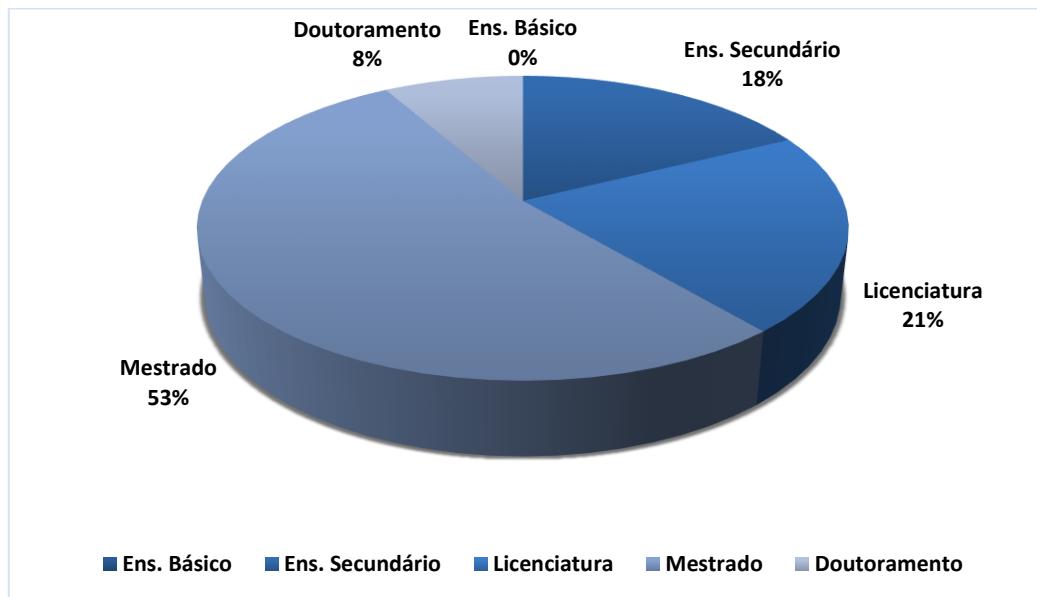
Distribuição etária dos colaboradores (em anos de idade):



➤ Distribuição por habilitações académicas

A nossa visão e missão e o conjunto de responsabilidades e desafios que fazem parte do contexto em que atuamos, requerem que os nossos colaboradores possuam um elevado nível de formação académica e profissional. Esta realidade traduz-se no facto de 21% dos colaboradores possuírem no mínimo o grau académico de Licenciado, 53% possuírem o grau académico de Mestre e 8% o grau de Doutor.

Distribuição dos colaboradores por habilitação académica:



➤ Variação do número de colaboradores

A 1 de janeiro de 2020, a AdC tinha 100 lugares preenchidos (95 efetivos) e no final do ano, a 31 de dezembro de 2020, a AdC tinha 94 lugares preenchidos (88 efetivos). Comparativamente com o ano anterior, registou-se em 2020 uma diminuição do número de colaboradores em efetividade de funções na AdC, conforme resulta do quadro seguinte:

Nº de Trabalhadores em efetividade de funções	
31/12/2019	92
Entradas	1
Saídas	8
Variação	-7
31/12/2020	85

A distribuição dos colaboradores por grupos profissionais, no final de 2019 e no final de 2020 respetivamente, era a seguinte:

Variação ao número de colaboradores em efetividade de funções por grupos profissionais:

Grupo de pessoal	31/12/2019	31/12/2020
Diretor-Geral de Investigação	0	0
Director	4	4
Chefe Gabinete	1	1
Director Adjunto	1	1
Chefe Unidade	5	5
Especialistas da Concorrência	54	48
Técnicos Especializados	12	11
Técnicos Administrativos	15	15
Total	92	85

➤ Admissões

Durante o ano de 2020 ocorreu a admissão de um trabalhador, sendo o vínculo laboral estabelecido através de contrato individual de trabalho.

II. - TECNOLOGIAS E SISTEMAS DE INFORMAÇÃO

1. Atividades de Apoio à Investigação

No âmbito das atividades de apoio à investigação com recurso a tecnologias de informação, importa destacar durante o ano de 2020:

➤ Plataforma de software para pesquisa e apreensão de informação:

Foi atualizada a plataforma de *software* dedicada e otimizada para a pesquisa de informação a utilizar em diligências de busca e apreensão de informação e também na revisão de prova apreendida, consolidando a estratégia de utilização de ferramentas forenses de vanguarda nesta área.

➤ Programa de formação focado na recolha e análise de informação:

O programa de formação interno, focado na recolha e análise de informação com recurso a ferramentas forenses, foi atualizado durante o ano, consolidando a estratégia de formação contínua e disseminação de conhecimento nesta área por todos os colaboradores da AdC.

➤ Participação em iniciativas de investigação

Em 2020, as duas operações de busca e apreensão beneficiaram de uma revisão de procedimentos com enfoque na apreensão de informação residente em *clouds* públicas e privadas.

➤ Integração com o Portal Base

Na sequência da assinatura de um protocolo de cooperação entre a AdC e o Instituto dos Mercados Públicos, do Imobiliário e da Construção (IMPIC) foram desenvolvidos os *webservices* (*consumer* e *producer*) de integração com a base de dados do Portal Base com o intuito da partilha de dados sobre contratação pública. Neste ano iniciou-se um trabalho de consolidação e estudo desta informação.

2. Atividades transversais à organização

➤ Sistema Integrado de Gestão e Acompanhamento de Processos (SIGAP)

Em 2020 o SIGAP beneficiou de atualizações significativas especialmente direcionadas à ampliação das classes de processos abrangidas. Tais alterações tornaram possível ampliar o âmbito do motor de pesquisa de decisões e processos disponibilizado no sítio de internet da AdC.

➤ Nova versão do Pesquisa AdC

Foi desenvolvida uma nova versão do motor de pesquisa de decisões e processos com o intuito de aumentar a sua performance e usabilidade, tendo também sido alargado o seu repositório de documentos.

➤ Formulário de Recrutamento

Foi revista completamente a plataforma de apoio à atividade de recrutamento da Unidade de Recursos Humanos (URH). Esta plataforma está integrada com o portal institucional da AdC, com o SiGAP e também com o repositório institucional de gestão documental, e suporta toda a atividade de recolha de dados dos candidatos e de consolidação de informação para as atividades de seriação e seleção.

➤ Portal do Conselho de Administração

Foi atualizada para a versão mais recente a plataforma de gestão de conteúdos e a própria aplicação de suporte a todo o processo de decisão da instituição. Esta atualização visou a correção de problemas de funcionamento detetados e permitiu a consolidação e integração no produto de um conjunto de desenvolvimentos à medida realizadas desde a instalação da solução em 2014.

➤ Gestão Documental

Foi atualizada para a versão mais recente a plataforma de gestão de documental em uso na instituição. Esta atualização permitiu a correção de problemas de funcionamento detetados e simultaneamente visou a consolidação de um conjunto de alterações de configuração necessárias a suportar o novo modelo de acessos a documentos, em implementação.

➤ Auditória de Segurança aos Sistemas de Informação

Foi realizada uma auditoria de segurança dos sistemas de informação da AdC de âmbito muito abrangente, incluindo intrusão, aplicações Web, redes WiFi, servidores e aplicações internas, bem como engenharia social.

➤ *Nova Infraestrutura de Segurança*

Foi revista a infraestrutura de *firewall* de perímetro e o concentrador de VPN. Esta iniciativa, para além de rejuvenescer a infraestrutura, permitiu simultaneamente eliminar o constrangimento existente no acesso remoto aos sistemas de informação da AdC. Os equipamentos agora instalados possuem características adequadas ao modelo de crescimento da instituição e às tecnologias emergentes nas áreas da mobilidade, segurança e aplicações.

➤ *Nova infraestrutura de Colaboração*

Foi instalada uma nova plataforma de colaboração e comunicação, integrada com a rede telefónica, que se impôs de forma absolutamente determinante no dia a dia da instituição no contexto de pandemia.

III. - ANÁLISE ECONÓMICA, FINANCEIRA e ORÇAMENTAL

3. Enquadramento legal

A AdC rege-se pelo regime jurídico da concorrência e outras disposições legais que lhe sejam especificamente aplicáveis, pela Lei-Quadro das Entidades Reguladoras, pelos seus Estatutos, pelos respetivos regulamentos internos e, supletivamente, no que respeita à gestão financeira e patrimonial, pelo regime jurídico aplicável às entidades públicas empresariais, não lhe sendo aplicável as regras da contabilidade pública e o regime de fundos e serviços autónomos, nomeadamente as normas relativas à autorização de despesas, à transição e utilização de resultados líquidos e às cativações de verbas, na parte que não dependam de dotações do Orçamento do Estado ou que não provenham da utilização de bens do domínio público.

Com a publicação do Decreto-Lei 192/2015 de 11 de setembro que aprovou o Sistema de Normalização Contabilística para as Administrações Públicas – SNC-AP, com produção de efeitos a 1 janeiro de 2018, definido no Decreto-Lei 85/2016, de 21 de dezembro, a contabilidade e os elementos de prestação de contas de 2020 da AdC foram elaborados de acordo com o SNC – AP.

4. Situação Económica

A AdC terminou o ano de 2020 com um resultado líquido positivo de 4.156.778,08 euros, registando uma variação positiva, face ao resultado apurado no ano anterior no valor de 3.804.280,85 euros.

Este acréscimo face ao período homólogo é justificado, essencialmente, pelas reduções dos gastos com ‘fornecimentos e serviços externos’ e ‘outros gastos e perdas’ que ocorreram em 2020.

O quadro seguinte apresenta a evolução das principais rubricas de rendimentos e gastos, bem como os resultados do período nos últimos três exercícios.

Evolução dos Rendimentos e Gastos	Exercício			Variação %	
	2020	2019	2018	2020/2019	2019/2018
Rendimentos					
Impostos e Taxas	795 043,46	1 345 741,24	7 597 611,33	-41%	-82%
Prestação de Serviços	0,00	0,00	13 250,00	NA	-100%
Transferências Correntes	11 851 023,29	11 475 903,67	11 240 948,76	3%	2%
Subsídio à Exploração	0,00	0,00	141 336,90	NA	-100%
Outros Rendimentos e Ganhos	4 263,83	17 900,75	27 470,18	-76%	-35%
Total	12 650 330,58	12 839 545,66	19 020 617,17	-1%	-32%
Gastos					
Gastos com o Pessoal	6 922 962,76	6 962 120,18	6 924 267,83	-1%	1%
Fornecimentos e Serviços Externos	1 442 034,47	1 592 157,59	1 919 196,86	-9%	-17%
Gastos de Depreciação e de Amortização	115 814,34	147 609,31	202 945,86	-22%	-27%
Outros Gastos e Perdas	12 740,93	333 377,73	9 157,21	-96%	3541%
Total	8 493 552,50	9 035 264,81	9 055 567,76	-6%	-0,2%
Margem/Resultado Líquido	4 156 778,08	3 804 280,85	9 965 049,41	9%	-62%

4.1. Rendimentos

O total dos rendimentos registou, em 2020, um decréscimo de 1% face ao ano anterior:

- Os impostos e taxas tiveram um decréscimo de 41% face ao período homólogo. Esta variação negativa deve-se à redução nos rendimentos resultantes das decisões de aplicação de coimas e das taxas de operações de concentração.
- Em cumprimento do definido no n.º 5 do artigo 35º do Decreto-Lei nº 125/2014, de 18 de agosto, os rendimentos relacionados com transferências correntes registaram um leve acréscimo de 3% em relação ao período homólogo.
- A rubrica de outros rendimentos e ganhos apresenta, essencialmente, o valor dos reembolsos de viagens pela Comissão Europeia, no âmbito da Rede Europeia de Concorrência, cujo valor é bastante inferior ao registado em 2019, devido ao cancelamento das deslocações no ano de 2020 na sequência da pandemia referente à infeção pelo novo Coronavírus SARS-CoV-2, denominado COVID-19.

4.2. Gastos

Verificou-se um decréscimo de 6% no total dos gastos em 2020, que se explica-se, essencialmente, por:

- decréscimo de 9% na conta gastos com fornecimentos e serviços externos devido, nomeadamente, à ausência de deslocações em serviço para o estrangeiro, à redução nas despesas com o consumo de energia e água no edifício sede AdC e ainda a reduções de despesas com a organização de eventos com o cancelamentos dos eventos previstos na sequência da pandemia referente à infeção pelo novo Coronavírus SARS-CoV-2, denominado COVID-19.
- se ter verificado um decréscimo significativo face ao ano de 2019 na conta de outros gastos e perdas devido ao desconhecimento em 2019 dos valores que se encontravam por receber da ANACOM, referentes aos anos de 2016 a 2018 (181.439 euros).

5. Situação Financeira

O quadro comparativo da estrutura financeira nos últimos três anos que a seguir se apresenta, reflete a situação financeira da AdC, conforme se pode verificar na evolução das grandes contas do Balanço.

Evolução do Balanço	Exercício			Variação %	
	2020	2019	2018	2020/2019	2019/2018
Ativo					
Investimentos	410 023,85	357 839,20	415 318,13	15%	-14%
Clientes, contribuintes e utentes	0,00	125 000,00	0,00	-100%	NA
Outras contas a receber	0,00	0,00	181 439,04	NA	-100%
Diferimentos	298 577,54	285 963,11	246 072,04	4%	16%
Caixa, depósitos e outros ativos financeiros	34 573 242,43	30 395 394,15	26 666 808,02	14%	14%
Total do Ativo	35 281 843,82	31 164 196,46	27 509 637,23	13%	13%
Património Líquido					
Resultados Transitados	29 891 710,11	26 087 429,26	16 122 379,85	15%	62%
Outras variações no Patrim. Líquido	6 302,30	6 302,30	6 302,30	0%	0%
Resultado Líquido do Período	4 156 778,08	3 804 280,85	9 965 049,41	9%	-62%
Total do Património Líquido	34 054 790,49	29 898 012,41	26 093 731,56	14%	15%
Passivo					
Fornecedores	0,00	0,00	0,00	NA	NA
Estado e outros Entes Públicos	297 618,34	236 023,88	435 777,05	26%	-46%
Outras contas a pagar	929 434,99	1 030 160,17	980 128,62	-10%	5%
Total do Passivo	1 227 053,33	1 266 184,05	1 415 905,67	-3%	-11%
Total do Património Líquido e Passivo	35 281 843,82	31 164 196,46	27 509 637,23	13%	13%

5.1. Ativo

O ativo da AdC ascendeu, no final de 2020, a 35,28 milhões de euros apresentando um acréscimo de cerca de 13% face a 2019.

- Na conta 'Investimentos' assistiu-se a um acréscimo de cerca de 15% devido essencialmente à aquisição de computadores portáteis e software Teams para assegurar as condições para a realização de teletrabalho de todos colaboradores da AdC. Foram ainda adquiridos serviços de expansão do gabinete de discos existente e da memória RAM dos servidores.
- O aumento de 14% do valor de 'Caixa, depósitos e outros ativos financeiros' resulta do acréscimo de 4.177.848,28 euros ao saldo acumulado de 2019, totalizando a importância de 34.573.242,43 euros a 31 de dezembro.
- Na conta 'Diferimentos' o aumento de 4% em 2020 resulta, essencialmente, do pagamento de parte do contrato celebrado para a prestação de serviços de gestão de organização dos eventos internacionais que estavam previstos para 2020 e que devido à pandemia do vírus Covid-19 não se realizaram e transitaram para 2021.
- Na conta de 'Clientes, contribuintes e utentes' o saldo de 2019 correspondia ao valor das prestações por pagar de um processo de coima que foram completamente regularizadas durante o exercício de 2020.

5.2. Património Líquido

O Património Líquido regista um acréscimo de cerca de 14% totalizando no final em 2020 o valor de 34,05 milhões de euros. As alterações no património líquido explicam-se:

- Pela transferência para 'Resultados Transitados' do resultado líquido de 2019;
- Pelo apuramento do resultado líquido do período de 2020 no valor de 4.156.778,08 euros.

5.3. Passivo

O Passivo apresenta no final de 2020 um total de 1,23 milhões de euros registando um decréscimo de 3%, face ao período homólogo.

A principal variação verifica-se na conta 'Outras contas a pagar', a qual em 2019 refletia o valor a entregar ao Estado correspondente a 60% da coima que estava a ser liquidada em prestações (75.000 euros), situação que se deixou de verificar em 2020. O valor apresentado em 2020 corresponde às remunerações a liquidar em 2021.

6. Situação Orçamental

Nos termos do artigo 32.º dos seus Estatutos, não são aplicáveis à AdC as regras da contabilidade pública e o regime de fundos e serviços autónomos, nomeadamente as normas relativas à autorização de despesas, à transição e utilização de resultados líquidos e às cativações de verbas, na parte que não dependam de dotações do Orçamento do Estado ou que não provenham da utilização de bens do domínio público.

Não obstante, de acordo com a Lei de Enquadramento Orçamental (Lei n.º 151/2015, de 11 de setembro, alterada pela Lei n.º 41/2020, de 18 de agosto), o Orçamento da AdC integrou o Orçamento do Estado para 2020, e a contabilidade e os elementos de prestação de contas de 2020 foram elaborados de acordo com o SNC – AP.

Neste contexto, a AdC procedeu a todos os registos previstos na ótica orçamental.

O orçamento inicial da AdC para 2020 contava com uma previsão de receita de 12.723.743 euros e de despesa no valor de 12.243.138 euros.

O total da despesa realizada, que em 2020 ascendeu a 8.525.095,49 euros, foi financiada pela receita arrecadada no montante de 12.702.943,71 euros.

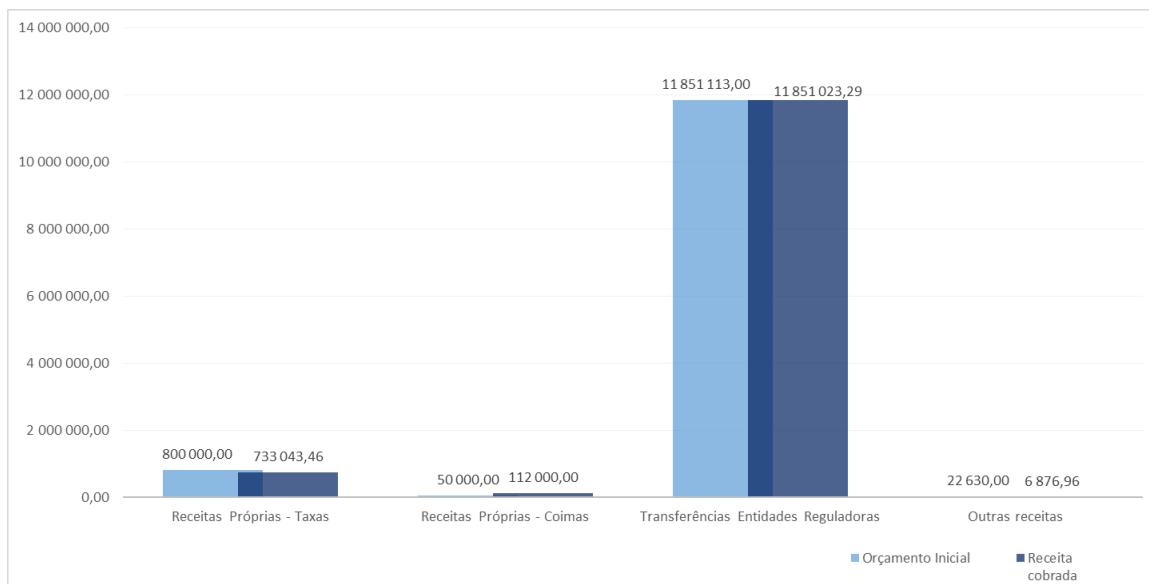
6.1. Receita

Conforme consta do quadro seguinte, as receitas totais cobradas atingiram um grau de realização de 99,84% em relação ao orçamento aprovado 12.723.743 euros:

Rubricas	Receita por cobrar no início do ano	Orçamento Aprovado	Receitas Liquidadas	Valores Cobrados	Realização Orçamental	Receitas por Cobrar
Receitas						
Receitas Próprias	850 000,00	845 043,46	845 043,46	99,42%	0,00	
Transferências Correntes	565 998,63	11 851 113,00	11 851 023,29	11 851 023,29	100,00%	565 998,63
Outras Receitas Correntes	22 630,00	6 876,96	6 876,96	30,39%	0,00	
Sub-Total	565 998,63	12 723 743,00	12 702 943,71	12 702 943,71	99,84%	565 998,63
Saldo da Gerência Anterior	30 395 395,00	30 395 394,21	30 395 394,21			
Total das Operações Orçamentais	565 998,63	43 119 138,00	43 098 337,92	43 098 337,92		565 998,63
Operações Extraorçamentais						
60% do produto das Coimas			168 000,00			
Outras operações de tesouraria			2 095,28			
Total das Operações Extraorçamentais				170 095,28		
Total	565 998,63	43 119 138,00	43 098 337,92	43 268 433,20		565 998,63

O montante da receita arrecadada, no valor de 12.702.943,71 euros, apresenta a seguinte distribuição:

Receita em 2020 (em euros)



➤ **Transferências de entidades reguladoras setoriais**

Nos termos do artigo 35.º do Decreto-Lei nº 125/2014, de 18 de agosto, a AdC recebe, a título de receitas próprias, transferências de nove entidades reguladoras setoriais, correspondentes a uma percentagem do valor total das receitas cobradas por estas, com referência ao último exercício encerrado.

As transferências das entidades reguladoras setoriais - às quais, também, se refere a Lei da Concorrência, no n.º 3 do seu artigo 5.º - constituem, à semelhança de anos anteriores, a principal fonte de recursos financeiros da AdC.

Em 2020 estas transferências representam 93,29% do total da receita cobrada

➤ **Taxas e coimas**

Estas receitas próprias resultam essencialmente das taxas cobradas em processos de controlo de operações de concentração, e coimas aplicadas pelos ilícitos que lhe compete investigar ou sancionar, de cujo valor 40% reverte a favor da AdC, revertendo o remanescente para o Estado.

Importa notar, neste contexto, que as receitas próprias originadas por infrações ao direito da concorrência dependem de variáveis aleatórias, resultantes de aplicação de coimas (recursos judiciais, anulações parciais ou totais das decisões, entre outras), não se traduzindo, por isso, em entradas regulares de valores previsíveis.

Em 2020, o montante de taxas e coimas recebidas totalizou 845.043,46 euros, o que representou 6,65% da receita cobrada.

A execução de receita com origem em processos de contraordenação atingiu um valor muito inferior ao valor cobrado no ano anterior, conforme se evidencia no ponto 14.1 do Anexo às demonstrações financeiras. Esta situação deve-se, em muito, à interposição de recursos das decisões proferidas em 2019 e 2020.

No que respeita à cobrança de taxas no âmbito de processos de controlo de operações de concentração esta atingiu um grau de realização de 91,63% em relação aos valores orçamentados.

➤ **Outras receitas**

Os valores mais significativos referem-se a Reposições não abatidas nos pagamentos (RNP) na sequência de regularizações do seguro de acidentes de trabalho efetuadas por parte da companhia de seguros.

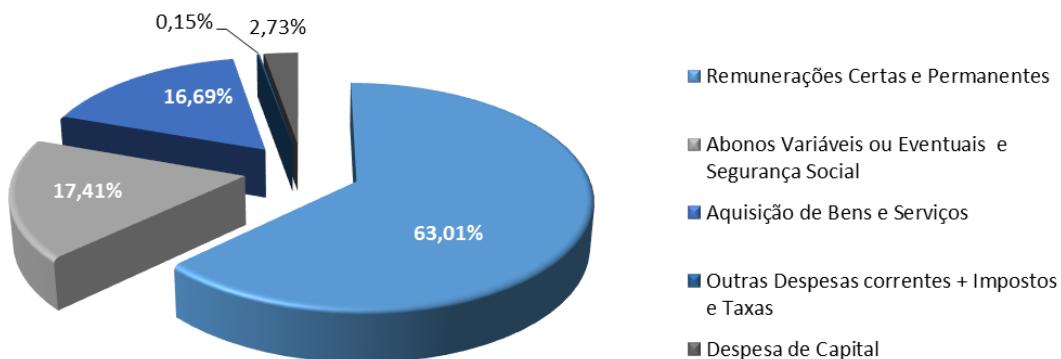
6.2. Despesa

O grau de execução total da despesa foi de 75,93% em relação ao orçamento corrigido, líquido de cativos, justificado pela redução na realização de despesa devido à pandemia referente à infeção pelo novo Coronavírus SARS-CoV-2 (Covid 2019) que influenciou o desenvolvimento de algumas atividades no ano de 2020.

Rubricas	Orçamento Aprovado	Cativos	Orçamento Corrigido	Comprom. Assumidos	Valores Pagos	Realização Orçamental *	Comprom. por Pagar
Despesa Corrente							
Despesas com Pessoal	8 734 027,00		8 734 027,00	7 153 502,77	6 855 884,43	78,50%	297 618,34
Aquisição de Bens e Serviços	2 988 540,00	993 768,00	1 994 772,00	1 423 135,39	1 423 135,39	71,34%	0,00
Outras Despesas Correntes	44 355,00	21 355,00	23 000,00	13 118,25	13 118,25	57,04%	0,00
Subtotal	11 766 922,00	1 015 123,00	10 751 799,00	8 589 756,41	8 292 138,07	77,12%	297 618,34
Despesa de Capital	476 216,00		476 216,00	232 957,42	232 957,42	48,92%	
Total das Operações Orçamentais	12 243 138,00	1 015 123,00	11 228 015,00	8 822 713,83	8 525 095,49	75,93%	297 618,34
Operações Extraorçamentais							
Entrega ao Estado de 60% do produto das Coimas					168 000,00		
Outras operações de tesouraria					2 095,22		
Total das Operações Extraorçamentais					170 095,22		
Total	12 243 138,00	1 015 123,00	11 228 015,00	8 822 713,83	8 525 095,49		297 618,34

* Considerando o orçamento corrigido líquido de cativos

A estrutura interna da despesa de 2020 apresenta a seguinte distribuição:



➤ **Despesas com pessoal**

O agrupamento de despesas com pessoal representa 80,42% do total da despesa, sendo o subagrupamento *Remunerações Certas e Permanentes* o mais representativo, com 63,01% do total.

O grau de execução das despesas desta natureza em relação ao orçamento corrigido foi de 78,50% devido nomeadamente à cessação de funções de alguns colaboradores e às dificuldades em finalizar, no próprio ano, os processos de recrutamento em curso.

➤ **Despesas com aquisição de bens e serviços**

Neste agrupamento é de destacar como despesas mais significativas o pagamento da renda do edifício sede, que representa 48,51% do total do agrupamento, e os encargos com assistência técnica a software informático.

➤ **Despesa de capital**

Do total dos investimentos, no montante de 232.957,42 euros, destacam-se os seguintes:

- Aquisição de computadores portáteis;
- Aquisição de equipamentos de firewall;
- Aquisição de licenças do software de investigação forense;
- Aquisição de licenças de software de gateway entre a rede PSTN e a infraestrutura MS Teams;
- Aquisição de licenças dos add on phone system e audio conferencing;
- Aquisição de discos para expansão do gabinete de discos existente e memória RAM dos servidores.

7. Aplicação de Resultados

Na sequência do que tem sido prática nos anos transatos, propõe-se que o resultado líquido do período findo em 31 de dezembro de 2020, no montante de 4.156.778,08 euros, seja transferido para Resultados Transitados.

IV. - REFERÊNCIAS FINAIS

Os resultados alcançados em 2020 refletem o empenho dos trabalhadores da AdC, baseado nas suas competências, capacidade de trabalho e dedicação colocados ao serviço da instituição e da defesa e promoção da Concorrência.

O conselho de administração da AdC sublinha, ainda, a cooperação institucional com o Fiscal Único, Dr. João Paulo Marques, que permitiu melhorias contínuas nos sistemas de informação, de registo e de apuramento de resultados, bem como nos procedimentos da gestão orçamental da AdC.

Finalmente, destaca-se o contributo de todas as entidades reguladoras setoriais que, nos respetivos domínios, colaboraram na atividade de promoção e defesa da concorrência.

Lisboa, 26 de abril de 2021

O Conselho de Administração da Autoridade da Concorrência,

X

Margarida Matos Rosa
Presidente

X

Maria João Melícias
Vogal

X

Miguel Moura e Silva
Vogal

V. DEMONSTRAÇÕES FINANCEIRAS

8. Balanço em 31 de dezembro de 2020

RUBRICAS	NOTAS	DATAS	
		31/12/2020	31/12/2019
ATIVO			
Ativo Não Corrente	5 3	340 273,77	326 296,58
Ativos Fixos Tangíveis		69 750,08	31 542,62
Ativos Intangíveis		410 023,85	357 839,20
Ativo Corrente	18.1.2 18.1.3 23.3 18.1.1 1.2.1	0,00	125 000,00
Clientes, contribuintes e utentes		0,00	0,00
Outras contas a receber		298 577,54	285 963,11
Diferimentos		34 300 000,00	30 000 000,00
Outros ativos financeiros		273 242,43	395 394,15
Caixa e depósitos		34 871 819,97	30 806 357,26
TOTAL DO ATIVO		35 281 843,82	31 164 196,46
PATRIMÓNIO LÍQUIDO			
Património		29 891 710,11	26 087 429,26
Resultados transitados		6 302,30	6 302,30
Outras variações no património líquido		4 156 778,08	3 804 280,85
Resultado líquido do período			
TOTAL DO PATRIMÓNIO LÍQUIDO		34 054 790,49	29 898 012,41
PASSIVO			
Passivo Não Corrente		0,00	0,00
Provisões		0,00	0,00
Passivo Corrente	18.2.1 18.2.2	0,00	0,00
Fornecedores		297 618,34	236 023,88
Estado e outros entes públicos		929 434,99	1 030 160,17
Outras contas a pagar		0,00	0,00
Diferimentos		1 227 053,33	1 266 184,05
TOTAL DO PASSIVO		1 227 053,33	1 266 184,05
TOTAL DO PATRIMÓNIO LÍQUIDO E PASSIVO		35 281 843,82	31 164 196,46

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe de unidade de recursos financeiros

O conselho de administração

X
Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

X
Margarida Matos Rosa
Presidente

X
Maria João Melícias
Vogal

X
Miguel Moura e Silva
Vogal

9. Demonstração dos Resultados por Naturezas do período findo em 31 de dezembro de 2020

RENDIMENTOS E GASTOS	NOTAS	PERÍODOS	
		2020	2019
Impostos e taxas	14.1	795 043,46	1 345 741,24
Transferências correntes e subsídios à exploração obtidos	14.2	11 851 023,29	11 475 903,67
Fornecimentos e serviços externos	6;23.1	-1 442 034,47	-1 592 157,59
Gastos com o pessoal	23.2	-6 922 962,76	-6 962 120,18
Imparidade de dívidas a receber (perdas/reversões)	18.1.3	0,00	980,53
Outros rendimentos e ganhos	14.3	4 263,83	16 920,22
Outros gastos e perdas		-12 740,93	-333 377,73
Resultado antes de depreciações e gastos de financiamento		4 272 592,42	3 951 890,16
Gastos/reversões de depreciação e amortização	3;5	-115 814,34	-147 609,31
Imparidade de investimentos depreciáveis/amortizáveis (perdas/reversões)			
Resultado operacional (antes de gastos de financiamento)		4 156 778,08	3 804 280,85
Juros e rendimentos similares obtidos			
Juros e gastos similares suportados			
Resultado antes de impostos		4 156 778,08	3 804 280,85
Impostos sobre o rendimento			
Resultado líquido do período		4 156 778,08	3 804 280,85

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe de unidade de recursos financeiros

O conselho de administração

X

Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

X

Margarida Matos Rosa
Presidente

X

Maria João Melícias
Vogal

X

Miguel Moura e Silva
Vogal

10. Demonstração dos Fluxos de Caixa do período findo em 31 de dezembro de 2020

RUBRICAS	NOTAS	31/12/2020	31/12/2019
Fluxos de caixa das atividades operacionais			
Recebimentos de clientes		733 043,46	863 500,91
Recebimentos de contribuintes		280 000,00	1 083 379,28
Pagamentos a fornecedores		-1 468 855,33	-1 655 746,65
Pagamentos ao pessoal		-6 855 884,43	-6 963 718,03
Caixa gerada pelas operações		-7 311 696,30	-6 672 584,49
Outros recebimentos/pagamentos		11 657 543,57	10 491 304,44
Fluxos de caixa das atividades operacionais (1)		4 345 847,27	3 818 719,95
Fluxos de caixa das atividades de investimento			
Pagamentos respeitantes a:			
Ativos fixos tangíveis		-105 264,84	-53 129,01
Ativos intangíveis		-62 734,15	-37 004,81
Outros ativos			
Recebimentos provenientes de:			
Ativos fixos tangíveis		0,00	0,00
Ativos intangíveis			
Outros ativos			
Juros e rendimentos similares			
Fluxos de caixa das atividades de investimento (2)		-167 998,99	-90 133,82
Fluxos de caixa das atividades de financiamento			
Recebimentos provenientes de:			
Financiamentos obtidos			
Doações			
Pagamentos respeitantes a:			
Juros e gastos similares		0,00	0,00
Outras operações de financiamento			
Fluxos de caixa das atividades de financiamento (3)		0,00	0,00
Variação de caixa e seus equivalentes (1+2+3)		4 177 848,28	3 728 586,13
Efeito das diferenças de câmbio			
Caixa e seus equivalentes no início do período	1.2.1	30 395 394,15	26 666 808,02
Caixa e seus equivalentes no fim do período	1.2.1	34 573 242,43	30 395 394,15
CONCILIAÇÃO ENTRE CAIXA E SEUS EQUIVALENTES E SALDO DE GERÊNCIA			
Caixa e seus equivalentes no início do período		30 395 394,15	26 666 808,02
- Equivalentes a caixa no início do período			
- Variações cambiais de caixa no início do período			
= Saldo da gerência anterior		30 395 394,15	26 666 808,02
De execução orçamental		30 395 394,21	26 322 228,08
De operações de tesouraria			-0,06
Caixa e seus equivalentes no fim do período		34 573 242,43	30 395 394,15
- Equivalentes a caixa no fim do período			
- Variações cambiais de caixa no fim do período			
= Saldo da gerência seguinte		34 573 242,43	30 395 394,15
De execução orçamental		34 573 242,43	30 395 394,21
De operações de tesouraria			-0,06

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe de unidade de recursos financeiros

O conselho de administração

X

Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

X

Margarida Matos Rosa
Presidente

X

Maria João Melícias
Vogal

X

Miguel Moura e Silva
Vogal

11. Demonstração das Alterações no Património Líquido em 31 de dezembro de 2020

DESCRICAÇÃO	NOTAS	Património Líquido atribuído aos detentores do capital da entidade-mãe										Interesses que não controlam	Total do Património Líquido	
		Capital/ Património realizado	Outros instrumentos de Capital próprio	Reservas legais	Reservas decorrentes da transferência de ativos	Outras reservas	Resultados transitados	Ajustamentos em ativos financeiros	Excedentes de revalorização	Outras variações no Património Líquido	Resultado líquido do período			
POSIÇÃO EM 01/01/2020	1						26 087 429,26			6 302,30	3 804 280,85	29 898 012,41	0	29 898 012,41
ALTERAÇÕES NO PERÍODO													0,00	0,00
Primeira adoção de novo referencial contabilístico													0,00	0,00
Alterações de políticas contabilísticas													0,00	0,00
Diferenças de conversão de demonstrações financeiras													0,00	0,00
Realização de excedentes de revalorização													0,00	0,00
Excedentes de revalorização													0,00	0,00
Outras alterações reconhecidas no Património líquido							3 804 280,85						(3 804 280,85)	0,00
RESULTADO LÍQUIDO DO PERÍODO	2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 804 280,85			0,00	(3 804 280,85)	0,00	0,00	0,00
RESULTADO INTEGRAL	3												4 156 778,08	4 156 778,08
OPERAÇÕES COM DETENTORES DE CAPITAL NO PERÍODO	4=2+3												352 497,23	4 156 778,08
Realizações de capital/património														0,00
Entradas para cobertura de perdas														0,00
Outras operações														0,00
POSIÇÃO EM 31/12/2020	5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	6=1+2+3+5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	29 891 710,11	0,00	0,00	6 302,30	4 156 778,08	34 054 790,49	0,00	34 054 790,49

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe da unidade de recursos financeiros

X

Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

O conselho de administração

X

Margarida Matos Rosa
Presidente

X

Maria João Melicias
Vogal

X

Miguel Moura e Silva
Vogal

12. Anexo às Demonstrações Financeiras

1. Identificação da Entidade, Período de Relato e Referencial Contabilístico

1.1. Identificação da Entidade e Período de Relato

A Autoridade da Concorrência (AdC) é uma pessoa coletiva de direito público, com a natureza de entidade administrativa independente, dotada de autonomia administrativa e financeira, de autonomia de gestão, de independência orgânica, funcional e técnica, e de património próprio.

A AdC tem a sua sede na Avenida de Berna, nº 19, 1050-037 Lisboa e encontra-se inscrita no Registo Nacional de Pessoas Coletivas sob o n.º 506 557 057.

No ano de 2020 a Autoridade obedeceu ao seguinte registo de classificação orgânica:
Ministério: 14; Secção 1; Capítulo 03; Divisão 03; Subdivisão 00.

A AdC foi criada pelo Decreto-Lei n.º 10/2003, de 18 de janeiro, no uso da autorização legislativa concedida pela Lei n.º 24/2002, de 31 de outubro. Rege-se pelo regime jurídico da concorrência, pela Lei-Quadro das entidades reguladoras, pelos seus Estatutos, aprovados pelo Decreto-Lei nº 125/2014, de 18 de agosto, pelos respetivos regulamentos internos e, supletivamente no que respeita à gestão financeira e patrimonial, pelo regime jurídico aplicável às entidades públicas empresariais.

A Lei-Quadro das Entidades Reguladoras – Lei n.º 67/2013, de 28 de agosto e os novos Estatutos vieram reforçar os poderes de independência da AdC, quer no que diz respeito aos princípios jurídicos da especialidade, quer em relação aos princípios de gestão.

A AdC tem por missão assegurar a aplicação das regras de promoção e defesa da concorrência nos setores privado, público, cooperativo e social, no respeito pelo princípio da economia de mercado e de livre concorrência, tendo em vista o funcionamento eficiente dos mercados, a afetação ótima dos recursos e os interesses dos consumidores, de acordo com os seus Estatutos.

Para o desempenho das suas atribuições, a AdC dispõe de poderes sancionatórios, de supervisão e de regulamentação.

O relato financeiro deste documento refere-se ao período de 1 de janeiro a 31 de dezembro de 2020.

A numeração das notas segue o que está definido na norma de contabilidade pública nº 1 - NCP1, pelo que, a ausência de numeração corresponde a situações de não aplicabilidade à entidade.

1.2. Referencial Contabilístico e Demonstrações Financeiras

As demonstrações financeiras foram preparadas com base nos registos contabilísticos em conformidade com o Sistema de Normalização Contabilística para as Administrações Públicas (SNC-AP) aprovado pelo Decreto-lei nº 192/2015, de 11 de setembro e foram aplicados os requisitos das Normas de Contabilidade Pública (NCP) relevantes para a entidade.

Não existiram, no decorrer do exercício a que respeitam estas demonstrações financeiras, quaisquer casos excepcionais que implicassem a derrogação de disposições previstas pelo SNC-AP.

1.2.1 Desagregação dos valores inscritos na conta caixa e em depósitos bancários

A AdC não possui qualquer saldo de caixa e de depósitos bancários com restrições de utilização, para os exercícios apresentados.

Em 31 de dezembro de 2020 e de 2019, as contas de caixa e depósitos apresentam os seguintes valores:

Descrição	2020	2019	Variação %
Caixa (numerário)	131,66	501,88	-74%
Depósitos bancários			
IGCP	273 110,77	394 892,27	-31%
Total de caixa e depósitos	273 242,43	395 394,15	-31%

Os fluxos de caixa disponibilizam informação acerca dos principais componentes de recebimentos e pagamentos brutos, obtidos pelos registos contabilísticos da AdC.

No relato das atividades operacionais destaca-se o seguinte:

- Os recebimentos de coimas são considerados numa base líquida dos montantes que a AdC entrega nos cofres do Estado em conformidade com o artigo 35.º dos Estatutos da AdC (40% do valor das coimas aplicadas constituem receita da AdC, revertendo os restantes 60% para o Estado).
- Os fluxos de caixa relacionados com as despesas com o pessoal incluem os pagamentos efetuados a título de retenções de imposto sobre o rendimento, quotizações e contribuições para os sistemas de proteção social e subsistemas de saúde.

A AdC está sujeita ao princípio da Unidade de Tesouraria, nos termos do n.º 3 do artigo 38.º da Lei-Quadro das Entidades Reguladoras e do artigo 135º da Lei n.º 114/2017, de 29 de dezembro, mantendo a totalidade do seu saldo bancário em contas do IGCP.

2. Principais Políticas Contabilísticas, Alterações nas Estimativas Contabilísticas e Erros

As principais políticas contabilísticas adotadas pela AdC na preparação das demonstrações financeiras anexas são as seguintes:

2.1. Bases de mensuração

As demonstrações financeiras foram preparadas de acordo com pressuposto da continuidade das operações e do acréscimo.

2.1.1. Ativos intangíveis

Conforme estabelecido na Norma de Contabilidade Pública (NCP) 3, os ativos intangíveis encontram-se registados ao custo de aquisição, deduzido das amortizações e das perdas por imparidades acumuladas.

A AdC reconhece como ativos intangíveis os montantes despendidos com *software* adquirido a terceiros (nota 3).

As amortizações de ativos intangíveis são calculadas, após o início de utilização, pelo método da linha reta fracionada em duodécimos, em conformidade com o período de vida útil estimado de 1 a 3 anos.

2.1.2. Ativos fixos tangíveis

Os ativos fixos tangíveis encontram-se registados ao custo de aquisição, deduzido das correspondentes depreciações e eventuais perdas por imparidade acumuladas, conforme estabelece a NCP 5.

As depreciações são calculadas, a partir da data em que os bens se encontrem disponíveis para utilização, pelo método da linha reta, fracionada em duodécimos, em conformidade com o definido no Classificador Complementar 2.

Vida útil dos ativos tangíveis	Anos
Edifícios e outras construções	Entre 8 e 20 anos
Equipamento básico	Entre 1 e 8 anos
Equipamento administrativo	Entre 1 e 8 anos
Outros ativos fixos tangíveis	Entre 3 e 8 anos

Os livros não são depreciados, não se encontrando quantificada a sua vida útil, porque a entidade considera que não há nenhuma perda de valor.

2.1.3. Instrumentos Financeiros

- **Clientes e outras contas a receber**

As contas de ‘Clientes’ e ‘Outras contas a receber’ estão reconhecidas pelo seu valor nominal diminuído de eventuais perdas por imparidade.

As perdas por imparidade são registadas com base na avaliação regular da existência de evidência objetiva de imparidade associada aos créditos de cobrança duvidosa na data do balanço.

As perdas por imparidade identificadas são registadas na demonstração dos resultados, em ‘Imparidade de dívidas a receber’ sendo subsequentemente revertidas por resultados, caso os indicadores de imparidade deixem de se verificar (nota 18.1.2).

- **Caixa e depósitos**

Os montantes incluídos na conta caixa e seus equivalentes correspondem aos valores em caixa e depósitos bancários à ordem na Agência de Gestão da Tesouraria e da Dívida Pública (IGCP), encontrando-se mensurados ao custo amortizado.

- **Outros ativos financeiros**

Respeita a aplicações em Certificados Especiais de Dívida de Curto Prazo (CEDIC), imediatamente realizáveis (nota 18.1). O seu reconhecimento inicial é efetuado ao justo valor, que no caso em concreto é o seu valor nominal, sendo subsequentemente reconhecido ao custo amortizado.

- **Fornecedores e outras contas a pagar**

Os valores registados nas contas ‘Fornecedores’ constituem obrigações a pagar. Na conta ‘Outras contas a pagar’ é registado o valor estimado a entregar ao Estado (60% da coima aplicada), após o recebimento da respetiva coima. Na conta “Estado e outros entes públicos” são registados os passivos processados no mês de dezembro que apenas serão liquidados em janeiro. Os passivos financeiros são mensurados ao custo amortizado.

2.1.4. Reconhecimento de gastos e rendimentos

Os gastos e rendimentos são registados no período a que se referem independentemente do seu pagamento ou recebimento, de acordo com o regime do acréscimo.

As diferenças entre os montantes recebidos e pagos e os correspondentes rendimentos e gastos são registadas em ‘Outras contas a pagar/receber’ e ‘Diferimentos’.

2.1.5. Rendimento de transações sem contraprestação

No exercício dos seus poderes sancionatórios, incumbe à AdC identificar e investigar os comportamentos suscetíveis de infringir a legislação de concorrência nacional e da União Europeia, nomeadamente em matéria de práticas restritivas da concorrência e de controlo de operações de concentração de empresas. Neste contexto, compete à AdC instaurar, instruir e decidir os processos de contraordenação da sua competência, aplicando, se for caso disso, as sanções e demais medidas previstas na lei.

Nos termos do artigo 35.º dos Estatutos da AdC, 40% do valor das coimas aplicadas constituem receita da AdC, revertendo os restantes 60% para o Estado.

Deste modo, o reconhecimento do produto das coimas é efetuado no momento em que nasce o direito legal ao benefício económico, sendo considerado pela AdC o momento em que é efetuada a conta pelo Tribunal ou quando ocorra uma transação entre a AdC e o infrator.

Conforme o definido no artigo 35.º dos estatutos, o financiamento da AdC é assegurado, nos termos do n.º 3 do artigo 5.º do regime jurídico da concorrência, pelas prestações de nove entidades reguladoras setoriais, bem como por outras receitas cobradas no âmbito da sua atividade específica. O rendimento é reconhecido nas condições previstas na referida disposição legal e mensurada pelo valor calculado, figurando no ativo os montantes que ainda não tenham sido transferidos para a AdC.

2.1.6. Rendimento de transações com contraprestação

Os rendimentos com contraprestação referem-se às taxas recebidas no âmbito da atividade e competências da AdC, nomeadamente as taxas de concentração, e outros serviços prestados. O rendimento proveniente destas taxas e serviços prestados encontra-se mensurado pelo justo valor da retribuição recebida ou a receber.

2.1.7. Subsídios e outros apoios das entidades públicas

Os subsídios da União Europeia e de outras entidades públicas são reconhecidos quando existe segurança de que sejam recebidos e cumpridas as condições exigidas para a sua concessão.

Os subsídios ao investimento não reembolsáveis para financiamento de ativos fixos tangíveis e intangíveis são registados no capital próprio e reconhecidos na demonstração dos resultados, proporcionalmente às depreciações/amortizações respetivas dos ativos subsidiados.

Os subsídios à exploração que se destinam a compensar gastos são reconhecidos na demonstração de resultados no mesmo período em que os gastos associados ocorrem e são registados.

2.1.8. Provisões, passivos contingentes e ativos contingentes

São reconhecidas provisões apenas quando a entidade tem: (i) uma obrigação presente (legal ou construtiva) resultante de um acontecimento passado; (ii) é provável que para a liquidação dessa obrigação ocorra uma saída de recursos e; (iii) o montante da obrigação possa ser razoavelmente estimado.

O montante reconhecido das provisões consiste no valor presente da melhor estimativa na data de relato dos recursos necessários para liquidar a obrigação. Tais estimativas são determinadas tendo em consideração os riscos e incertezas associados à obrigação e são revistas na data de relato, sendo ajustadas quando necessário, de modo a refletir a melhor estimativa a essa data.

Os ativos contingentes não são reconhecidos nas demonstrações financeiras, sendo divulgados quando for provável a existência de um influxo económico futuro de recursos.

2.1.9. Locações

Nas locações classificadas como operacionais os pagamentos são reconhecidos como gasto numa base linear durante o período da locação.

2.2. Outras políticas contabilísticas relevantes

Nada de relevante a assinalar.

2.3. Julgamentos (excetuando os que envolvem estimativas) que o órgão de gestão fez no processo de aplicação das políticas contabilísticas e que tiveram maior impacto nas quantias reconhecidas nas demonstrações financeiras

Na preparação das demonstrações financeiras, o conselho de administração baseou-se no melhor conhecimento e na experiência de eventos atuais e passados para a consideração e ponderação de pressupostos referentes a eventos futuros.

As estimativas foram determinadas com base na melhor informação disponível à data de preparação das demonstrações financeiras. No entanto, poderão ocorrer situações em períodos subsequentes que, não sendo previsíveis à data, não foram consideradas nessas estimativas.

Com exceção dos julgamentos que envolvem estimativas não foram efetuados pelo Órgão de Gestão julgamentos no processo de aplicação das políticas contabilísticas que tenham impacto significativo nas quantias reconhecidas nas demonstrações financeiras.

2.4. Principais pressupostos relativos ao futuro

As demonstrações financeiras foram preparadas numa perspetiva de continuidade não tendo a entidade intenção nem a necessidade de liquidar ou reduzir drasticamente o nível das suas operações.

2.5. Principais fontes de incerteza das estimativas

Não existem situações que afetem ou coloquem algum grau de incerteza materialmente relevante nas estimativas previstas nas demonstrações financeiras apresentadas.

Não obstante, as estimativas e julgamentos são continuamente avaliados e baseiam-se na experiência de eventos passados e outros fatores, incluindo expetativas relativas a eventos futuros considerados prováveis face às circunstâncias em que as estimativas são baseadas ou resultado de uma informação ou experiência adquirida. Os efeitos reais podem diferir dos julgamentos e estimativas efetuados, nomeadamente no que se refere ao impacto dos gastos e rendimentos que venham realmente a ocorrer.

- ***Vida útil dos ativos fixos tangíveis e ativos intangíveis***

A vida útil de um ativo é o período durante o qual uma entidade espera que esse ativo esteja disponível para seu uso e deve ser revista pelo menos no final de cada exercício económico.

O método de depreciação a aplicar e as perdas estimadas decorrentes da substituição de equipamentos antes do fim da sua vida útil, por motivos de obsolescência tecnológica, é essencial para determinar a vida útil efetiva de um ativo.

Estes parâmetros são definidos de acordo com a melhor estimativa da gestão, para os ativos e negócios em questão.

- ***Imparidade das dívidas a receber***

O risco de crédito dos saldos de dívidas a receber é avaliado a cada data de relato, tendo em conta a informação histórica do devedor e o seu perfil de risco.

As dívidas a receber são ajustadas pela avaliação efetuada dos riscos estimados de cobrança existentes à data do balanço, os quais poderão vir divergir do risco efetivo a incurrer no futuro.

- ***Provisões***

O reconhecimento de provisões tem inerente a determinação da probabilidade de saída de fluxos futuros e a sua mensuração com fiabilidade.

Estes fatores estão muitas vezes dependentes de acontecimentos futuros e nem sempre sob o controlo da empresa pelo que poderão conduzir a ajustamentos significativos futuros, quer por variação dos pressupostos utilizados, quer pelo futuro reconhecimento de provisões anteriormente divulgadas como passivos contingentes.

- ***Estimativa de encargos com férias e subsídio de férias***

São considerados para efeitos de encargos as estimativas com férias e subsídio de férias o montante estimado que será liquidado no exercício seguinte tendo por base a informação disponível a esta data.

3. Ativos Intangíveis

Durante o exercício findo em 31 de dezembro de 2020 foram registados os seguintes movimentos nas contas do ativo intangível:

3.1. Ativos Intangíveis – variação das amortizações e perdas por imparidade acumuladas

Rubricas	Início do Período				Fim do Período			
	Quantia Bruta	Amortizações acumuladas	Perdas por imparidade acumuladas	Quantia Escriturada	Quantia Bruta	Amortizações acumuladas	Perdas por imparidade acumuladas	Quantia Escriturada
Ativos Intangíveis								
Ativos Intangíveis de domínio público								
Goodwill								
Projetos de desenvolvimento								
Programas de computador								
Propriedade intelectual								
Outros								
Ativos intangíveis em curso								
Total	875 743,71	(844 201,09)	0,00	31 542,62	938 477,86	(868 727,78)	0,00	69 750,08

3.2. Ativos Intangíveis – quantia escriturada e variações no período

Rubricas	Quantia escriturada inicial	Variações no período								Quantia escriturada final
		Adições	Transferências internas à entidade	Revalorizações	Reversão de perdas por imparidade	Perdas por imparidade	Amortizações do período	Diferenças cambiais	Diminuições	
Ativos Intangíveis										
Ativos Intangíveis de domínio público										
Goodwill										
Projetos de desenvolvimento										
Programas de computador										
Propriedade intelectual										
Outros										
Ativos intangíveis em curso										
Total	31 542,62	62 734,15	-	0,00	0,00	0,00	(24 526,69)	0,00	-	69 750,08

3.2.A. Ativos Intangíveis – adições

Rubricas	Adições									
	Internas	Compra	Cessão	Transferência ou troca	Doações, heranças	Dação em pagamento	Lotação financeira	Fusão, Cisão	Outras	Total
Ativos Intangíveis										
Ativos Intangíveis de domínio público										
Goodwill										
Projetos de desenvolvimento										
Programas de computador										
Propriedade intelectual										
Outros										
Ativos intangíveis em curso										
Total	0,00	62 734,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	62 734,15

Foram reconhecidos como ativos intangíveis os montantes despendidos com software adquirido a terceiros, nomeadamente software de infraestruturas de comunicação e Software especializado para utilização nas investigações/diligências.

3.2.B. Ativos Intangíveis – diminuições

No decorrer do ano de 2020 não se procedeu a qualquer abate ou diminuição de qualquer natureza.

5. Ativos Fixos Tangíveis

Durante o exercício findo em 31 de dezembro de 2020 foram registados os seguintes movimentos em contas do ativo fixo tangível:

5.1. Ativos Fixos Tangíveis – variação das depreciações e perdas por imparidade acumuladas

Rubricas	Início do Período				Fim do Período			
	Quantia Bruta	Depreciações acumuladas	Perdas por imparidade acumuladas	Quantia Escriturada	Quantia Bruta	Depreciações acumuladas	Perdas por imparidade acumuladas	Quantia Escriturada
Bens de domínio público, património								
Terrenos e recursos naturais								
Edifícios e outras construções								
Infraestruturas								
Património histórico, artístico e cultural								
Outros								
Bens de domínio público em curso								
Ativos fixos em concessão								
Terrenos e recursos naturais								
Edifícios e outras construções								
Infraestruturas								
Património histórico, artístico e cultural								
Ativos fixos em concessão em curso								
Outros ativos fixos tangíveis								
Terrenos e recursos naturais	289 024,28	(250 396,17)		38 628,11	289 024,28	(254 291,49)		34 732,79
Edifícios e outras construções	575 776,48	(428 767,88)		147 008,60	673 090,78	(501 504,64)		171 586,14
Equipamento Básico								
Equipamento de transporte	341 520,52	(313 620,95)		27 899,57	341 760,44	(321 692,88)		20 067,56
Equipamento administrativo								
Equipamentos Biológicos								
Outros	219 161,21	(106 400,91)		112 760,30	226 871,83	(112 984,55)		113 887,28
Ativos fixos tangíveis em curso	0,00			-				-
Total	1 425 482,49	(1 099 185,91)	0,00	326 296,58	1 530 747,33	(1 190 473,56)	0,00	340 273,77
Total	1 425 482,49	(1 099 185,91)	0,00	326 296,58	1 530 747,33	(1 190 473,56)	0,00	340 273,77

5.2. Ativos Fixos Tangíveis – quantia escriturada e variações no período

Ativos Fixos Tangíveis	Quantia escriturada inicial	Variações no período								Quantia escriturada final
		Adições	Transferências internas à entidade	Revalorizações	Reversão de perdas por imparidade	Perdas por imparidade	Depreciações do período	Correções nas depreciações	Diminuições	
Bens de domínio público, património histórico, artístico e cultural										
Terrenos e recursos naturais										
Edifícios e outras construções										
Infraestruturas										
Património histórico, artístico e cultural										
Outros										
Bens de domínio público em curso										
Ativos fixos em concessão										
Terrenos e recursos naturais										
Edifícios e outras construções										
Infraestruturas										
Património histórico, artístico e cultural										
Ativos fixos em concessão em curso										
Outros ativos fixos tangíveis										
Terrenos e recursos naturais	38 628,11									
Edifícios e outras construções	147 008,60	97 314,30								
Equipamento Básico										
Equipamento de transporte	27 899,57	239,92								
Equipamento administrativo										
Equipamentos Biológicos										
Outros	112 760,30	7 710,62								
Ativos fixos tangíveis em curso	-									
Total	326 296,58	105 264,84	-	0,00	0,00	0,00	(91 287,65)	0,00	-	340 273,77
Total	326 296,58	105 264,84	-	0,00	0,00	0,00	(91 287,65)	0,00	-	340 273,77

5.2.A. Ativos Fixos Tangíveis – adições

Ativos Fixos Tangíveis	Adições										Total
	Internas	Compra	Cessão	Transferência ou troca	Expropriação	Doações, heranças	Dação em pagamento	Locação financeira	Fusão, Cisão	Outras	
Bens de domínio público, património											
Terrenos e recursos naturais											
Edifícios e outras construções											
Infraestruturas											
Património histórico, artístico e cultural											
Outros											
Bens de domínio público em curso											
Ativos fixos em concessão											
Terrenos e recursos naturais											
Edifícios e outras construções											
Infraestruturas											
Património histórico, artístico e cultural											
Ativos fixos em concessão em curso											
Outros ativos fixos tangíveis											
Terrenos e recursos naturais		-									97 314,30
Edifícios e outras construções		-									
Equipamento Básico		97 314,30									
Equipamento de transporte											
Equipamento administrativo		239,92									239,92
Equipamentos Biológicos											
Outros		7 710,62									7 710,62
Ativos fixos tangíveis em curso											
	0,00	105 264,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	105 264,84
Total	0,00	105 264,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	105 264,84

Em 2020 evidenciam-se as principais aquisições, reconhecidas como ativos fixos tangíveis:

- Equipamentos informáticos compostos pela aquisição de postos de trabalho portáteis que resultaram da necessidade de substituição de equipamentos atribuídos a colaboradores que se encontram em regime de teletrabalho imposto pelas medidas de combate à pandemia provocada pelo vírus SARS-CoV-2 e que se encontravam obsoletos e com algumas funcionalidades inoperacionais e postos de trabalho para reforço do parque informático
- Outros ativos tangíveis (essencialmente reforço do acervo bibliográfico da Biblioteca de Concorrência Abel Mateus).

5.2.B. Ativos Fixos Tangíveis – diminuições

Neste exercício não se procedeu a qualquer abate ou regularização.

6. Locações

6.2. Locações operacionais – Locatário

Bens Locados	Valor do contrato	Pagamentos efetuados acumulados				Futuros Pagamentos mínimos				Valor presente dos futuros pagamentos mínimos	
		Período		Acumulado		Até 1 ano	Entre 1 e 5 anos	Superior a 5 anos	Total		
		Pagamentos mínimos	Rendas Contingentes	Pagamentos mínimos	Rendas Contingentes						
Edifícios - Aluguer edifício sede	9 793 631,77	632 357,64		7 148 848,42		632 357,64	1 580 894,10	0,00	2 213 251,74	2 213 251,74	
Material de Informática	102 375,36	25 914,94		63 306,58		39 068,78	0,00	0,00	39 068,78	39 068,78	
Equipamento de transporte	79 694,78	20 326,68		61 908,93		17 785,85	0,00	0,00	17 785,85	17 785,85	
Equipamento de transporte - Outros	144,04	144,04		144,04		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Outros bens	4 346,94	2 173,42		4 346,94		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

13. Rendimentos com contraprestação

Tipo de Rendimento	Rendimento do período reconhecido em		Quantias por receber		Adiantamentos recebidos
	Resultados	Património Líquido	Início do período	Final do período	
Prestações de serviços					
Taxas	733 043,46				
Total	733 043,46	0,00	0,00	0,00	0,00

13.1.Taxas

As taxas de notificação de concentração tiveram um decréscimo de 14,50% face ao período homólogo.

Decomposição	2020	2019	Variação %
Taxas de notificação de concentração	730 000,00	853 765,00	-14,50%
Taxas de emissão de fotocópias	3 043,46	9 382,01	-67,56%
Total	733 043,46	863 147,01	-15,07%

Em 2020 foram notificadas e registadas 50 operações de concentração de empresas, com pagamento de taxas entre os 7.500 euros e os 25.000 euros, de acordo com o disposto no Regulamento n.º 1/E/2003 da AdC. Em 2019 foram registadas 63 operações de concentração de empresas.

14. Rendimentos sem contraprestação

Tipo de Rendimento	Rendimento do período reconhecido em		Quantias por receber		Adiantamentos recebidos
	Resultados	Património Líquido	Início do período	Final do período	
Impostos diretos					
Impostos indiretos					
Multas e outras penalidades					
Transferências sem condição	62 000,00		125 000,00	0,00	
Transferências com condição	11 851 023,29		0,00	0,00	
Subsídios sem condição					
Subsídios com condição					
Outros	4 263,83				
Total	11 917 287,12	0,00	125 000,00	0,00	0,00

14.1. Multas e outras penalidades

O total de rendimentos referentes a processos de contraordenação que resultaram na aplicação coimas por parte da AdC registou, em 2020, um decréscimo significativo relativamente ao período homólogo.

Decomposição	2020	2019	Variação %
Coimas e custas	62 000,00	482 594,23	-87,15%
Total	62 000,00	482 594,23	-87,15%

Nos rendimentos com origem em processos de contraordenação, o decréscimo verificado resulta do reconhecimento, em 2020 de apenas uma decisão condenatória que cumpre as condições de reconhecimento do rédito, sendo os valores da coima aplicada também inferior às coimas aplicadas em 2019 (duas decisões condenatórias).

Em conformidade com o estabelecido na nota 2.1.5, foi reconhecido como rendimento, o montante correspondente a 40% das coimas aplicadas em 2020.

Processos	Valor das coimas	Rendimento AdC (40%)
PCC 02/2019 - Hospital Particular do Algarve, S.A.	155 000,00	62 000,00
Total	155 000,00	62 000,00

14.2. Transferências sem condição

Em 2020 verificou-se um acréscimo no valor total das transferências das entidades reguladoras, conforme se evidencia:

Decomposição	2020	2019	Variação %
Transferências correntes obtidas			
ANACOM - Autoridade Nacional de Comunicações	5 976 012,00	5 979 432,00	-0,06%
ERSE - Entidade Reguladora dos Serviços Energéticos	638 373,00	608 231,00	4,96%
AMT - Autoridade da Mobilidade e dos Transportes	779 426,00	716 638,00	8,76%
IMPIC - Inst. dos Mercados Públicos, do Mob. e da Construção	866 262,00	810 611,00	6,87%
ASF - Autoridade de Supervisão de Seguros e F. de Pensões	1 197 927,00	1 117 540,00	7,19%
ANAC - Autoridade Nacional de Aviação Civil	113 919,25	135 792,67	-16,11%
ERSAR - Entidade Regul. dos Serviços de Águas e Resíduos	388 342,04	319 391,00	21,59%
CMVM - Comissão do Mercado dos Valores Mobiliários	1 378 764,00	1 304 790,00	5,67%
ERS - Entidade Reguladora da Saúde	511 998,00	483 478,00	5,90%
Total das transferências das entidades reguladoras	11 851 023,29	11 475 903,67	3,27%

Conforme o definido no artigo 35.º dos estatutos, o financiamento da AdC é assegurado, nos termos do n.º 3 do artigo 5.º do regime jurídico da concorrência, pelas prestações de nove entidades reguladoras setoriais, bem como pelas taxas cobradas no âmbito da sua atividade específica.

As prestações das entidades reguladoras para 2020, na ausência de publicação de Portaria a definir a taxa a vigorar para esse ano, resultaram da aplicação da taxa correspondente ao valor médio, nos termos do ponto n.º 5 do artigo 35.º, pelo que foi aplicada a taxa de 6,25% ao montante total das receitas próprias cobradas no exercício de 2018.

14.3. Outros rendimentos e ganhos

Decomposição	2020	2019	Variação %
Reembolsos de viagens U.E.	3 267,55	16 473,91	-80,17%
Outros	996,28	446,31	123,23%
Total	4 263,83	16 920,22	-74,80%

Em outros rendimentos e ganhos, será de destacar o valor correspondente aos reembolsos efetuados pela Comissão Europeia dos gastos com deslocações em transporte em avião para participação em reuniões oficiais da rede ECN (*European Competition Network*) e Comités Consultivos que em 2020 é bastante inferior ao registado em 2019, devido ao cancelamento das deslocações na sequência da pandemia referente à infeção pelo novo Coronavírus SARS-CoV-2, denominado COVID-19.

15. Provisões, passivos contingentes e ativos contingentes

15.2. Ativos contingentes

Descrição da natureza dos ativos contingentes à data do balanço e estimativa do seu efeito financeiro:

Processo	Entidade Arguida	Data Decisão AdC	Valor da Decisão da AdC	Valor Atual do processo	Estado do processo
PRC/5/2014	EDP - Energias de Portugal, SA	04/05/2017	2 900 000,00	2 610 000,00	O TCRS declarou a inconstitucionalidade da norma que fixa efeito meramente devolutivo ao recurso, tendo a AdC e o Ministério Público recorrido de tal decisão para o Tribunal Constitucional (TC). Em 20/12/2019 foi proferido acórdão uniformizador de jurisprudência no sentido de não julgar inconstitucional a norma que faz depender a fixação do efeito suspensivo do recurso da prestação de caução.
PRC/5/2014	EDP Comercial - Comercialização de Energia, SA	04/05/2017	25 800 000,00	23 220 000,00	Nessa sequência foi realizada a audiência de julgamento entre 5 de junho e 15 de julho de 2020 e proferida sentença em 30/09/2020 que confirmou a condenação das visadas, reduzindo, no entanto, as coimas aplicadas às visadas em 10%. Quer a AdC, quer as Visadas interpuseram recurso para o TRL, tendo as Visadas requerido audiência oral perante o TRL, a qual teve lugar no dia 12/03/2021.
PRC/5/2014	Sonae Investimentos, SGPS, SA	04/05/2017	2 800 000,00	2 520 000,00	
PRC/5/2014	Modelo Continente Hipermercados, SA	04/05/2017	6 800 000,00	6 120 000,00	
PRC/8/2016	APEC - Assoc. Portuguesas de Escolas de Condução	28/09/2017	400 000,00	200 000,00	O TCRS declarou a inconstitucionalidade da norma que fixa efeito meramente devolutivo ao recurso, tendo a AdC e o Ministério Público recorrido de tal decisão para o Tribunal Constitucional (TC). Em março 2020, o Tribunal Constitucional proferiu acórdão favorável à AdC. Foi realizada a audiência de julgamento nos dias 6, 12 e 13/01/2021 e, em 27/01/2021, foi proferida sentença que confirmou a condenação dos visados, reduzindo, no entanto, os montantes das coimas.
PRC/4/2016	Super Bock Bebidas, S.A.	24/07/2019	24 000 000,00	24 000 000,00	Em outubro 2019, os três visados interpuseram recurso de impugnação de decisão final, o qual foi respondido pela AdC e, nessa sequência, remetidos os autos do processo de contraordenação ao Ministério Público junto do TCRS. Já em 2020, o TCRS admitiu o recurso e fixou-lhe o efeito suspensivo relativamente à Super Bock, mediante a prestação de uma caução, no valor de 50% da coima, através de garantia bancária autónoma a favor do TCRS.
PRC/4/2016	Luís Costa Moreita	24/07/2019	12 000,00	12 000,00	Quanto aos demais visados, foi fixado o efeito meramente devolutivo, tendo estes já se disponibilizado para efetuar o pagamento das coimas, o que todavia e até ao momento, ainda não sucedeu. Aguarda-se o agendamento da audiência de julgamento, estimando-se que venha a acontecer em 2021.
PRC/4/2016	José Luís Fraudeira	24/07/2019	8 000,00	8 000,00	
PRC/5/2016	EDP Produção (CMEC)	17/09/2019	48 000 000,00	48 000 000,00	Em dezembro de 2019, tendo a Visada interposto recurso judicial da decisão da AdC, a AdC respondeu às alegações de recurso e enviou os autos para o Ministério Público junto do TCRS. Em 2020, na sequência da remessa do processo ao juiz, e após contraditório sobre a fixação do efeito do recurso, o MP interpôs recurso para o TRL pugnando pelo entendimento de que o efeito do recurso era o meramente devolutivo. O TRL veio confirmar ser aquele o efeito, o que determinou a interposição de recurso para o Tribunal Constitucional por parte da EDP. Aguarda-se agendamento da audiência de julgamento.
PRC/10/2017	Lusitânia	30/07/2019	20 500 000,00	20 500 000,00	
PRC/10/2017	Zurich Insurance	30/07/2019	21 500 000,00	21 500 000,00	Os Visados interpuseram recurso da decisão da AdC, tendo a AdC remetido, para o Ministério Público junto do TCRS, os autos do processo de contraordenação e as suas contra-alegações em 25/10/2019.
PRC/10/2017	Artur Martins (Lusitânia)	30/07/2019	20 800,00	20 800,00	Em 2020, o TCRS fixou o efeito suspensivo ao recurso na condição de os Visados prestarem caução a favor do Tribunal no valor correspondente a 50% do montante das coimas aplicadas, ao que os mesmos acederam através de garantias bancárias à 1.ª solicitação e seguros-caução.
PRC/10/2017	Fernando Nogueira (Lusitânia)	30/07/2019	24 100,00	24 100,00	
PRC/10/2017	Paulo Conceição (Lusitânia)	30/07/2019	6 100,00	6 100,00	Agarda-se que seja designada data para a realização da audiência de julgamento.
PRC/10/2017	Nuno Catarino (Zurich)	30/07/2019	7 800,00	7 800,00	

Processo	Entidade Arguida	Data Decisão AdC	Valor da Decisão da AdC	Valor Atual do processo	Estado do processo
PRC/9/2012	Banco BIC Português, SA	09/09/2019	500 000,00	500 000,00	
PRC/9/2012	Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, SA, Sucursal em Portugal	09/09/2019	2 500 000,00	2 500 000,00	
PRC/9/2012	Banco BPI, SA	09/09/2019	30 000 000,00	30 000 000,00	
PRC/9/2012	Banco Comercial Português, SA	09/09/2019	60 000 000,00	60 000 000,00	
PRC/9/2012	Banco Espírito Santo, SA (em liquidação)	09/09/2019	700 000,00	700 000,00	
PRC/9/2012	Banco Santander Totta, SA	09/09/2019	35 650 000,00	35 650 000,00	
PRC/9/2012	Banif - Banco International do Funchal, SA	09/09/2019	1 000,00	1 000,00	
PRC/9/2012	Barclays Bank PLC	09/09/2019	8 000 000,00	8 000 000,00	
PRC/9/2012	Caixa Central - Caixa Central de Crédito Agrícola Mutuo	09/09/2019	350 000,00	350 000,00	
PRC/9/2012	Caixa Económica Montepio Geral	09/09/2019	26 000 000,00	26 000 000,00	
PRC/9/2012	Caixa Geral de Depósitos, SA	09/09/2019	82 000 000,00	82 000 000,00	
PRC/9/2012	Deutsche Bank Aktiengesellschaft - Suc Portugal	09/09/2019	350 000,00	350 000,00	
PRC/9/2012	União de Créditos Imobiliarios, SA	09/09/2019	150 000,00	150 000,00	
PRC/6/2016	Somafel - Engenharia e Obras Ferroviárias, S.A.	04/03/2020	925 000,00	925 000,00	Em 04/03/2020, a AdC adotou decisão final de condenação por infração às regras da Concorrência. Os Visados interpuuseram recurso judicial da decisão da AdC, e, em 25/08/2020, a AdC respondeu às alegações de recurso, remetendo os autos para o Ministério Público junto do TCRS. Os Visados vieram requerer que fosse fixado o efeito suspensivo e o TCRS tem dinamizado o contraditório entre as Partes para determinar o montante e o modo de prestação de caução, os quais ainda não se encontram definidos. Encontra-se agendada audiência de julgamento para os dias 01,05, 08, 12 e 15/07/2021
PRC/6/2016	Fergrupo – Construções e Técnicas Ferroviárias, S.A.	04/03/2020	870 000,00	870 000,00	
PRC/6/2016	Carlos Alberto Correia Nunes	04/03/2020	19 400,00	19 400,00	
PRC/6/2016	Paulo Alfredo Carvalho Serradas	04/03/2020	11 800,00	11 800,00	
PRC/3/2018	APAP – Associação Portuguesa de Agências de Publicidade, Comunicação e Marketing	20/10/2020	3 600 000,00	3 600 000,00	Em 20/10/2020, a AdC adotou decisão final de condenação à APAP por infração às regras da Concorrência. Determinar que as empresas cujos representantes, ao tempo da infração, eram membros dos órgãos diretivos da APAP, enquanto associação de empresas objeto de coima, são solidariamente responsáveis pelo pagamento da coima aplicada à APAP nos termos do n.º 8 do artigo 73.º da Lei da Concorrência. Os Visados interpuuseram recurso judicial da decisão da AdC, e, em 25/08/2020, a AdC respondeu às alegações de recurso, remetendo os autos para o Ministério Público junto do TCRS.
PRC/5/2018	MEO - Serviços de Comunicações e Multimédia, S.A	03/12/2020	84 000 000,00	84 000 000,00	A AdC adotou uma decisão condenatória dirigida à MEO e à NOWO por infração ao n.º 1 do artigo 9.º da Lei n.º 19/2012, bem como do artigo 101.º do TFUE. Para além de aplicar uma coima de 84 milhões de euros à MEO, a AdC aplicou também a esta empresa a sanção acessória de publicar um extrato da decisão final tomada pela AdC na II Série do Diário da República e em jornal nacional de expansão nacional. O processo teve origem, em novembro de 2018, num pedido de clemência da NOWO, que, tendo sido igualmente condenada pela prática investigada, ficou dispensada do pagamento da coima e sanção acessória que lhe seriam aplicadas.
PRC/1/2017	Auchan Portugal Hipermercados, S.A	18/12/2020	14 200 000,00	14 200 000,00	A AdC adotou uma decisão condenatória relativa à combinação de preços entre Modelo Continente, Pingo Doce, Auchan e Intermarché e o fornecedor Sociedade Central de Cervejas (SCC), incluindo ainda um administrador da SCC e um diretor de unidade de negócio da Modelo Continente. A investigação da AdC determinou que as práticas duraram mais de 9 anos – entre 2008 e 2017. Os distribuidores e o fornecedor concertaram os preços de vários produtos da SCC, tais como as cervejas Sagres e Heineken, mas também Banda do Pomar e Água do Luso, incluindo para o fazer subir de forma gradual e progressiva no mercado retalhista.
PRC/1/2017	ITMP ALIMENTAR, S.A.	18/12/2020	10 710 000,00	10 710 000,00	Em março de 2019, a AdC adotou as respetivas Notas de Ilicitude (comunicação de acusações), tendo sido dada a oportunidade aos visados de exercerem o seu direito de audição e defesa, que foi devidamente apreciado e considerado na decisão final.
PRC/1/2017	Modelo Continente - Hipermercados, SA	18/12/2020	61 370 000,00	61 370 000,00	A AdC realizou ainda, na fase de instrução, diligências complementares de prova requeridas pelas empresas visadas, cujos resultados foram igualmente considerados na decisão final.
PRC/1/2017	Pingo Doce - Distribuição Alimentar, SA	18/12/2020	56 890 000,00	56 890 000,00	
PRC/1/2017	Soc. Central de Cervejas e Bebidas, SA	18/12/2020	29 500 000,00	29 500 000,00	
PRC/1/2017	Pessoa(s) singular(es)	18/12/2020	18 000,00	18 000,00	
PRC/7/2017	Auchan Portugal Hipermercados, S.A.	18/12/2020	10 790 000,00	10 790 000,00	A AdC adotou uma decisão condenatória relativa à combinação de preços entre Modelo Continente, Pingo Doce, Auchan, Intermarché, Lidl e a Cooplenorte (responsável pelo E.Leclerc) e a fornecedora de bebidas alcoólicas Primedrinks.
PRC/7/2017	Cooplenorte - Aquisição e Fornecimento de Bens e Serviços	18/12/2020	2 060 000,00	2 060 000,00	Em março de 2019, a AdC adotou as respetivas Notas de Ilicitude (comunicação de acusações), tendo sido dada a oportunidade aos visados de exercerem o seu direito de audição e defesa, que foi devidamente apreciado e considerado na decisão final. A AdC realizou ainda, na fase de instrução, diligências complementares de prova requeridas pelas empresas visadas, cujos resultados foram igualmente considerados na decisão final.
PRC/7/2017	ITMP ALIMENTAR, S.A.	18/12/2020	11 070 000,00	11 070 000,00	Às visadas Modelo Continente, Pingo Doce, Auchan e Intermarché, como tinham já sido condenadas numa primeira decisão (PRC/2017/1), foram aplicadas, em círculo jurídico, coimas únicas de concurso.
PRC/7/2017	Lidl & Companhia	18/12/2020	10 550 000,00	10 550 000,00	
PRC/7/2017	Modelo Continente - Hipermercados, S.A.	18/12/2020	75 630 000,00	75 630 000,00	
PRC/7/2017	Pingo Doce - Distribuição Alimentar, SA	18/12/2020	45 450 000,00	45 450 000,00	
PRC/7/2017	Primedrinks - Comercialização de Bebidas Alcoólicas e Produtos Alimentares, S.A	18/12/2020	7 010 000,00	7 010 000,00	

Conforme mencionado na secção sobre política contabilística, o reconhecimento do valor das coimas é efetuado no momento em que nasce o direito legal ao benefício económico, sendo considerado pela AdC o momento em que é efetuada a conta pelo Tribunal ou quando é celebrado acordo entre a AdC e o infrator.

Os processos acima listados encontram-se ainda pendentes em tribunal, pelo que a AdC aguarda a alteração do seu estado para trânsito em julgado e a comunicação da existência de conta efetuada.

17. Acontecimentos após a data do balanço

As demonstrações financeiras foram aprovadas e autorizadas para emissão a 26 de abril de 2021 pelo Conselho de Administração da AdC.

É do entendimento do Conselho de Administração que estas demonstrações financeiras refletem de forma verdadeira e apropriada as operações da Entidade, bem como a sua posição e desempenho financeiros e fluxos de caixa.

Após a data do balanço não houve conhecimento de eventos ocorridos que afetem o valor dos ativos e passivos das demonstrações financeiras do período.

Em março de 2020 a OMS declarou o surto do novo coronavírus, designado COVID-19 como pandemia, cujos reflexos económicos e financeiros foram ligeiramente sentidos durante o exercício económico de 2020, e continuarão a ter impacto no ano de 2021 e seguintes. Apesar de não ser possível apurar e quantificar os efeitos diretos e indiretos do presente contexto na atividade futura da AdC, não se estimam impactos relevantes.

18. Instrumentos financeiros

18.1. Ativos financeiros

Rubrics	Quantia escriturada inicial	Aumentos				Diminuições				Quantia escriturada final
		Compras	Ganhos de justo valor	Reversões perdas por imparidade	Outros	Alienações	Perdas de justo valor	Perdas por imparidade	Outros	
Ativos Financeiros mensurados ao justo valor através de resultados										
Ativos financeiros detidos para negociação										
Participações Financeiras - justo valor										
Outros ativos financeiros										
Ativos Financeiros mensurados ao custo amortizado										
Participações Financeiras - custo										
Outros ativos financeiros										
Clientes, contribuintes e utentes	125 000,00				888 043,46				(1 013 043,46)	0,00
Outras contas a receber	0,00				11 851 023,29				(11 851 023,29)	0,00
Outros ativos financeiros	30 000 000,00	34 300 000,00			12 702 943,71				(30 000 000,00)	34 300 000,00
Caixa e depósitos	395 394,15								(12 825 095,43)	273 242,43
Total	30 520 394,15	34 300 000,00			25 442 010,46	-			(55 689 162,18)	34 573 242,43

18.1.1 Outros ativos financeiros

Os movimentos ocorridos nos outros ativos financeiros referem-se a uma subscrição de Certificados Especiais de Dívida de Curto Prazo - CEDIC e vencimento da anterior na data de maturidade.

18.1.2 Clientes, contribuintes e utentes

As contas de clientes tiveram a seguinte evolução:

Descrição	2020	2019	Variação %
Clientes c/c	0,00	125 000,00	-100,00%
Clientes de cobrança duvidosa	1 176 976,55	1 176 976,55	0,00%
Perdas por imparidade	-1 176 976,55	-1 176 976,55	0,00%
Total	0,00	125 000,00	-100,00%

Os valores registados nestas contas respeitam a coimas aplicadas pelos ilícitos que à AdC compete investigar ou sancionar.

a) Clientes conta corrente (c/c)

Em 2020 foi registada uma nova decisão condenatória após conclusão de acordo de transação entre a AdC e a entidade arguida sendo o pagamento total da coima efetuado em prestações durante o exercício.

Processos	Saldo a 31/12/2019	Decisões 2020	Recebimentos 2020	Saldo a 31/12/2020
PRC 06/2016 Futrifer, SA*	125 000	0	-125 000	0
PCC 02/2019 Hospital Particular do Algarve, S.A.	0	155 000	-155 000	0
TOTAL	125 000	155 000	-280 000	0

(*) A decisão foi registada em 2019

b) Clientes de cobrança duvidosa

A conta de clientes de cobrança duvidosa é composta pelos processos que, embora já com decisão final proferida pelos tribunais e emissão do documento para pagamento, se encontram pendentes por motivos relacionados com processos de insolvência das entidades arguidas.

Para estes processos foram registadas perdas por imparidade, conforme se discrimina no quadro seguinte:

Processo	Data da decisão	Arguida	Valor em dívida em 31/12/2020	Perdas por Imparidades
PRC 26/2005	2008	AIPL - Associação dos Ind. de Panificação	850 250,00	-850 250,00
PRC 10/2009	2011	Conforlimpa	254 203,18	-254 203,18
PRC 10/2009	2011	Number One	63 120,90	-63 120,90
PCR 55/2009	2010	Regional Mercadorias	9 402,47	-9 402,47
Total			1 176 976,55	-1 176 976,55

c) Recebimentos em 2020

No período em análise, a AdC recebeu o montante de 280.000 euros correspondente a coimas aplicadas dos seguintes processos, constituindo receita da AdC o valor de 112.000 euros:

Processos	Valor das coimas	Total Recebido em 2020	Receita da AdC 40%	Entregue ao Estado 60%
Voluntário (1)	455 000,00	280 000,00	112 000,00	168 000,00
PRC 06/2016 Futrifer, SA*	300 000,00	125 000,00	50 000,00	75 000,00
PCC 02/2019 Hospital Particular do Algarve, S.A.	155 000,00	155 000,00	62 000,00	93 000,00
Total Geral	455 000,00	280 000,00	112 000,00	168 000,00

* Pagamento efetuado em prestações mensais com início em 2019

(1) O valor dos pagamentos voluntários respeitam a 100% da coima

18.1.3 Outras contas a receber

A decomposição dos valores a receber de outros devedores é a seguinte:

Descrição	2020	2019	Variação %
Outros Devedores			
AMT - Autoridade da Mobilidade e dos Transportes	565 998,63	565 998,63	0,00%
Perdas por imparidade acumuladas	-565 998,63	-565 998,63	0,00%
Total	0,00	0,00	0,00%

Na conta 'Outros Devedores' encontra-se registado o valor por receber da AMT – Autoridade da Mobilidade e dos Transportes, a título de transferência do exercício de 2015. Em 2017 foi avaliado o risco deste crédito e, por se considerar de difícil cobrança, foi registada uma perda por imparidade.

18.2. Passivos financeiros

Rubricas	Quantia escriturada inicial	Aumentos			Diminuições			Quantia escriturada final
		Aquisições	Ganhos de justo valor	Outros	Liquidações	Perdas de justo valor	Outros	
Passivos Financeiros mensurados ao justo valor através de resultados								
Passivos financeiros detidos para negociação								
Outros passivos financeiros								
Passivos Financeiros mensurados ao custo amortizado								
Outros passivos financeiros								
Fornecedores	0,00			3 411 616,22			(3 411 616,22)	0,00
Estado e outros entes públicos	(236 023,88)			3 921 996,04			(3 983 590,50)	(297 618,34)
Outras contas a pagar	(1 030 160,17)			3 157 107,62			(3 056 382,44)	(929 434,99)
Total	(1 266 184,05)			10 490 719,88			(10 451 589,16)	(1 227 053,33)

18.2.1 Estado e outros entes públicos

O valor por entregar ao Estado em 31 de dezembro de 2020 respeita às contribuições para a Segurança Social e retenções do imposto sobre o rendimento de pessoas singulares (IRS) referentes ao processamento de vencimentos do mês de dezembro.

Todos os valores registados em 31/12/2020 foram devidamente entregues ao Estado no mês de janeiro de 2021.

18.2.2 Outras contas a pagar

Os valores a pagar no final do exercício respeitam a encargos de 2020 que serão pagos, previsivelmente no ano de 2021.

Em 31 de dezembro de 2020 e 2019, os valores a pagar apresentam a seguinte composição:

Descrição	2020	2019	Variação %
Remunerações a liquidar	910 214,90	934 034,95	-2,55%
Coimas a entregar ao Estado - 60%	0,00	75 000,00	-100,00%
Outros acréscimos de gastos	19 220,09	21 125,22	-9,02%
Total	929 434,99	1 030 160,17	-9,78%

A rubrica de 'Remunerações a liquidar' inclui a responsabilidade assumida pela AdC com férias e subsídios de férias em 2020.

20. Divulgações de partes relacionadas

a) Remuneração dos Órgãos Sociais

Nos exercícios de 2020 e de 2019 a remuneração base do Conselho de Administração, composto por um presidente e dois vogais, e do Fiscal Único atingiram os seguintes valores:

Descrição	2020	2019	Variação %
Conselho de Administração	605 975,29	594 169,59	2%
Fiscal Único	58 555,92	58 555,92	0%
Total	664 531,21	652 725,51	2%

O regime remuneratório dos membros do Conselho de Administração foi definido por Despacho Conjunto da Ministra de Estado e das Finanças e do Ministro da Economia (Despacho nº 512/2004, de 1 de junho) e tem por base o valor da remuneração auferida pelo Vice-governador do Banco de Portugal.

Durante o exercício de 2020, manteve-se apenas a redução de 5%, prevista no artigo 12.º da Lei nº 12-A/2010, de 30 de junho, pelo que as remunerações mensais do Conselho de Administração totalizam as seguintes importâncias:

- Presidente do Conselho de Administração - 15 868,89 euros
- Vogais do Conselho de Administração - 13 488,56 euros

A remuneração do Fiscal Único também foi fixada por Despacho Conjunto da Ministra de Estado e das Finanças e do Ministro da Economia (Despacho nº 513/2004, de 1 de junho) e corresponde a 25% da remuneração base do presidente da AdC totalizando 3.967,22 euros mensais.

23. Outras divulgações

23.1. Fornecimentos e serviços externos

A decomposição da conta ‘fornecimentos e serviços externos’ no período findo em 31 de Dezembro de 2020 é a seguinte:

Fornecimentos e serviços externos	2020	2019	Variação %
Trabalhos especializados	327 093,69	370 758,81	-11,78%
Publicidade, comunicação e imagem	1 558,56	4 160,04	-62,53%
Vigilância e segurança	100 972,56	71 346,15	41,52%
Honorários	24 181,02	21 282,35	13,62%
Conservação e reparação	50 479,12	31 985,18	57,82%
Livros e documentação técnica	33 353,66	40 842,51	-18,34%
Material de escritório	15 547,72	17 015,32	-8,63%
Artigos de higiene e limpeza	2 552,28	4 456,73	-42,73%
Outros materiais diversos de consumo	6 887,06	13 798,46	-50,09%
Energia e fluidos	47 748,32	70 152,36	-31,94%
Deslocações, estadas e transportes	21 591,39	128 753,50	-83,23%
Rendas e alugueres	740 921,17	744 468,78	-0,48%
Comunicação	16 083,40	17 298,82	-7,03%
Seguros	709,77	709,77	0,00%
Despesas de representação	614,67	1 079,65	-43,07%
Limpeza, higiene e conforto	49 657,89	47 477,30	4,59%
Outros serviços	2 082,19	6 571,86	-68,32%
Total	1 442 034,47	1 592 157,59	-9,43%

Os gastos com maior peso nos ‘Fornecimentos e serviços externos’ dizem respeito às ‘Rendas e alugueres’ e aos ‘Trabalhos especializados’ que representam respectivamente 51% e 23% do total.

Em termos globais, a conta ‘Fornecimentos e serviços externos’ teve um decréscimo de 9,43% sendo que as principais variações negativas se verificaram nas contas ‘Deslocações, estadas e transportes’ e em ‘Energia e fluidos’, devido à pandemia referente à infecção pelo novo Coronavírus SARS-CoV-2 (Covid 2019).

Pelo valor absoluto que apresentam, detalham-se as seguintes contas:

a) Trabalhos especializados

Trabalhos Especializados	2020	2019	Variação %
Estudos, pareceres, projetos e consultoria	52 522,22	32 142,14	63,41%
Projetos e serviços de informática	187 899,72	205 778,49	-8,69%
Organização de eventos	16 005,48	29 026,80	-44,86%
Formação ao pessoal	30 340,30	45 268,96	-32,98%
Outros trabalhos especializados	40 325,97	58 542,42	-31,12%
Total	327 093,69	370 758,81	-11,78%

O principal decréscimo verificou-se nas contas ‘Organização de eventos’ e ‘Formação ao pessoal’, uma vez que face às regras impostas para controle da pandemia provocada pelo vírus SARS-CoV-2 os eventos e as acções de formação inicialmente previstos para o ano 2020 foram cancelados.

Não obstante em termos globais a conta ter um decréscimo de 11,78%, no que diz respeito à conta ‘Estudos pareceres, projetos e consultoria’ assistiu-se a um acréscimo de 63,41% face ao período homólogo. Este acréscimo resulta do recurso a serviços de consultadoria em matéria de Direito de Trabalho e de Regulamento Geral da Proteção de Dados.

b) Deslocações, estadas e transportes

No período em análise assistiu-se a um decréscimo significativo face ao ano de 2019, uma vez que em 2020 e face à pandemia a nível mundial causada pelo vírus SARS-CoV-2 e às medidas de contenção adotadas para impedir a propagação do vírus, traduziram-se num cancelamento dos diversos eventos internacionais habitualmente realizadas de forma presencial, por outros com recurso aos meios e plataforma digitais. Esta substituição da presença física pela presença digital traduziu-se numa diminuição dos gastos com deslocações e estadas.

23.2. Gastos com pessoal

Nos gastos com pessoal verificou-se um decréscimo geral de 0,57% relativamente ao período homólogo.

Gastos com pessoal	2020	2019	Variação %
Remunerações	5 405 804,42	5 471 117,73	-1,19%
Fiscal Único	58 555,92	58 555,92	0,00%
Subsídio Cessação de mandato	80 931,33	44 961,85	80,00%
Benefícios Pós-emprego	3 066,71	0,00	NA
Encargos sobre remunerações	1 234 898,78	1 259 624,44	-1,96%
Seguros de acidentes de trabalho	106 042,26	102 675,23	3,28%
Outros gastos com pessoal	33 663,34	25 185,01	33,66%
Total	6 922 962,76	6 962 120,18	-0,56%

Na conta ‘Remunerações’ a variação deve-se à redução de gastos na sequência da cessação de funções por parte de alguns colaboradores.

Salienta-se, porém, o acréscimo na execução da conta ‘Subsídio por Cessação de Mandato’ que resultou do pagamento, a partir de 1 de agosto de 2019, da compensação devida ao vogal do Conselho de Administração, prevista no n.º 2 do artigo 17.º do Decreto-Lei n.º 125/2014, de 18 de agosto, que cessou funções a 31 de julho de 2019.

23.3. Diferimentos

Os gastos a reconhecer em períodos futuros apresentam a seguinte composição:

Gastos a reconhecer	2020	2019	Variação %
Contratos	103 559,08	90 206,49	14,80%
Assinaturas	30 162,92	27 191,31	10,93%
Rendas e alugueres	160 147,56	160 133,86	0,01%
Outros gastos a reconhecer	4 707,98	8 431,45	-44,16%
Total	298 577,54	285 963,11	4,41%

As principais variações nos **gastos a reconhecer** ocorrem na conta de ‘Contratos’, esta variação resulta essencialmente, do pagamento de parte do contrato celebrado para a prestação de serviços de gestão de organização dos eventos internacionais que estavam previstos para 2020 e que devido à pandemia do vírus Covid-19 não se realizaram e transitaram para 2021.

24. Outras informações

A AdC é uma pessoa coletiva de direito público, dotada de autonomia administrativa e financeira e de património próprio.

Nos termos do n.º 2 do artigo 2.º do Código do Imposto sobre o Valor Acrescentado (CIVA), não é sujeito passivo do imposto.

O imposto pago pela AdC na aquisição de bens e serviços é suportado e registado nas respetivas contas de gastos e de ativos fixos tangíveis e intangíveis.

À data de 31/12/2020, a AdC não possui dívidas em mora à Segurança Social, Autoridade Tributária e CGA.

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe de unidade de recursos financeiros


Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

O conselho de administração


Margarida Matos Rosa
Presidente


Maria João Melícias
Vogal


Miguel Moura e Silva
Vogal

VI. DEMONSTRAÇÕES ORÇAMENTAIS

1. Demonstração de desempenho orçamental

Rubrifico	Recebimentos	Fontes de Financiamento (2020)						2019	Rubrifico	Pagamentos	Fontes de Financiamento (2020)						2019		
		Receitas Próprias	Receitas Gerais	União Europeia	Empréstimos	Fundos Alheios	Total				Receitas Próprias	Receitas Gerais	União Europeia	Empréstimos	Fundos Alheios	Total			
001	Saldo de gerência anterior	30 385 161,79		10 242,42			0,00	30 395 394,16	26 688 808,02										
001	Operações orçamentais [1]	30 385 151,79		10 242,42				30 395 394,21	26 322 228,09										
001	Redução do saldo oper. orçamentais						0,00												
001	Operações de tesouraria [A]																		
Receitas correntes	12 699 098,76	0,00	3 267,66				0,00	12 699 334,30	12 789 494,34	[001]	Despesa corrente	8 238 870,62	0,00	3 267,66	0,00	0,00	8 292 138,07	8 669 530,02	
R1	Receita fiscal	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D1	Despesas com pessoal	8 866 884,43	0,00	0,00	0,00	0,00	8 866 884,43	8 863 718,03	
R11	Impostos diretos									D11	Remunerações, Cotas e Permanentes	5 371 745,22					5 371 745,22	5 504 734,59	
R12	Impostos indiretos									D12	Abonos Variáveis ou Eventuais	145 729,09					145 729,09	91 189,97	
R13	Contribuições para sistemas de proteção social e da saúde	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D13	Segurança Social	1 338 410,42					1 338 410,42	1 337 793,47	
R2	Taxes, multas e outras penalidades	846 043,49	0,00				0,00	846 043,49	1 299 721,77	D2	Aquisição de bens e serviços	1 419 887,84		3 267,66			1 423 136,39	1 688 188,07	
R4	Rendimento de propriedade	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D3	Juros e outros encargos	377,32					377,32	270,82	
R6	Transferências e subsídios Correntes	11 851 023,29	3 267,66				0,00	11 864 290,84	11 492 377,68	D4	Transferências e subsídios correntes	6 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6 000,00	6 000,00	
R51	Transferências Correntes	11 851 023,29	3 267,66				0,00	11 854 290,84	11 492 377,68	D41	Transferências correntes	5 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5 000,00	5 000,00	
R511	Administrações Públicas	11 851 023,29	3 267,66				0,00	11 851 023,29	11 475 903,67	D411	Administrador Central	0,00					0,00	0,00	
R5111	Administrador Central - Estado Português	11 851 023,29	3 267,66				0,00	11 851 023,29	11 475 903,67	D4111	Administrador Central - Estado Português	0,00					0,00	0,00	
R5112	Administrador Central - Outras entidades									D4112	Administrador Central - Outras entidades	0,00					0,00	0,00	
R5113	Segurança Social									D4113	Segurança Social	0,00					0,00	0,00	
R5114	Administração Regional									D4114	Administração Regional	0,00					0,00	0,00	
R5115	Administração Local									D4115	Administração Local	0,00					0,00	0,00	
R512	Exterior - UE									D4116	Entidades do setor não lucrativo	0,00					0,00	0,00	
R513	Outras									D4117	Famílias	5 000,00					5 000,00	5 000,00	
R52	Subsídios Correntes									D4118	Outras	0,00					0,00	0,00	
R6	Venda de bens e serviços	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D42	Subsídios correntes	0,00					0,00	0,00	
R7	Outras receitas correntes	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D5	Outras despesas correntes	7 740,93					7 740,93	2 366,00	
Despesas de capital	232 967,45	0,00	0,00				0,00	232 967,45	169 188,87	D6	Despesas de capital	232 967,45	0,00	0,00	0,00	0,00	232 967,45	169 188,87	
R8	Venda de bens e de investimento	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D6	Aquisição de bens e capital	232 967,45					232 967,45	169 188,87	
R9	Transferências e subsídios de Capital	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D7	Transferências e subsídios de capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
R91	Transferências de Capital	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D71	Transferências de Capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
R911	Administrações Públicas	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D711	Administrações Públicas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
R9111	Administrador Central - Estado	0,00	0,00				0,00	0,00	0,00	D7111	Administrador Central - Estado Português	0,00					0,00	0,00	
R9112	Administrador Central - Outras entidades									D7112	Administrador Central - Outras entidades	0,00					0,00	0,00	
R9113	Segurança Social									D7113	Segurança Social	0,00					0,00	0,00	
R9114	Administração Regional									D7114	Administração Regional	0,00					0,00	0,00	
R9115	Administração Local									D7115	Administração Local	0,00					0,00	0,00	
R912	Exterior - UE									D712	Entidades do setor não lucrativo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
R93	Outras									D713	Famílias	0,00					0,00	0,00	
R92	Subsídios de Capital									D714	Outras	0,00					0,00	0,00	
R10	Outras despesas de capital									D8	Outras despesas de capital	0,00					0,00	0,00	
R11	Receitas não destinadas aos pagamentos	3 809,41					3 809,41	2 388,87											
Receitas efetivas	12 699 078,18	0,00	3 267,66	0,00			0,00	12 702 943,71	12 781 883,01	D9	Despesas efetivas	8 621 827,84	3 267,66				8 626 096,49	8 718 718,89	
Receitas não efetivas [9]	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00	0,00	D9	Despesas não efetivas [8]	0,00					0,00	0,00	
Receitas com ativos financeiros										D10	Despesa com ativos financeiros								
Receitas com passivos financeiros										D10	Despesa com passivos financeiros								
Soma [8] = [1] - [9] - [8]	43 084 827,95		13 509,87					43 084 827,95	39 114 111,10	D10	Soma [7] = [6] - [8]	8 621 827,84	0,00	3 267,66	0,00	0,00	8 626 096,49	8 718 718,89	
Operações de tesouraria [B]											Operações de tesouraria [C]								
Saldo para a gerência seguinte											Saldo para a gerência seguinte	34 663 000,01	10 242,42	0,00	34 673 242,43	30 996 584,16			
Operações orçamentais [B] = [A] - [C]											Operações orçamentais [B] = [A] - [C]	34 563 000,01	10 242,42	0,00	34 573 242,43	30 995 595,11			
Operações de tesouraria [B] = [A] - [C] - [C]											Operações de tesouraria [B] = [A] - [C] - [C]	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Saldo global [2] - [C]											Saldo global [2] - [C]	4 177 846,22	0,00	0,00	0,00	4 177 846,22	4 073 166,12		
Cristina Chora	X										Cristina Chora	8 521 450,82	3 267,66				8 524 718,17	8 718 445,87	
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros												4 407 196,23					4 407 196,23	4 229 964,32	
Margarida Matos Rosa											Margarida Matos Rosa	-232 957,42					-232 957,42	-159 186,87	
Presidente												4 178 225,54					4 178 225,54	4 073 437,04	
Maria João Melicias											Maria João Melicias	43 084 827,95					43 084 827,95	39 114 111,10	
Vogal											Vogal	8 621 827,84	3 267,66				8 621 827,84	8 718 718,89	

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe da unidade de recursos financeiros

O conselho de administração

X
Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

X
Margarida Matos Rosa
Presidente
Maria João Melicias
Vogal
Miguel Moura e Silva
Vogal

2. Demonstração de execução orçamental da receita

Rubrica	Descrição	Previsões corrigidas (1)	Receitas por cobrar de períodos anteriores		Liquidações anuladas (4)	Receitas cobradas brutas (5)	Reembolsos e restituições		Receitas cobradas líquidas			Receitas por cobrar no final período (11)	Grau de execução orçamental	
			Receitas líquidas (2)	Receitas anuladas (3)			Emitidos (6)	Pagos (7)	Períodos anteriores (8)	Período corrente (9)	Total (10)=(8)-(7)		Períodos anteriores (12)=(8)/(2)×100	Período corrente (13)=(9)/(3)×100
R1	Receita Corrente	12 720 133,00	565 998,63	12 886 954,27	187 619,97	12 724 334,30	25 000,00	25 000,00	0,00	12 699 334,30	12 699 334,30	565 998,63		98,54%
R11	Receita fiscal													
R11	Impostos diretos													
R12	Impostos indiretos													
R2	Contribuições para sistemas de proteção social e subs. de saúde													
R3	Taxas, multas e outras penalidades	850 000,00		1 032 663,43	187 619,97	870 043,46	25 000,00	25 000,00		845 043,46	845 043,46			81,83%
R4	Rendimentos de propriedade	4 820,00		0,00		0,00				0,00	0,00			
R5	Transferências correntes	11 865 313,00	565 998,63	11 854 290,84	0,00	11 854 290,84	0,00	0,00		11 854 290,84	11 854 290,84	565 998,63		100,00%
R511	Administrações Públicas	11 851 113,00	565 998,63	11 851 023,29	0,00	11 851 023,29	0,00	0,00		11 851 023,29	11 851 023,29	565 998,63		100,00%
R512	Administração Central - Estado													
R512	Administração Central - Outras entidades													
R513	Segurança Social													
R514	Administração Regional													
R515	Administração Local													
R52	Exterior - UE	14 200,00		3 267,55		3 267,55				3 267,55	3 267,55			100,00%
R53	Outras													
R6	Vendas de bens e serviços													
R7	Outras receitas correntes													
R8	Receita de Capital	30 399 005,00	0,00	30 399 003,62	0,00	30 399 003,62	0,00	0,00	0,00	30 399 003,62	30 399 003,62	0,00		100,00%
R9	Venda de bens de investimento													
R9	Transferências de capital													
R911	Administrações Públicas													
R911	Administração Central - Estado													
R912	Administração Central - Outras entidades													
R913	Segurança Social													
R914	Administração Regional													
R915	Administração Local													
R92	Exterior - UE													
R93	Outras													
R10	Outras receitas de capital													
R11	Reposição não abatida aos pagamentos	3 610,00		3 609,41		3 609,41				3 609,41	3 609,41			100,00%
R12	Ativos financeiros													
R13	Passivos financeiros													
	Saldo da gerência anterior - operações orçamentais	30 395 395,00		30 395 394,21		30 395 394,21				30 395 394,21	30 395 394,21			100,00%
Total		43 119 138,00	565 998,63	43 285 957,89	187 619,97	43 123 337,92	25 000,00	25 000,00	0,00	43 098 337,92	43 098 337,92	565 998,63	0%	99,57%

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe da unidade de recursos financeiros

X
Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

O conselho de administração

X
Margarida Matos Rosa
Presidente
Maria João Melícias
Vogal
Miguel Moura e Silva
Vogal

3. Demonstração de execução orçamental da despesa

Rubrica	Descrição	Despesas por pagar de períodos anteriores	Dotações corrigidas	Cativos/ Descritivos	Compromissos	Obrigações	Despesas pagas líquidas de reposições			Compromissos a transitar	Obrigações por pagar	Grau de execução orçamental	
							Períodos anteriores	Período corrente	Total			Períodos anteriores	Período corrente
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)=(6)+(7)	(9)=(4)-(5)	(10)=(5)-(8)	(11)=(6)/(2)x100	(12)=(7)/(2)x100
	Despesa Corrente	236 023,88	11 766 922,00	1 015 123,00	8 589 756,41	8 589 756,41	236 023,88	8 056 114,19	8 292 138,07	0,00	297 618,34	2,01%	68,46%
D1	Despesas com pessoal	236 023,88	8 734 027,00	0,00	7 153 502,77	7 153 502,77	236 023,88	6 619 860,55	6 855 884,43	0,00	297 618,34	2,70%	75,79%
D11	Remunerações certas e permanentes	149 753,97	6 650 826,00		5 526 382,64	5 526 382,64	149 753,97	5 221 991,25	5 371 745,22	0,00	154 637,42	2,25%	78,52%
D12	Abonos variáveis ou eventuais	4 943,17	437 362,00		189 404,19	189 404,19	4 943,17	140 785,92	145 729,09	0,00	43 675,10	1,13%	32,19%
D13	Segurança Social	81 326,74	1 645 839,00		1 437 715,94	1 437 715,94	81 326,74	1 257 083,38	1 338 410,12	0,00	99 305,82	4,94%	76,38%
D2	Aquisição de bens e serviços	2 988 540,00	993 768,00		1 423 135,39	1 423 135,39		1 423 135,39	1 423 135,39	0,00	0,00	0,00%	47,62%
D3	Juros e outros encargos		1 000,00		377,32	377,32		377,32	377,32	0,00	0,00	0,00%	37,73%
D4	Transferências correntes	0,00	5 000,00	0,00	5 000,00	5 000,00	0,00	5 000,00	5 000,00	0,00	0,00	0,00%	100,00%
D41	Administrações Públicas	0,00											
D411	Administração Central - Estado												
D412	Administração Central - Outras entidades												
D413	Segurança Social												
D414	Administração Regional												
D415	Administração Local												
D42	Instituições sem fins lucrativos												
D43	Famílias		5 000,00		5 000,00	5 000,00		5 000,00	5 000,00	0,00	0,00	0,00%	100,00%
D44	Outras												
D5	Subsídios												
D6	Outras despesas correntes		38 355,00	21 355,00	7 740,93	7 740,93		7 740,93	7 740,93	0,00	0,00	0,00%	20,18%
	Despesa de capital	0,00	476 216,00	0,00	232 957,42	232 957,42	0,00	232 957,42	232 957,42	0,00	0,00	0,00%	48,92%
D7	Investimento		476 216,00		232 957,42	232 957,42		232 957,42	232 957,42	0,00	0,00	0,00%	48,92%
D8	Transferências de capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
D81	Administrações Públicas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D811	Administração Central - Estado												
D812	Administração Central - Outras entidades												
D813	Segurança Social												
D814	Administração Regional												
D815	Administração Local												
D82	Instituições sem fins lucrativos												
D83	Famílias												
D84	Outras												
D9	Outras despesas de capital												
D10	Ativos financeiros												
D11	Passivos financeiros												
	Total	236 023,88	12 243 138,00	1 015 123,00	8 822 713,83	8 822 713,83	236 023,88	8 289 071,61	8 525 095,49	0,00	297 618,34	1,93%	67,70%

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe da unidade de recursos financeiros

X
Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

O conselho de administração

X
Margarida Matos Rosa
Presidente
Maria João Melcias
Vogal
Miguel Moura e Silva
Vogal

12. Anexo às demonstrações orçamentais

1. Alterações orçamentais da receita

Rubricas	Tipo	Receita					Obs.	
		Previsões Iniciais *	Alterações Orçamentais **			Previsões Corrigidas		
			Inscrições/Reforços **	Diminuições/Anulações	Créditos Especiais			
[1]	[2]	[3]	[4]	[5]	[6]	[7]=[3]+[4]-[5]+[6]	[8]	
040199	M	800 000,00	123 028,00	185 028,00		738 000,00		
040204	M		112 000,00			112 000,00		
0503011030	P	8 361,00	69,00	3 610,00		4 820,00		
060307	P	11 488 056,00		11 488 056,00		-		
0603075221	P		1 197 927,00			1 197 927,00		
0603075224	P		1 378 764,00			1 378 764,00		
0603075270	P		5 990 200,00	14 100,00		5 976 100,00		
0603075271	P		638 373,00			638 373,00		
0603075657	P		866 262,00			866 262,00		
0603075664	P		137 177,00	23 257,00		113 920,00		
0603075681	P		388 343,00			388 343,00		
0603075706	P		511 998,00			511 998,00		
0603075900	P		779 426,00			779 426,00		
060901		14 200,00				14 200,00		
150101	M		3 610,00			3 610,00		
1601010110	M		30 385 152,00			30 385 152,00		
1601030110	M		10 243,00			10 243,00		
Total		12 310 617,00	42 522 572,00	11 714 051,00	0,00	43 119 138,00		

P – Permutativa; M – Modificativa;

* Orçamento transitório que vigorou de 1 de janeiro a 31 de março de 2020

** Algumas rubricas registam reforços/ sem contrapartida para ajustar as respetivas dotações ao orçamento aprovado para 2020

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe de unidade de recursos financeiros

O conselho de administração

X
Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

X
Margarida Matos Rosa
Presidente

X
Maria João Melícias
Vogal

X
Miguel Moura e Silva
Vogal

2. Alterações orçamentais da despesa

Rubricas	Tipo	Despesa					Obs.	
		Dotações Iniciais *	Alterações Orçamentais **			Dotações Corrigidas		
			Inscrições/Reforços	Diminuições/Anulações	Créditos Especiais			
[1]	[2]	[3]	[4]	[5]	[6]	[7]=B-[4]+[5]+[6]	[8]	
010102	P	572 708,00	22 353,00			595 061,00		
010103	P	409 328,00		18 096,00		391 232,00		
010104	P	3 957 596,00	246 570,00	32 358,00		4 171 808,00		
010106	M		121 741,00	108 354,00		13 387,00		
010108	M		3 067,00			3 067,00		
010109	P	111 600,00	7 219,00			118 819,00		
010112	P	367 536,00	2 787,00	29 705,00		340 618,00		
010113	P	175 890,00	15 392,00			191 282,00		
010114SF00	P	401 971,00	17 500,00	13 390,00		419 471,00		
010114SN00	P	401 971,00	17 500,00	23 075,00		406 081,00		
010202	P	73 075,00	40 158,00	52 058,00		50 000,00		
010204	P	54 400,00				42 500,00		
010212	P	96 593,00		36 593,00		60 000,00		
010213 PD 00	P	60 000,00	40 000,00			100 000,00		
010214	P	131 133,00	53 729,00			184 862,00		
010305AO00	P	114 049,00		7 177,00		106 872,00		
010305AOBO	P	1 356 733,00	56 181,00	1 795,00		1 411 119,00		
010309	P	119 085,00	12 476,00	5 013,00		126 548,00		
010310PO	M		1 300,00			1 300,00		
020102	P	9 500,00	3 705,00	7 810,00		5 395,00		
020104	P	5 060,00	3 081,00	3 658,00		4 483,00		
020107	M		500,00	10,00		490,00		
020108A000	P	7 700,00		5 018,00		2 682,00		
020108B000	P	1 500,00		962,00		538,00		
020108C000	P	16 445,00	5 062,00	9 149,00		12 358,00		
020109B000	M		463,00			463,00		
020111A000	M		11 158,00	2 032,00		9 126,00		
020118	P	62 000,00	13 891,00	3 741,00		72 150,00		
020121	P	22 800,00	1 557,00	2 042,00		22 315,00		
020201B000	P	100 740,00	17 085,00			117 825,00		
020202	P	55 722,00	11 273,00	202,00		66 793,00		
020203	P	311 500,00	61 243,00	226 296,00		146 447,00		
020204C000	P	897 327,00	65 281,00	2 852,00		959 756,00		
020205C000	P	44 120,00	6 716,00			50 836,00		
020206	P	23 376,00	4 320,00			27 696,00		
020208	P	5 980,00	808,00	980,00		5 808,00		
020209A000	P	6 210,00	295,00			6 505,00		
020209C000	P	4 140,00	1 164,00			5 304,00		
020209D0 00	P	15 120,00		2 095,00		13 025,00		
020209F0 00	P	7 400,00	17,00	400,00		7 017,00		
020210	P	27 000,00		9 705,00		17 295,00		
020211	P	8 045,00		3 720,00		4 325,00		
020212B000	P	21 000,00				21 000,00		
020213	P	220 200,00		44 030,00		176 170,00		
020214A000	P	6 000,00	44 000,00	17 404,00		32 596,00		
020214B000	P	36 900,00	46 546,00			83 446,00		
020214C000	P	98 400,00		16 500,00		81 900,00		
020214D000	P	170 750,00	58 790,00	63 471,00		166 069,00		
020215A000	P	9 825,00	3 207,00	5 206,00		7 826,00		
020215B000	P	119 800,00	24 725,00	9 985,00		134 540,00		
020216	P	99 550,00	52 260,00	17 349,00		134 461,00		
020217A000	P	3 800,00				3 800,00		
020217B0AO	P	4 000,00	1 000,00			5 000,00		
020218	P	86 886,00	42 459,00			129 345,00		
020219AO00	P	6 916,00		3 658,00		3 258,00		
020219B000	P	166 260,00	29 053,00	16 231,00		179 082,00		
020219C000	P	36 871,00		6 304,00		30 567,00		
020220AO00	P	64 500,00	25 107,00	12 351,00		77 256,00		
020220D000	M		37 226,00			37 226,00		
020220E000	P	55 614,00	54 946,00	29 361,00		81 199,00		
020222H000	P	8 844,00	750,00	3 099,00		6 495,00		
020225	P	38 573,00	99,00			38 672,00		
030601	P	1 000,00				1 000,00		
040802	P	5 000,00				5 000,00		
060201	P	20 000,00				17 000,00		
060203R000	P	20 144,00	1 211,00	3 000,00		21 355,00		
070107B0AO	M		5 000,00			5 000,00		
070107B0BO	P	98 000,00		98 000,00		-		
070107B0CO	M		108 179,00	110,00		108 069,00		
070108B0AO	M		34 440,00			34 440,00		
070108B0BO	P	182 000,00	174 045,00	123 554,00		232 491,00		
070109B0BO	P	54 377,00	652,00	813,00		54 216,00		
070110B0BO	P	42 000,00				42 000,00		
Total		11 712 563,00	1 609 287,00	1 078 712,00	0,00	12 243 138,00		

P – Permutativa; M – Modificativa;

* Orçamento transitório que vigorou de 1 de janeiro a 31 de março de 2020

** Algumas rubricas registam reforços/sem contrapartida para ajustar as respetivas dotações ao orçamento aprovado para 2020

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe da unidade de recursos financeiros

O conselho de administração

X

Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

X

Margarida Matos Rosa
Presidente

X

Maria João Melicias
Vogal

X

Miguel Moura e Silva
Vogal

3. Operações de tesouraria

Código das Contas	Designação	Saldo Inicial	Recebimentos	Pagamentos	Saldo Final
07.1.9	Outras receitas de operações de tesouraria	0,00	170 095,28		170 095,28
07.2.9	Outras despesas de operações de tesouraria	-0,06		170 095,22	-170 095,28
Total		-0,06	170 095,28	170 095,22	0,00

5. Contratação administrativa

5.1 Situação dos contratos

Entidade		Contrato							Visto do Tribunal de Contas	Pagamentos										Obs.					
		Objeto	Data	Valor base	Valor contratual		Modalidade de adjudicação	Tipo de contrato	Data de conclusão (inicial)	Data de conclusão (revista)	Nº do registo	Data	Data do 1.º pagamento		Do período				Acumulados				Previstos após 01/01/2021		
Denominação	NIPC				Com IVA	Sem IVA							Trabalhos normais	Revisão de preços	Trabalhos complementares	Trabalhos menos	Outros	Total	Trabalhos normais	Revisão de preços	Trabalhos complementares	Trabalhos menos	Outros	Total	
Massimo Motta	X1541043C1	Serviços de Consultadoria económica	15/12/2017	39 200,00	39 200,00	39 200,00	Ajuste directo regime geral- convite 1 entidade (criterio material)	Aquisição de serviços	14/01/2018	14/12/2020		29/12/2017	8 000,00				8 000,00	29 100,00					29 100,00	10 100,00	10 100,00
Lease Plan Portugal - Comércio e Aluguer de Automóveis e Equipamentos Unip., Lda	502167610	Serviços de AOV	15/12/2017	52 930,00	81 306,72	67 351,68	Ajuste directo regime geral- convite 1 entidade	Aquisição de serviços	14/12/2020	14/12/2021		12/03/2018	19 481,22		845,46		20 326,68	61 063,47		845,46		61 908,93	17 785,85	17 785,85	
MEO - SERVIÇO DE COMUNICAÇÕES E MULTIMÉDIA, SA	504615947	Contrato de aquisição de serviços de comunicações móveis terrestres de voz e dados	01/05/2018	18 000,00	12 727,49	10 347,55	Concurso Público	Aquisição de serviços	30/04/2021	30/04/2021		10/08/2018	4 468,32				4 468,32	12 293,67					12 293,67	433,82	433,82
Beltrão Coelho - Sistemas de Escritórios, Lda	504654748	Serviços de Outsourcing de cópia e impressão	08/11/2018	87 000,00	102 375,36	83 232,00	Concurso Público	Aquisição de serviços	07/11/2021	07/11/2021		28/12/2018	25 914,94				25 914,94	63 306,58					63 306,58	39 068,78	39 068,78
Neolimp - Sociedade Técnica de Limpezas Gerais, Lda	501683593	Serviços de Limpeza para a sede da AdC	01/11/2018	74 400,00	91 364,40	74 280,00	entidades	Aquisição de serviços	31/10/2020	31/10/2020		07/12/2018	38 068,50	2 220,50			40 280,00	91 264,40	2 220,50				93 484,50	0,00	0,00
Unipartner IT Services, S.A.	513662332	Contrato de serviço de monitorização de Infraestrutura	20/12/2018	24 480,00	30 110,40	24 480,00	entidades	Aquisição de serviços	19/12/2021	19/12/2021		28/12/2018	10 036,80				10 036,80	30 110,40					30 110,40	0,00	0,00
BAS - Sociedade de Advogados, SP.R.L.	509100007	Contrato de serviço de SaaS	28/02/2019	19 800,00€	24 354,00	19 800,00	Ajuste Direto - Regime Geral	Aquisição de serviços	27/02/2020	27/02/2020		09/12/2019	0,00		2 435,40		2 435,40	24 354,00		2 435,40		26 789,40	0,00	0,00	
Kone Portugal - Elevadores Lda	506682048	Contrato de serviços de manutenção simples para dois ascensores, instalados no edifício da sede da AdC	01/04/2019	1 136,40	1 357,92	1 104,00	Consulta Prévia Convite a 4 entidades	Aquisição de Serviços	31/03/2021	31/03/2021		28/06/2019	678,96				678,96	1 131,60					1 131,60	226,32	226,32
Link Consulting, Tecnologias de Informação, S.A.	50451221	Edoclink	01/04/2019	18 100,00	22 263,00	18 100,00	Ajuste Direto - Regime Geral	Aquisição de Serviços	10/04/2021	10/04/2021		05/07/2019	11 131,50				11 131,50	22 263,00					22 263,00	0,00	0,00
Merge Market LTD	181741896	Aquisição do Acesso à Base de Dados Parr	24/04/2019	5 800,00	5 722,93	5 722,93	Ajuste Direto - Regime Geral	Aquisição de serviços	23/04/2021	23/04/2021		08/05/2019	2 805,02				2 805,02	5 683,22					5 683,22	0,00	0,00
IP-IS - Integrated Inspiring Solutions	513283684	Aquisição de serviços de suporte e os direitos de atualização do sistema de videoconferência	30/04/2019	1 047,74	1 288,72	1 047,74	Consulta Prévia Convite a 3 entidades	Aquisição de serviços	29/04/2021	29/04/2021		06/09/2019	644,36				644,36	1 288,72					1 288,72	0,00	0,00
Granjair Unipessoal, Lda	508626692	Serviço de manutenção de aquecimento, ventilação e ar condicionado - AVAC	01/06/2019	21 000,00	25 741,44	20 928,00	Consulta Prévia Convite a 8 entidades	Aquisição de serviços	31/05/2021	31/05/2021		19/07/2019	12 870,72				12 870,72	20 378,64					20 378,64	5 362,80	5 362,80
Ondata International, Unipessoal, Lda.	506465535	export	08/06/2019	53 700,00	65 998,11	53 657,00	Ajuste Direto - Regime Geral	Aquisição de serviços	07/06/2022	07/06/2022		05/07/2019	21 999,36				21 999,36	43 988,72					43 988,72	21 999,39	21 999,39
Informatica El Corte Ingles	980079659	Aquisição de Software Microsoft	28/06/2019	178 500,00	211 835,74	172 224,18	Concurso Público	Aquisição de serviços	27/06/2022	27/06/2022		26/08/2019	70 611,91				70 611,91	141 223,82					141 223,82	70 611,92	70 611,92
Rumos - Formação e Comunicação, SA	500366039	Contrato de aquisição de serviços de Administração da Infraestrutura de Servidores e de Postos de Trabalho	01/07/2019	74 800,00	90 774,00	73 800,00	Consulta Prévia Convite a 5 entidades	Aquisição de serviços	30/06/2022	30/06/2022		30/09/2019	30 258,02				30 258,02	45 387,03					45 387,03	45 386,97	45 386,97
AXPO Energia Portugal, Lda	514286652	da AdC	01/08/2019	140 000,00	160 741,97	130 684,53	Concurso Público	Aquisição de serviços	31/07/2021	31/07/2021		30/10/2019	40 876,50				40 876,50	62 616,29					62 616,29	98 125,68	98 125,68

Entidade	Contrato										Visto do Tribunal de Contas	Pagamentos										Obs.			
	Objeto	Data	Valor contratual		Modalidade de adjudicação	Tipo de contrato	Data de conclusão (estimativa)	Data de conclusão (revisão)	Nº do registo	Data	Data do 1.º pagamento		Do período				Acumulados				Previstos após 01/01/2021				
			Com IVA	Sem IVA							Trabalhos normais	Revisão de preços	Trabalhos complementares	Trabalhos a menos	Outros	Total	Trabalhos normais	Revisão de preços	Trabalhos complementares	Trabalhos a menos	Outros	Total			
Medempresa - Medicina de Empresa, S.A.	502777354	Contratação de Serviços de Segurança, Saúde e Medicina Curativa no Trabalho	13/09/2019	12 505,00	11 741,25	11 741,25	Consultas Previa por lotes - convite 5 entidades	Aquisição de serviços	12/09/2021	12/09/2021	26/11/2019	4 956,25	4 956,25	9 195,80				9 195,80	2 628,25		2 628,25				
Manuel Rui Alinhais Nabeiro	500853971	Aquisição de café para consumo diário na sede da Autoridade da Concorrência	01/11/2019	13 100,00	15 114,24	12 286,00	Consulta Previa Convite a 3 entidades	Aquisição de serviços	31/10/2021	31/10/2021	31/01/2020	3 901,55	3 901,55					3 901,55	11 212,69		11 212,69				
Clarinet Portugal S.A.	503412031	Contratação dos serviços de Auditoria de Segurança de Informação	20/12/2019	15 000,00	18 293,79	14 873,00	Consulta prévia Convite a 5 entidades	Aquisição de serviços	19/03/2020	19/03/2020	26/12/2019	12 805,65	12 805,65	18 293,79	0,00							0,00			
Knowledge Inside	507634467	Contratação e aquisição de serviços de Suporte e Manutenção da Infraestrutura de Storage	20/12/2019	11 000,00	12 960,52	10 537,00	Consulta Previa por lotes - convite 10 entidades	Aquisição de serviços	19/12/2022	19/12/2022	30/12/2019	4 319,76	4 319,76	8 639,52				8 639,52	4 320,99		4 320,99				
Ar Telecom - Acessos e Redes de Telecommunications, SA	506303818	Serviços de comunicações de voz fixa e acesso à internet para a sede da AdC	03/01/2020	17 200,00	18 860,62	15 333,84	Concurso Público	Aquisição de serviços	02/01/2023	02/01/2023	19/05/2020	6 555,65	6 555,65					6 555,65	12 304,97		12 304,97				
PSG - Segurança Privada, sa	508170719	Aquisição de serviços de vigilância e segurança	01/01/2020	160 000,00	201 944,99	164 192,95	Concurso Público	Aquisição de serviços	31/12/2022	31/12/2022	31/01/2020	100 972,56	100 972,56					100 972,56	100 972,43		100 972,43				
Alexandre de Strel	638784393	Aquisição de serviços de formação - Curso intradúctio sobre direito da Concorrência	09/03/2020	16 000,00	12 000,00	12 000,00	Consulta Previa com convite 3 entidades	Aquisição de serviços	11/03/2020	11/03/2020	19/03/2020	12 000,00	12 000,00					12 000,00	0,00		0,00				
MDS - Corretor de Seguros, SA	501469460	Seguro de saúde	15/02/2020	190 650,00	190 458,32	190 458,32	Concurso Público Internacional por lotes	Aquisição de serviços	14/02/2022	14/02/2022	21/04/2020	82 309,65	82 309,65					82 309,65	108 148,67		108 148,67				
MDS - Corretor de Seguros, SA	501469460	Seguro de acidentes de trabalho	01/02/2020	44 233,00	42 413,16	42 413,16	Concurso Público Internacional por lotes	Aquisição de serviços	31/01/2022	31/01/2022	19/03/2020	21 153,59	21 153,59					21 153,59	21 259,57		21 259,57				
Quidgest - Consultores de Gestão, LDA	501989971	Mantenção evolutiva e assistência Técnica SINGAP	08/01/2020	20 016,00	24 619,68	20 016,00	Material	Aquisição de serviços	31/12/2020	23/07/2020	17/07/2020	24 619,68	24 619,68					24 619,68	0,00		0,00				
Richard Peter Wish	521270814	Serviços de Jurisconsultoria para a emissão de parceria jurídica	13/01/2020	12 100,00	11 748,81	11 748,81	Ajuste Direto regime geral	Aquisição de serviços	13/04/2020	13/04/2020	18/09/2020	10 919,54	10 919,54					10 919,54	0,00		0,00				
Sara Parodi	233975680	Serviços Jurídicos - Patrocínio Judiciário	07/01/2020	19 800,00	24 354,00	19 800,00	Ajuste Direto Regime Geral	Aquisição de serviços	06/09/2020	06/09/2020	03/02/2020	23 848,00	23 848,00					23 848,00	0,00		0,00				
Ger Emotion, Lda	507839820	Gestão e organização de eventos	18/02/2020	19 975,00	24 569,25	19 975,00	Ajuste Direto Regime Geral	Aquisição de serviços	17/11/2020	22/12/2023	06/03/2020	11 056,17	11 056,17					11 056,17	13 513,08		13 513,08				
Icarma Media Insight Portugal, Unipessoal Lda	515805011	Serviços de gestão e tratamento de notícias	01/12/2020	19 200,00	19 866,96	16 152,00	Consulta Previa Com Convite a 4	Aquisição de serviços	30/11/2022	30/11/2022	28/12/2020	827,79	827,79					827,79	827,79		827,79				
ITEN-Solutions-Sistema de Informação S.A.	510728180	Aquisição de equipamentos de Firewall	31/03/2020	15 500,00	18 954,30	15 410,00	Ajuste Direto Regime simplificado	Aquisição de bens	05/05/2020	05/05/2020	20/10/2020	18 954,30	18 954,30					18 954,30	0,00		0,00				
BAS - Sociedade de Advogados, SP, L.	509100001	Aquisição de serviços de consultoria jurídica na área do Direito do Trabalho	29/04/2020	19 800,00	22 140,00	18 000,00	Consulta prévia	Aquisição de serviços	28/04/2023	28/04/2023	21/12/2020	17 832,95	17 832,95					17 832,95	4 307,05		4 307,05				
Ondata International, Unipessoal, Lda	506465531	Investigation and response	10/03/2020	60 250,00	74 097,27	60 241,68	Ajuste Direto Regime Geral	Aquisição de serviços	09/03/2023	18/08/2020	24 699,09	24 699,09	24 699,09					24 699,09	49 398,18		49 398,18				
Ondata International, Unipessoal, Lda	506465531	Investigation and response	17/07/2020	19 950,00	24 538,50	19 950,00	Ajuste Direto Regime Geral Crítico	Aquisição de serviços	16/07/2023	16/07/2023	18/08/2020	8 179,50	8 179,50					8 179,50	16 359,00		16 359,00				
IP IS - Integrated Inspiring Solutions	513283684	Aquisição de postos de trabalho portátiles	10/07/2020	56 000,00	59 819,27	48 633,55	Consultas prévia com convite a 5 empresas	Aquisição de bens	25/08/2020	25/08/2020	22/09/2020	59 819,27	59 819,27					59 819,27	0,00		0,00				
Informática El Corte Inglés	980079635	Aquisição de licenças de software ON Phone System e Office 365	06/08/2020	20 000,00	24 280,93	19 740,66	Consulta prévia com convite a 5	Aquisição de serviços	05/08/2022	05/08/2022	27/10/2020	12 140,47	12 140,47					12 140,47	12 140,47		12 140,47				
AXUMS Digital Solutions, SA	500074372	Aquisição de software de Gateway entre a rede PSTN e a Infraestrutura MS Team	06/08/2020	18 000,00	18 571,30	15 098,62	Consultas prévia com convite a 5 empresas	Aquisição de serviços	05/08/2022	05/08/2022	28/12/2020	18 571,30	18 571,30					18 571,30	0,00		0,00				
Bureau Van Dijk	509359411	Plataformas de Bases de Dados com Informação sobre Informáticas, Lda	33/08/2020	13 000,00	15 990,00	13 000,00	Ajuste Direto Regime Geral	Aquisição de serviços	30/12/2021	29/09/2020	29/09/2020	15 990,00	15 990,00					15 990,00	0,00		0,00				
Cavigital - Consultadoria e Soluções	506011050	Contratação de serviços de manutenção da plataforma BoardMeeting e intranet portal	01/07/2020	17 375,00	21 371,25	17 375,00	Ajuste Direto - Regime Geral - Critério material	Aquisição de serviços	30/07/2021	28/12/2020	21 371,25	21 371,25	21 371,25					21 371,25	0,00		0,00				
Mile, Lda	867446873	Aquisição de serviços de subscrição da Base de dados Mex Global Antrut	15/10/2020	15 000,00	15 000,00	15 000,00	Ajuste Direto - Regime Geral	Aquisição de serviços	14/10/2022	14/10/2022	13/10/2020	7 500,00	7 500,00					7 500,00	7 500,00		7 500,00				
Neolimpex - Sociedade Técnica de Limpezas	501683591	Aquisição de serviços de limpeza	02/11/2020	78 600,00	95 039,64	77 280,00	Concurso Público	Aquisição de serviços	01/12/2022	01/11/2022	02/12/2020	7 919,98	7 919,98					7 919,98	87 119,66		87 119,66				
Gerais, Lda	501683591	Aquisição de serviços de limpeza	02/11/2020	20 000,00	21 648,00	17 600,00	Consulta Previa com convite a 3	Aquisição de serviços	19/01/2021	19/01/2021	30/12/2020	10 824,00	10 824,00					10 824,00	10 824,00		10 824,00				
ASP - Formação e Consultoria, Sociedade Unipessoal, Lda	514699900	parceria sobre a aplicação do RIGPO aos Processos	10/12/2020	20 000,00	21 648,00																10 824,00				

*Constam apenas os contratos que foram reduzidos a escrito

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe da unidade de recursos financeiros

X
Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

O conselho de administração

X
Margarida Matos Rosa
Presidente
X
Maria João Melicias
Vogal
X
Miguel Moura e Silva
Vogal

5.2 Adjudicações por tipo de procedimento

Tipo de contrato	Adjudicações por tipo de procedimento						Total	
	Concurso público		Consultas previas		Ajuste directo			
	Número dos contratos (1)	Preço contratual (2)	Número dos contratos (3)	Preço contratual (4)	Número dos contratos (5)	Preço contratual (6)	Número dos contratos (11)	Valor (12)
Aquisição de serviços	9	1 036 397,29	16	417 253,87	15	475 133,52	40	1 928 784,68
Aquisição de bens			1	59 819,27	1,00	18 954,30	2	78 773,57
Outros								

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe de unidade de recursos financeiros

O conselho de administração



Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros



Margarida Matos Rosa
Presidente



Maria João Melcias
Vogal



Miguel Moura e Silva
Vogal

6. Transferências e subsídios

6.1 Transferências e subsídios concedidos

Tipo de despesa	Disposições legais	Finalidade	Entidade beneficiária	Despesas orçamentadas	Despesas autorizadas	Despesas pagas	Despesas autorizadas e não pagas	Devolução de transferências/ subsídios ocorrida no exercício	Observações
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7) = (5) - (6)	(8)	(9)
Transferências correntes									
Sociedades não financeiras - Privadas - <i>Prémio de Concorrência 2020</i>	Alinea f) do artigo 5º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Atribuição de prémio a um trabalho académico de investigação na área de economia da concorrência	Florian Ederer	1 666,67	1 666,67	1 666,67	0,00	0,00	
Sociedades não financeiras - Privadas - <i>Prémio de Concorrência 2020</i>	Alinea f) do artigo 5º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Atribuição de prémio a um trabalho académico de investigação na área de economia da concorrência	Collen Cunningham	1 666,67	1 666,67	1 666,67	0,00	0,00	
Sociedades não financeiras - Privadas - <i>Prémio de Concorrência 2020</i>	Alinea f) do artigo 5º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Atribuição de prémio a um trabalho académico de investigação na área de economia da concorrência	Song Ma	1 666,66	1 666,66	1 666,66	0,00	0,00	
Total transferências correntes				5 000,00	5 000,00	5 000,00	0,00	0,00	
Transferências de capital									
Total transferências capital									
Subsídios									
Total subsídios									

6.2 Transferências e subsídios recebidos

Tipo de receita	Disposições legais	Finalidade	Entidade financiadora	Receita prevista	Receita recebida	Receita prevista e não recebida	Devolução de transferência s/ subsídios ocorrida no exercício	Observações
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (4) - (5)	(7)	(8)
Transferências correntes								
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	ASF - Autoridade de Supervisão de Seguros e Fundos de Pensões	1 197 927,00	1 197 927,00	0,00		
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	CMVM - Comissão do Mercado dos Valores Mobiliários	1 378 764,00	1 378 764,00	0,00		
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	ANACOM - Autoridade Nacional de Comunicações	5 976 100,00	5 976 012,00	88,00		
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	ERSE - Entidade Reguladora Serviços Energéticos	638 373,00	638 373,00	0,00		
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	IMPIC - Instituto dos Mercados Públicos, do Mobiliário e da Construção, I.P.	866 262,00	866 262,00	0,00		
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	ANAC - Autoridade Nacional de Aviação Civil	113 920,00	113 919,25	0,75		
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	ERSAR - Ent. Reg. Serviços Águas e Resíduos	388 343,00	388 342,04	0,96		
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	ERS - Entidade Reguladora da Saúde	511 998,00	511 998,00	0,00		
Transferências entre serviços e fundos autónomos	Artigo 35º do Decreto-lei nº 125/2014, de 18 agosto	Financiamento da AdC	AMT - Autoridades da Mobilidade e dos Transportes	779 426,00	779 426,00	0,00		
Outras transferências correntes	Circular n.º 1346-A/2009	Comparticipação de viagens	União Europeia	3 267,55	3 267,55	0,00		
Total transferências correntes				11 854 380,55	11 854 290,84	89,71		
Transferências de capital								
Total transferências capital								
Subsídios								
Outras receitas correntes - subsídios								
Total subsídios								

Lisboa, 26 de abril de 2021

A chefe de unidade de recursos financeiros

O conselho de administração

X

Cristina Chora
Chefe de Unidade de Recursos Financeiros

X

Margarida Matos Rosa
Presidente

X

Maria João Melícias
Vogal

X

Miguel Moura e Silva
Vogal

SCORE 2020 – SISTEMA DE CONTROLO DE OBJETIVOS E RESULTADOS DA AdC

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS OPERACIONAIS	INDICADORES	METAS	Resultado	Nível de realização
OE.1. Defender a concorrência na economia portuguesa (Enforcement)	OO.1.1. Potenciar a deteção, investigação e punição de práticas restritivas da concorrência	IR.1.1.1 Percentagem de aberturas de inquérito de origem oficiosa em casos de cartel ou outras práticas ilícitas entre concorrentes	10% - 15%	60%	Superada
		IR.1.1.2 Número de decisões de práticas restritivas da concorrência	5-7	5	Atingida
		IR.1.1.3 Número de aberturas de instrução de práticas restritivas da concorrência	5-7	8	Superada
		IR.1.1.4 Ganho percentual relativo ao prazo de referência para conclusão de uma investigação em processos sem excepcional complexidade	5%	28%	Superada
	OO.1.2. Assegurar um controlo eficaz e célere das operações de concentração	IR.1.2.1. Prazo médio global de análise de operações de concentração não complexas	30-35 dias	33,3 dias	Atingida
		IR.1.2.2 Redução do prazo médio de análise de operações de concentração complexas	2%-4%	4,7%	Superada
		IR.1.2.3 Prazo médio de análise de avaliações prévias	20-22 dias úteis	9,1 dias	Superada
		IR.1.2.4 Número de investigações abertas <i>ex officio</i> a eventuais operações de concentração não notificadas ou a operações de concentração implementadas antes da aprovação pela AdC (<i>gun jumping</i>)	4-6	7	Superada
	OO.1.3. Consolidar controlos internos no processo decisório para garantir rigor técnico das decisões	IR.1.3.1 Percentagem de decisões complexas ou suscetíveis de afetar direitos em cuja elaboração foi consultada outra unidade orgânica para controlo de robustez jurídica ou económica	100%	100%	Atingida
		IR.1.4.1 Prazo médio de análise de pedidos de clemência que dão origem a inquérito	40-50 dias	n.a.	Não atingida
		IR.1.4.2 Prazo médio de análise de exposições e denúncias	90-120 dias	35,79 dias	Superada
		IR.1.4.3 Prazo de cumprimento do direito de acesso à informação	8-10 dias úteis	3,55 dias	Superada
OE.2. Promover a concorrência na economia portuguesa (Advocacy)	OO.2.1. Reforçar a promoção das condições de concorrência nos diversos setores da economia	IR.2.1.1 Número de pareceres e recomendações de avaliação de impacto sobre a concorrência de legislação e regulamentação existente ou em elaboração emitidas	5-6	8	Superada
		IR.2.1.2 Número de estudos, inquéritos setoriais ou análises e pareceres de acompanhamento de mercados	10-12	20	Superada
	OO.2.2. Reforçar a comunicação dos benefícios e das regras da concorrência junto	IR.2.2.1 Número de iniciativas de divulgação e comunicação junto dos stakeholders da AdC	12-15	17	Superada
		IR.2.2.2. Número de seminários externos promovidos pela AdC para	6-8	9	Superada

OE.2. Promover a transparência e a participação dos stakeholders	dos stakeholders da AdC	discussão de temas de política de concorrência			
		IR.2.2.3 Disponibilização de novas funcionalidades de pesquisa <i>online</i> da atividade da AdC	Dezembro	Maio	Superada
	OO.2.3. Promover a transparência na relação com os stakeholders	IR.2.3.1 Prazo médio de publicação de decisões finais da AdC, decisões judiciais, assim como estudos, pareceres e recomendações elaborados por iniciativa da AdC	1 – 2 meses	14,5 dias	Superada
		IR.2.3.2 Taxa de crescimento de <i>pageviews</i> no <i>site</i> da AdC	5%-7%	-9,26%	Não atingida
		IR.2.3.3 Taxa de crescimento de subscritores das redes sociais da AdC	13%-15%	37,31%	Superada

OE.3. Potenciar o papel internacional da AdC	OO.3.1. Reforçar a cooperação multilateral e bilateral no âmbito da defesa e promoção da concorrência à luz das melhores práticas internacionais	IR.3.1.1 Número de contributos de partilha de boas práticas em <i>fora</i> internacionais	35	59	Superada
		IR.3.1.2 Número de iniciativas que potenciem a implementação de boas práticas internacionais	4-6	6	Atingida